



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Overleg inzake aanpassing reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta

Advies

1. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Hollandse Delta met het verzoek tot overleg over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta (besluitnummer 7402) en over de brief d.d. 11 maart 2021 van Waterschap Hollandse Delta met het verzoek om het reglement aan te passen overeenkomstig het door de Verenigde Vergadering aangenomen voorstel 'Alternatieven wegenbeheer' inzake de kostentoedeling wegenheffing;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Hollandse Delta met het verzoek tot overleg over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta (besluitnummer 7402) en over de brief d.d. 11 maart 2021 van Waterschap Hollandse Delta met het verzoek om het reglement aan te passen overeenkomstig het door de Verenigde Vergadering genomen voorstel 'Alternatieven wegenbeheer' inzake de kostentoedeling wegenheffing.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Hollandse Delta over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Brief d.d. 11 maart 2021 van Waterschap Hollandse Delta inhoudende het verzoek tot aanpassing van het reglement met betrekking tot de kostentoedeling wegentaak.
- Besluit van Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen Rijnland, Delfland, Schieland en de Krimpenerwaard, en Hollandse Delta (nr. 7402).

1 Toelichting voor het College

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 13 oktober 2021 het besluit genomen om de reglementen van bestuur voor de Zuid-Hollandse waterschappen aan te passen. In dit besluit is het voornemen vervat om het aantal geborgde zetels vast te stellen op het wettelijke minimum van zeven zetels, en de zetelverdeling tussen de categorieën ingezetenen en de geborgde zetels hierop aan te passen.

Waterschap Hollandse Delta (hierna: Hollandse Delta) is één van de waterschappen die door dit besluit van Provinciale Staten worden geraakt. Het algemeen bestuur van Hollandse Delta bestaat momenteel uit eenentwintig zetels voor de categorie ingezetenen en negen geborgde zetels, verdeeld over de categorieën ongebouwd (4), natuurterreinen (1) en bedrijven (4). Het besluit van Provinciale Staten beoogt het aantal geborgde zetels terug te brengen naar zeven ten koste van de categorieën ongebouwd en bedrijven, die beide een geborgde zetel inleveren.

Het besluit van Provinciale Staten vereist een wijziging van het reglement van bestuur voor Hollandse Delta. Het reglement is een provinciale verordening, de wijziging daarvan betreft derhalve een bevoegdheid van Provinciale Staten. De Waterschapswet legt de voorbereiding van de besluitvorming daaromtrent in handen van Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten hebben in lijn met de wettelijke bevoegdheidsverdeling Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven de noodzakelijke procedures op te starten ten einde te komen tot een reglementswijziging.

De eerste stap die in dat kader wordt gezet is het informeren van het college van dijkgraaf en heemraden van Hollandse Delta over het besluit van Provinciale Staten en het organiseren van bestuurlijk overleg. Dit bestuurlijk overleg is bij Waterschapswet verplicht gesteld ten einde het waterschap in de gelegenheid te stellen reeds in het beginstadium van de besluitvorming te reageren op een eventuele reglementswijziging.

Verzoek om wijziging kostentoedeling wegeheffing

In het overleg wordt eveneens aandacht besteed aan de brief van 11 maart 2021 van Hollandse Delta waarin het verzoek is vervat om het artikel in het reglement over de kostentoedeling van de wegentaak aan te passen. De Verenigde Vergadering van Hollandse Delta heeft op 10 maart 2021 een motie aangenomen waarin het college van dijkgraaf en heemraden opdraagt om in overleg te treden met Gedeputeerde Staten over het door haar aangenomen voorstel om de kosten voor de wegeheffing te verdelen over de categorie ingezetenen en de categorie gebouwd, en de categorie ongebouwde terreinen en de categorie natuurterreinen vrij te stellen van de wegeheffing. Met deze verdeling beoogt het waterschap met betrekking tot de wegeheffing een level-playing-field te creëren met de rest van Nederland.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Algemeen

In artikel 2 van de Waterschapswet is bepaald dat de bevoegdheid tot reglementering van een waterschap behoort aan provinciale staten en dat de uitoefening van deze bevoegdheid bij provinciale verordening geschiedt. Omdat het beheergebied van Hollandse Delta geheel in de provincie Zuid-Holland is gelegen, is de provincie Zuid-Holland exclusief bevoegd tot wijziging van het reglement.

Dit besluit geeft uitvoering aan het gestelde in artikel 3 en 4 van de Waterschapswet en de opdracht die Provinciale Staten in hun besluit aan Gedeputeerde Staten hebben gegeven. In voornoemde artikelen zijn de wettelijke vereisten opgenomen waaraan de voorbereiding van de besluitvorming voor een reglementswijziging moet voldoen. In deze artikelen is met name een bijzondere plaats ingeruimd voor het bestuurlijk overleg in de voorbereidingsfase, opdat het waterschap in de gelegenheid wordt gesteld tijdig bij de besluitvorming te worden betrokken.

