

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	8 oktober 2024	1 januari 2027

Onderwerp

Participatieverordening Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de "Participatieverordening Zuid-Holland" ter vaststelling aan provinciale staten wordt aangeboden onder gelijktijdige intrekking van de Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014) zoals respectievelijk vastgesteld bij besluit van 31 maart 1995 gepubliceerd in het Provinciaal Blad 1995, nr.76 en bij besluit van 17 september 2014 gepubliceerd in het Provinciaal Blad 2014, nr. 2758;
2. Te bepalen dat de "Participatieverordening Zuid-Holland", na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de "Participatieverordening Zuid-Holland".

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het statenvoorstel te verduidelijken dat de huidige praktijk wordt gecontinueerd.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Participatieverordening Zuid-Holland - DOS-2016-0004358
2. Bijlage 1 Transponeringstabel Verordening Recht van Initiatief - Participatieverordening.pdf
3. Bijlage 2 Transponeringstabel Inspraakverordening - Participatieverordening.pdf

1 Toelichting voor het College

In de brief “totstandkoming Participatieverordening” DOS-2016-0004358 PZH-2024-852339475 d.d. 14 mei 2024 is aan Provinciale Staten de nieuwe participatieverordening aangekondigd. Deze verordening ligt nu voor ter vaststelling door Provinciale Staten.

In de Participatieverordening Zuid-Holland worden – beleidsarm - de regels rondom participatie opgenomen uit de “Participatievisie en -principes van de provincie” (2018), de Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014).

Het vastleggen in één verordening biedt duidelijkheid en vastigheid aan zowel de provincie als haar inwoners, en dat is ook in het kader van de Omgevingswet wenselijk. Hiermee voldoet de provincie Zuid-Holland aan de wettelijke vereisten gesteld in de Wet Versterking participatie op decentraal niveau.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's. De kosten zijn al gedekt in de begroting

Juridisch kader

Op grond van de Wet Versterking participatie op decentraal niveau die in januari 2025 in werking treedt zijn Provinciale Staten verplicht een participatieverordening op te stellen. Dit sluit aan op de Omgevingswet, waarin participatie centraal staat, en de wens van Provinciale Staten om het huidige participatiebeleid vast te leggen in een verordening en vandaaruit verder te ontwikkelen.

De voorliggende Participatieverordening Zuid-Holland is zogenoemd beleidsarm, dat wil zeggen dat deze slechts de vastlegging van het huidige (vastgestelde) beleid en de samenvoeging van twee bestaande verordeningen, de Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014), betreft. Echter, omwille van een logische opzet en gelijklozend en consistent taalgebruik zijn de bestaande verordeningen niet exact overgenomen. In het bijzonder wordt gewezen op de Verordening recht op initiatief dat in de Participatieverordening is teruggebracht naar 2 artikelen door het achterwege laten van interne procesbeschrijvingen. In plaats hiervan kan straks in brieven aan de initiatiefnemer(s) worden aangegeven hoe het verdere proces eruitziet. Door deze technische aanpassingen kan het lijken alsof er een beleidsrijke wijziging heeft plaatsgevonden, maar dit is dus uitdrukkelijk niet het geval. Voor het overige wordt verwezen naar de was/wordt-tabel.

Beide verordeningen worden tegelijkertijd met de vaststelling van deze participatieverordening ingetrokken.

In de Participatieverordening Zuid-Holland is tevens overgangsrecht opgenomen. De Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014) blijven van toepassing op reacties die op basis van deze verordeningen zijn ingediend.

Omdat de Participatieverordening beleidsneutraal is, is hierin het zogenaamde uitdaagrecht zoals dat nu met de Wet versterking participatie op decentraal niveau een wettelijke grondslag kent, nog niet geregeld. Het uitdaagrecht, het recht voor ingezetenen en maatschappelijke organisaties om de overheid te verzoeken de uitvoering van een taak over te nemen, zal eerst nog beleidsmatig worden uitgewerkt.

De Participatieverordening Zuid-Holland treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin dit besluit is geplaatst.

2 Voorafgaande besluitvorming

De “Participatievisie en -principes van de provincie” is in 2018 door Provinciale Staten vastgesteld, de Inspraakverordening Zuid-Holland en de Verordening Recht van Initiatief respectievelijk bij besluit van 31 maart 1995 gepubliceerd in het Provinciaal Blad 1995 nr.76 en bij besluit van 17 september 2014 gepubliceerd in het Provinciaal Blad 2014 nr. 2758.

3 Proces

De verordening is opgesteld in samenwerking en afstemming met het team participatie, en meer specifiek met de opdrachtnemer voor de actualisatie van het participatiebeleid. De actualisatie inclusief de uitwerking van het uitdaagrecht wordt participatief, dus in samenwerking met collega's en externe partijen opgepakt en loopt mee in de Herziening 2025 deel II. Nade vaststelling van het geactualiseerde participatiebeleid zal de verordening waar nodig via de herziening worden aangepast. Dit geldt in ieder geval voor het opnemen van de voorwaarden die aan het uitdaagrecht zullen worden gesteld.

Er is een was-woordt tabel opgesteld voor de Inspraakverordening Zuid-Holland (1995) en de Verordening Recht van Initiatief (2014). Zie hiervoor het statenvoorstel.

Omdat het regelgeving betreft, wordt de verordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad na vaststelling door Provinciale Staten. Na de publicatie treedt de verordening pas in werking.

4 Participatie en rolneming

Omdat er bij de beleidsarme participatieverordening geen ruimte is voor beïnvloeding/aanpassing is er geen participatietraject voor de verordening doorlopen, deze ruimte is er wel bij de actualisatie van het participatiebeleid.

5 Communicatiestrategie

We trekken gezamenlijk op in communicatie met de opdracht Actualisatie van participatiebeleid. Nadat de verordening is vastgesteld door PS wordt deze gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De publicatie vermelden we op de social media-kanalen van de provincie. Op het moment van publicatie zal de informatie op de provinciale website, in samenspraak met de webredactie, zijn aangepast. Ook zal het modelformulier en een ontvangstbevestiging voor het indienen van een initiatief gereed zijn, omdat hier in de verordening naar wordt verwezen.