



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact
mw G. van Duijnhoven
g.van.duijnhoven@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **11 JAN 2018**

Ons kenmerk
PZH-2017-628541148
DOS-2012-0011293

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Toelichting op proces besluitvorming Uitvoeringsbesluit N207 Zuid
- Verlengde Bentwoudlaan en maatregelen Hazerswoude Dorp

Geachte Statenleden,

De provinciale weg N207 en de wegen ten westen van de N207 worden steeds voller, met name in Waddinxveen, Boskoop en Hazerswoude-Dorp. De provincie werkt samen met de regio en de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen aan het verbeteren van de bereikbaarheid en leefbaarheid rondom de N207. Deze samenwerking heeft geresulteerd in een gezamenlijk met de gemeenten Waddinxveen en Alphen aan den Rijn voorbereid Uitvoeringsbesluit N207 Zuid – Verlengde Bentwoudlaan en maatregelen Hazerswoude Dorp. Met deze brief informeren wij u over het proces rondom de besluitvorming bij de gemeenten ten aanzien van dit besluit.

Besluitvormingsproces Waddinxveen

In Waddinxveen heeft de Gemeenteraad op 11 oktober 2017 ingestemd met het Uitvoeringsbesluit zoals dat nu bij u voorligt. Bij haar besluit heeft de Raad tevens besloten u te verzoeken om de Verlengde Beethovenlaan planologisch mee te nemen in onze PIP-procedure. De gemeente legt deze Verlengde Beethovenlaan aan als nieuwe lokale verbindingsweg tussen de Bentwoudlaan en het Noordeinde tegelijkertijd met de Bentwoudlaan – Verlengde Bentwoudlaan. Door deze lokale weg mee te nemen in ons PIP hebben inwoners en andere belanghebbenden één loket voor de planologische procedures.

Reactie

De gemeente blijft verantwoordelijk voor de (voorbereidende) werkzaamheden, onderzoeken en (financiële) verplichtingen die uit de realisatie van de Verlengde Beethovenlaan voortvloeien. Juridisch planologisch is het mogelijk om de Verlengde Beethovenlaan mee te nemen in de PIP procedure. Het college stelt u voor aan de wens van de gemeenteraad van Waddinxveen tegemoet te komen.

Besluitvormingsproces Alphen aan den Rijn

Na beraadslaging in oktober heeft de raadscommissie de wethouder gevraagd het Uitvoeringsbesluit terug te nemen en aan te passen. Dit heeft op 14 december 2017 geleid tot een aangepast besluit door de Gemeenteraad van Alphen aan den Rijn met:

1. Een minimale variant van het maatregelpakket X Robuust voor de knelpunten op de N209 en het lokale netwerk in Hazerswoude-Dorp.
2. Een onderzoek naar een nieuwe oost-west verbinding over de Gouwe.
3. Een onderzoek naar verkeersbepenkende maatregelen op de N209 voor het verkeer komend uit Zoetermeer.

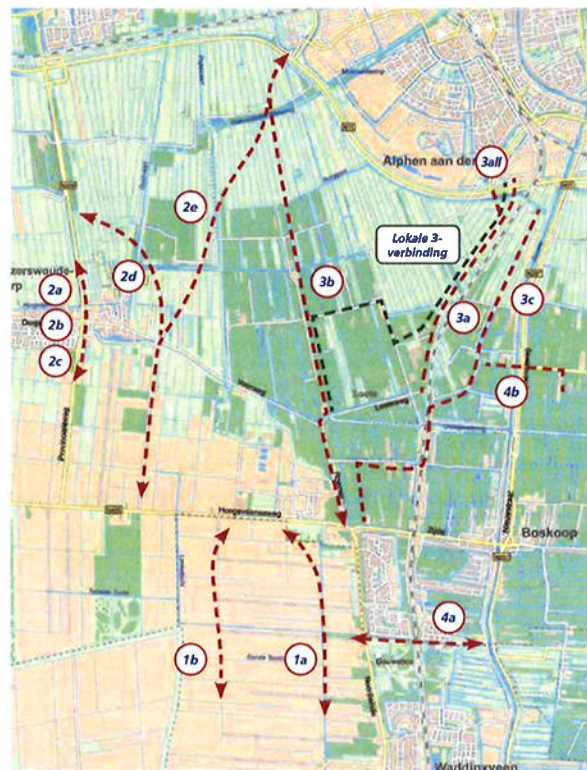
Voordat we verder ingaan op dit Alphense besluit, willen we benadrukken dat in de afgelopen elf jaar een aantal gezamenlijke stappen en tussentijdse besluiten zijn genomen die hebben geleid tot het Uitvoeringsbesluit wat voorligt. Daarom geven we nogmaals een schets wat hieraan vooraf is gegaan.

