



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2021-788598582  
DOS-2021-0006914

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
2 november 2021

Eindtermijn  
-

### Onderwerp

Overleg inzake aanpassing reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland

### Advies

1. Vast te stellen de brief aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland (besluitnummer 7402);
2. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland (besluitnummer 7402);
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de brieven aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en het college van dijkgraaf en heemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland (besluitnummer 7402).

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

### Bijlagen

- Brief aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Besluit van Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen Rijnland, Delfland, Schieland en de Krimpenerwaard, en Hollandse Delta (nr. 7402).

## 1 Toelichting voor het College

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 13 oktober 2021 het besluit genomen om de reglementen van bestuur voor de Zuid-Hollandse waterschappen aan te passen. In dit besluit is het voornemen vervat om het aantal geborgde zetels vast te stellen op het wettelijke minimum van zeven zetels, en de zetelverdeling tussen de categorieën ingezetenen en de geborgde zetels hierop aan te passen.

Hoogheemraadschap van Rijnland (hierna: Rijnland) is één van de waterschappen die door dit besluit van Provinciale Staten worden geraakt. Het algemeen bestuur van Rijnland bestaat momenteel uit eenentwintig zetels voor de categorie ingezetenen en negen geborgde zetels, verdeeld over de categorieën ongebouwd (4), natuurterreinen (1) en bedrijven (4). Het besluit van Provinciale Staten beoogt het aantal geborgde zetels terug te brengen naar zeven ten koste van de categorieën ongebouwd en bedrijven, die beide een geborgde zetel inleveren.

Het besluit van Provinciale Staten vereist een wijziging van het reglement van bestuur voor Rijnland. Het reglement is een provinciale verordening, de wijziging daarvan betreft derhalve een bevoegdheid van Provinciale Staten. De Waterschapswet legt de voorbereiding van de besluitvorming daaromtrent in handen van Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten hebben in lijn met de wettelijke bevoegdheidsverdeling Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven de noodzakelijke procedures op te starten ten einde te komen tot een reglementswijziging.

De eerste stap die in dat kader wordt gezet is het informeren van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en het college van dijkgraaf en heemraden van Rijnland over het besluit van Provinciale Staten. De provincie Noord-Holland heeft ook een rol omdat Rijnland een zogeheten interprovinciale waterschap is, gelegen in de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland. Een wijziging van het reglement van bestuur voor Rijnland vereist derhalve een gemeenschappelijk besluit van zowel Provinciale Staten van Zuid-Holland als die van Noord-Holland. Het overleg inzake de voorbereiding van het gemeenschappelijk besluit wordt gedaan door een commissie uit het midden van gedeputeerde staten van beide provincies, tenzij wordt besloten dit aan één van de betreffende colleges op te dragen.

De brieven aan de hiervoor genoemde bestuursorganen bevatten tevens een verzoek tot overleg over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Rijnland. Dit bestuurlijk overleg is bij Waterschapswet verplicht gesteld ten einde het waterschap in de gelegenheid te stellen reeds in het beginstadium van de besluitvorming te reageren op een eventuele reglementswijziging en om de besluitvorming tussen de betrokken provincies op elkaar af te stemmen.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

### Juridisch kader

Dit besluit geeft uitvoering aan het gestelde in artikel 3 en 4 van de Waterschapswet en de opdracht die Provinciale Staten in hun besluit aan Gedeputeerde Staten hebben gegeven. In voornoemde artikelen zijn de wettelijke vereisten opgenomen waaraan de voorbereiding van de besluitvorming voor een reglementswijziging moet voldoen. In deze artikelen is met name een bijzondere plaats ingeruimd voor het bestuurlijk overleg in de voorbereidingsfase, opdat het waterschap in de gelegenheid wordt gesteld tijdig bij de besluitvorming te worden betrokken.

In artikel 6 van de Waterschapswet is bepaald dat een wijziging van een reglement van een waterschap waarvan het gebied in twee of meer provincies is gelegen, geschiedt bij gemeenschappelijk besluit van provinciale staten van de desbetreffende provincies, behalve wanneer de bevoegdheid tot wijziging van het reglement in het reglement aan één provincie is opgedragen, voor zover het gaat om wijzigingen van beperkte strekking. Van dit laatste is hier echter geen geval. Aan de voorbereiding van het gemeenschappelijk besluit wordt toepassing gegeven door een commissie uit het midden van gedeputeerde staten van de desbetreffende provincies, tenzij besloten wordt dit aan één van de colleges op te dragen.

