



Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
B-Geheim met termijn	2 oktober 2018	-

### **Onderwerp**

Pro-forma bezwaar tegen beschikking van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland aan V.O.F. Hoeve Stein

### **Advies**

1. Bezwaar te maken tegen het besluit van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland namens de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aan V.O.F. Hoeve Stein van 17 augustus 2018, kenmerk KG/204672095, onder nader aan te vullen gronden (pro-forma bezwaar).
2. Vast te stellen de brief aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland waarmee pro-forma bezwaar wordt gemaakt tegen het besluit van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland aan V.O.F. Hoeve Stein.
3. Geheimhouding op te leggen aan een ieder die kennis neemt van het besluit tot het instellen van bezwaar tegen het besluit van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland op grond van artikel 55 van de Provinciewet jo. artikel 10, tweede lid, onderdeel 9, van de Wet openbaarheid van bestuur, in het belang van het voorkomen van de onevenredige benadeling van de bij dit besluit betrokken derden totdat de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland op het bezwaar heeft beslist .
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel voor besluitvorming tot het maken van bezwaar tegen het besluit van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS-brief aan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland - Pro forma bezwaarschrift tegen besluit aan V.O.F. Hoeve Stein
- Besluit van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland aan Hoeve Stein

## 1 Toelichting voor het College

Bij beschikking van 17 augustus 2018 heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: Rvo) namens de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: de minister) de zogenaamde melding bijzondere omstandigheden van V.O.F. Hoeve Stein (hierna: Hoeve Stein) te Reeuwijk afgewezen. Tevens wordt geweigerd om Hoeve Stein ontheffing te verlenen van de Meststoffenwet (hierna: Msw), voor zover het de vaststelling van het aantal productierechten betreft. Hoewel deze beschikking primair de belangen van Hoeve Stein raakt en het niet gebruikelijk is om als bestuursorgaan een juridische procedure richting een ander bestuursorgaan te voeren, is het in deze noodzakelijk om toch hiertoe over te gaan omdat het besluit tevens de belangen van de provincie raakt.

De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie en het beheer van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN). In 2008 zijn de provincie en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk met Hoeve Stein het proces gestart om het bedrijf om te vormen naar een natuurinclusieve melkveehouderij van waaruit 200 hectare natuur als onderdeel van het NNN zou worden gerealiseerd en beheerd. Vanwege dit proces was de veebezetting op de door voor het fosfaatrechtenstelsel gehanteerde peildatum van 1 juli 2015 lager dan afgesproken en vereist voor een rendabele bedrijfsvoering. Hierdoor zijn Hoeve Stein minder productierechten toegekend. De minister kan hiervan een ontheffing verlenen en meer productierechten toestaan. Door het weigeringsbesluit dreigen grote financiële problemen voor Hoeve Stein, waardoor zij straks wellicht niet meer in staat is om de 200 hectare natuur – volledig – te beheren.

Dit heeft gevolgen voor de afspraken van de provincie met het Rijk over de realisatie en het beheer van het NNN. Niet alleen in deze concrete situatie, maar ook voor de verdere realisatie van het NNN in Zuid-Holland. Dit proberen wij waar mogelijk te doen met agrariërs vanuit hun bedrijfsvoering. Met verschillende agrariërs worden gesprekken gevoerd over het omzetten van hun bedrijf naar een natuurinclusief bedrijf, van waaruit meer natuur kan worden gerealiseerd en beheerd, en tegelijkertijd een duurzaam en rendabel bedrijf ontstaat. Een succesvolle uitkomst van deze gesprekken is onder meer afhankelijk van het vertrouwen dat men heeft in de overheid. Het feit dat besluiten van de minister met de provincie gemaakte afspraken kunnen doorkruisen, zal het opgebouwde vertrouwen aantasten en tot minder animo leiden. Dit heeft dan gevolgen voor de realisatie van het NNN en onze verplichtingen diengaande richting het Rijk.