Besluit Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse Waterschappen

Artikel 12 van de Waterschapswet bepaalt uit welke categorieën belanghebbende het algemeen bestuur van het waterschap dient te bestaan. Artikel 13 van de wet bepaalt dat bij reglement het aantal leden van het algemeen bestuur en het aantal geborgde zetels worden bepaald. Zo is in het derde lid bepaald dat de geborgde zetels minimaal 7 en maximaal 9 zetels bedragen. Artikel 14 van de Waterschapswet regelt de wijze waarop de benoeming ten aanzien van de geborgde zetels dient plaats te vinden.

Het Reglement van bestuur voor het Hollandse Delta regelt in artikel 9 de samenstelling van het algemeen bestuur, de verdeling van de beschikbare zetels over de categorieën belanghebbenden en de wijze waarop de geborgde zetels dienen te worden ingevuld.

Verzoek om wijziging kostentoedeling wegens heffing

Artikel 122a van de Waterschapswet bepaalt dat het waterschap onder de naam wegens heffing een heffing kan heffen ter bestrijding van kosten die zijn verbonden aan de behartiging van de taak ter zake van het wegenbeheer. Het tweede lid geeft daarbij de mogelijke categorieën heffingplichtigen aan. Artikel 122b van de Waterschapswet regelt dat het algemeen bestuur van het waterschap een verordening voor de wegens heffing vaststellen, waarin voor elk van de categorieën van heffingplichtigen de toedeling van het kostendeel van de wegens heffing is opgenomen. Bij reglement wordt bepaald aan welke regels de toedeling van het kostendeel voldoet. In artikel 21 van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta is hieraan uitvoering gegeven.

2 Voorafgaande besluitvorming

Besluit Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse Waterschappen

Op 17 juni 2021 hebben de PvdA, GroenLinks, D66, SP, PvdD, 50PLUS, Groep JA21 en PVV een initiatiefvoorstel ingediend om het aantal geborgde zetels bij de Zuid-Hollandse waterschappen naar het minimum terug te brengen. Gedeputeerde Staten zijn hierop in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel in te dienen, hetgeen in een GS-brief van 30 september 2021 aan Provinciale Staten is overgebracht. Het

initiatiefvoorstel is in de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen besproken en als bespreekstuk geagendeerd voor de vergadering van Provinciale Staten op 13 oktober 2021. Naar aanleiding van de bespreking in de Statencommissie hebben indieners een viertal amendementen op het ontwerpbesluit doorgevoerd. Het initiatiefvoorstel is nadien met een ruime meerderheid in Provinciale Staten aangenomen.

Verzoek om wijziging kostentoedeling wegens heffing

Het voorstel van het college van dijkgraaf en heemraden om de kostentoedeling wegens heffing aan te passen en Gedeputeerde Staten te verzoeken dit via een aanpassing van het reglement mogelijk te maken, is op 10 februari 2021 in een beeldvormende en oordeelsvormende vergadering en op 10 maart 2021 in een besluitvormende vergadering van de Verenigde Vergadering van Hollandse Delta aan de orde gekomen. Het voorstel is uiteindelijk met een stemverhouding van 22 stemmen voor en 6 tegen aangenomen door het algemeen bestuur.

3 Proces

De Waterschapswet bepaalt hoe de voorbereiding van de besluitvorming met betrekking tot een wijziging van het reglement van bestuur voor een waterschap heeft plaats te vinden. Hollandse Delta wordt gevraagd om in overleg te treden over het besluit van Provinciale Staten en haar eigen voorstel inzake de wijziging van de kostentoedeling wegens heffing. Na dit overleg zal een ontwerpbesluit voor de reglementswijziging worden opgesteld en aan Hollandse Delta worden voorgelegd voor een inhoudelijke reactie. Hierna zal het ontwerpbesluit overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage worden gelegd, zodat eenieder hun zienswijzen op het ontwerpbesluit kunnen indienen. Na verwerking van de ingekomen zienswijzen, zal het ontwerpbesluit aan Provinciale Staten worden voorgelegd ter definitieve besluitvorming.

4 Participatie en rolname

Besluit Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse Waterschappen

Het besluit van Provinciale Staten is geïnitieerd vanuit de eigen gelederen, zonder daarvoor vooraf in contact te treden met Hollandse Delta. Gedeputeerde Staten is opgedragen deze taak op zich te nemen en het overleg te organiseren volgens de wettelijke vereisten opgenomen in de Waterschapswet. Naast dit overleg, heeft Hollandse Delta voldoende andere mogelijkheden om haar zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van het besluit van Provinciale Staten. Zo heeft Hollandse Delta de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit voor de reglementswijziging en kan zij gebruik maken van haar inspraakrecht gedurende de behandeling van het ontwerpbesluit in de vergadering van de bevoegde Statencommissie en de plenaire vergadering van Provinciale Staten.

Verzoek om wijziging kostentoedeling wegens heffing

Over het verzoek van Hollandse Delta is voorafgaand aan de besluitvorming in de Verenigde Vergadering ambtelijk met de provincie afgestemd. Ook is dit verzoek in die periode bestuurlijk bij gedeputeerde Baljeu onder de aandacht gebracht en heeft zij daarvoor dit onderwerp met dijkgraaf Bonjer van Hollandse Delta besproken.

5 Communicatiestrategie

Er vindt geen verdere communicatie plaats dan publicatie van dit besluit en bijbehorende publiekssamenvatting.