Artikel 12 van de Waterschapswet bepaalt uit welke categorieën belanghebbende het algemeen bestuur van het waterschap dient te bestaan. Artikel 13 van de wet bepaalt dat bij reglement het aantal leden van het algemeen bestuur en het aantal geborgde zetels worden bepaald. Zo is in het derde lid bepaald dat de geborgde zetels minimaal 7 en maximaal 9 zetels bedragen. Artikel 14 van de Waterschapswet regelt de wijze waarop de benoeming ten aanzien van de geborgde zetels dient plaats te vinden.

Het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland regelt in artikel 9 de samenstelling van het algemeen bestuur, de verdeling van de beschikbare zetels over de categorieën belanghebbenden en de wijze waarop de geborgde zetels dienen te worden ingevuld. In artikel 25 is bepaald dat Provinciale Staten van Zuid-Holland bevoegd zijn tot besluitvorming omtrent wijzigingen van het reglement indien en voor zover deze van beperkte strekking zijn. Dit is hier echter niet aan de orde.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 17 juni 2021 hebben de PvdA, GroenLinks, D66, SP, PvdD, 50PLUS, Groep JA21 en PVV een initiatiefvoorstel ingediend om het aantal geborgde zetels bij de Zuid-Hollandse waterschappen naar het minimum terug te brengen. Gedeputeerde Staten zijn hierop in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel in te dienen, hetgeen in een GS-brief van 30 september 2021 aan Provinciale Staten is overgebracht. Het initiatiefvoorstel is in de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen besproken en als bespreekstuk geagendeerd voor de vergadering van Provinciale Staten op 13 oktober 2021. Naar aanleiding van de bespreking in de Statencommissie hebben indieners een viertal amendementen op het ontwerpbesluit doorgevoerd. Het initiatiefvoorstel is nadien met een ruime meerderheid in Provinciale Staten aangenomen.

### **3 Proces**

De Waterschapswet bepaalt hoe de voorbereiding van de besluitvorming met betrekking tot een wijziging van het reglement van bestuur voor een waterschap heeft plaats te vinden. De provincie Noord-Holland en Hoogheemraadschap van Rijnland worden gevraagd om in overleg te treden en hun zienswijze te geven op het besluit van Provinciale Staten. Na dit overleg zal een ontwerpbesluit voor de reglementswijziging worden opgesteld en aan de betrokken bestuursorganen worden voorgelegd voor een inhoudelijke reactie. Hierna zal het ontwerpbesluit overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage worden gelegd, zodat eenieder hun zienswijzen op het ontwerpbesluit kunnen indienen. Dit laatste zal echter alleen zin hebben als de provincie Noord-Holland bereid is om aan het besluit van Provinciale Staten mee te werken, omdat de wet vereist dat een wijziging van het reglement van een interprovinciale waterschap bij gemeenschappelijk besluit dient plaats te vinden.

### **4 Participatie en rolname**

Het besluit van Provinciale Staten is geïnitieerd vanuit de eigen gelederen, zonder daarvoor vooraf in contact te treden met de provincie Noord-Holland en Hoogheemraadschap van Rijnland. Gedeputeerde Staten is opgedragen deze taak op zich te nemen en het overleg te organiseren volgens de wettelijke vereisten opgenomen in de Waterschapswet. Naast dit overleg, heeft Rijnland voldoende andere mogelijkheden om haar zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van het besluit van Provinciale Staten. Zo zal Rijnland de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit voor de reglementswijziging en kan zij gebruik maken van haar inspraakrecht gedurende de behandeling van het ontwerpbesluit in de vergadering van de bevoegde Statencommissie en de plenaire vergadering van Provinciale Staten van de betrokken provincies.

### **5 Communicatiestrategie**

Er vindt geen verdere communicatie plaats dan publicatie van dit besluit en bijbehorende publiekssamenvatting.