Met het besluit van Rvo zijn dus de provinciale belangen in het geding. Daarom wordt voorgesteld hiertegen bezwaar te maken.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	:	€ 0,-
Programma	:	1 – Groen, Waterrijk en Schoon
Financiële risico's	:	Nihil

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden. De bezwaarprocedure wordt gevoerd door medewerkers van de provincie Zuid-Holland.

### Juridisch kader

De bezwaartermijn loopt af op 8 oktober 2018. Omdat het opstellen van het bezwaarschrift tijd vergt, mede vanwege het inhoudelijk afstemmen met de juristen van Hoeve Stein en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk (die beiden ook bezwaar zullen maken) wordt voorgesteld om nu een zogenaamd pro-forma bezwaarschrift in te dienen. Hiermee kan tijdig bezwaar worden gemaakt, waarna door Rvo nog een termijn moet worden gegund om de bezwaargronden nader aan te vullen.

Opgemerkt wordt dat alleen een belanghebbende bezwaar kan maken tegen een beschikking. De Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) merkt als belanghebbende aan, degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is. Daarbij worden aan een bestuursorgaan toevertrouwd belangen gezien als hun belangen. Zoals hiervoor is vermeld, is raakt het besluit primair de belangen van Hoeve Stein. Het gaat immers om de weigering Hoeve Stein meer productierechten toe te kennen om zo een rendabel bedrijf te kunnen uitoefenen. Het belang van de provincie, de realisatie en het beheer van natuur, hangt hier echter wel nauw mee samen. Richting Rvo zal dan ook worden betoogd dat ook de provincie belanghebbende is bij dit weigeringsbesluit.

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt tot dat Rvo een beslissing op bezwaar heeft genomen. Het belang van openbaarmaking van dit besluit weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoor- of benadeling bij deze aangelegenheid betrokken derden (artikel 10, tweede lid, onderdeel g, van de Wet openbaarheid van bestuur). De bezwaarprocedure dient ertoe om de minister te bewegen gebruik te maken van zijn bevoegdheid om Hoeve Stein alsnog een ontheffing te verlenen. Dit betreft een discretionaire bevoegdheid waarvan de minister zeer terughoudend gebruik maakt. Publieke bekendheid met de bezwaarprocedure zou tot gevolg kunnen hebben dat de minister zich genoodzaakt voelt geen gebruik te maken van deze bevoegdheid met grote nadelige financiële gevolgen voor Hoeve Stein van dien. Dit heeft ook nadelige consequenties voor de provincie omdat Hoeve Stein dan wellicht niet langer in staat zal zijn de overeengekomen 200 hectare natuur te beheren. Tot slot zal publieke bekendheid van negatieve invloed kunnen zijn op het informele overleg dat de provincie met het departement op ambtelijk en bestuurlijk niveau voert over deze kwestie. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van bezwaarprocedure en wordt opgeheven zodra Rvo een beslissing op bezwaar heeft genomen.

## **2 Proces**

Vanwege de tijd die nodig is om een inhoudelijk bezwaarschrift op te stellen, wordt voorgesteld om nu een pro-forma bezwaarschrift in te dienen. Ondertussen worden de inhoudelijke bezwaargronden uitgewerkt en afgestemd tussen juristen van de provincie, Hoeve Stein en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, waarna het aanvullende bezwaarschrift uiterlijk voor afloop van de nog door Rvo te bepalen aanvullende bezwaartermijn zal worden ingediend. Het aanvullende bezwaarschrift zal zo snel mogelijk aan u ter besluitvorming worden voorgelegd.

Daarna zal er waarschijnlijk nog dit jaar door Rvo een hoorzitting worden gepland, waar namens de provincie mondeling het bezwaarschrift nader zal worden toegelicht en gereageerd op het verweer dat dan door Rvo zal worden gevoerd.

### **3 Communicatiestrategie**

Om de uitkomst van de bezwaarprocedure en het informele overleg met het departement niet negatief te laten beïnvloeden wordt hier over niet gecommuniceerd tot dat de beslissing op bezwaar bekend is.