Corridorstudie

De Planstudie N207 Zuid kent een voorgeschiedenis die in elk geval teruggaat tot de Corridorstudie voor de hele N207 in 2006 en daarna de Verkenning Corridor N207 Gouda – Alphen aan den Rijn in 2010. In 2012 hebben de regio, gemeenten en bedrijfsleven via een brief de provincie opgeroepen te investeren in de infrastructurele knelpunten in het gebied. U hebt in oktober 2012 hiervoor €40 miljoen beschikbaar gesteld. Vervolgens hebben we samen met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen de Quick Scan N207 Zuid opgestart.

Quick Scan

In deze Quick Scan N207 Zuid (2013-2014) zijn in totaal veertien varianten en vijf combinaties van deze varianten onderzocht, waaronder drie varianten welke zijn ingebracht door raadsleden / bewoners / bedrijven (zie kaartje).



De gezamenlijke besluitvorming bij provincie en gemeenten over de eindrapportage van de Quick Scan heeft vijf alternatieven opgeleverd:

- Verlengde Bentwoudlaan (variant 1a).
- Verdiepte weg of open tunnelbak door Hazerswoude-Dorp (variant 2b).
- Randweg om Hazerswoude (variant 2d).
- Lokale ontsluiting Greenport-Boskoop - N11 westelijk van het spoor (variant 3a).
- Lokale ontsluiting Greenport-Boskoop - N11 oostelijk van het spoor (variant 3c).

De overige varianten vielen af om verschillende redenen zoals lagere effectiviteit, minder draagvlak, dat de neveneffecten groter waren dan de verbetering of dat de maatregel sec te weinig effect sorteerde. Voorbeeld hiervan is dat er aanvullend op een nieuwe oost-west verbinding ingrijpende structuurverbeteringen nodig zouden zijn rondom de N207-hefbruggen-Gouwe. Een dergelijke maatregel kan beter in groter verband dan in de Planstudie N207 Zuid worden beschouwd.

In het project N207 Zuid zijn dus gedurende de jaren soms varianten vanuit de raad of de inwoners van gemeente Alphen toegevoegd maar ook is dus een flink aantal trajecten afgevallen in de gezamenlijke besluitvorming zoals een regionale verbinding naar de N11/Leidse Schouw (3b) en een nieuwe oost-west verbinding over de Gouwe (4a en 4b).

Gedurende het gehele traject zoals hierboven beschreven bent u op verschillende wijzen en momenten geïnformeerd zoals bij:

- Informatiebijeenkomst voor Raads- en Statenleden over de N207 Zuid Bereikbaarheid Greenport Boskoop d.d. 19 maart 2013;
- Vervolg bijeenkomst d.d. 25 september 2013;
- Een busrit voor Raads- en Statenleden om de N207 Zuid - Greenport Boskoop-West te bezoeken d.d. 27 juni 2014;
- Via een brief in de Statencommissie van februari 2015;
- Informatiebijeenkomst voor Raads- en Statenleden over de planstudie N207 Zuid en het concept-voorkeursalternatief d.d. 1 december 2015;
- Voorbereidingsbesluit N207 Zuid juni 2016;
- Informatiebijeenkomst voor raads- en statenleden over d.d. 22 augustus 2017;
- Een werkbezoek aan het plangebied N207 Zuid (Verlengde Bentwoudlaan/ N207/ N209) voorafgaand aan bespreking en besluitvorming over het Uitvoeringsbesluit Planstudie N207 Zuid d.d. 4 oktober 2017.

Planstudie Fase 1

De Planstudie N207 Zuid is het vervolg op de Quick Scan waarin de vijf alternatieven uit de Quick Scan in de Planstudie Fase 1 verder zijn onderzocht via o.a. een PlanMER en een Verkenning Maatschappelijke Effecten.

In de eerste helft van 2016 is Fase 1 afgerond toen de colleges van de provincie Zuid-Holland en gemeente Waddinxveen en de gemeenteraad in Alphen aan den Rijn gezamenlijk kozen voor de Verlengde Bentwoudlaan (1a) als voorkeursalternatief. Tegelijkertijd is afgesproken dat er ook een verbetering moet komen voor de situatie op en rond de N209 in Hazerswoude-Dorp én dat er

een lange termijn verkenning gedaan wordt naar de volgende stappen om de regionale verkeers- en leefbaarheidsproblemen op te lossen.

De andere alternatieven vielen af omdat de voordelen niet opwegen tegen de nadelen, vanwege de impact op het landschap en de kosten. Daarnaast heeft de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn besloten om alternatief 3a en 3aII- de lokale verbindingen tussen de Greenport West en de N11 (zie bovenstaand kaartje) niet verder mee te nemen in het verder uit te werken voorkeursalternatief.

Planstudie Fase 2

U hebt voor het uitwerken van het voorkeursalternatief van Fase 1 een voorbereidingskrediet van € 600.000 toegekend op 29 juni 2016 waarmee de Planstudie Fase 2 startte.

In Fase 2 is het voorkeursalternatief van de Verlengde Bentwoudlaan en maatregelen aan de N209 in Hazerswoude-Dorp nader uitgewerkt hetgeen resulteert in het voorliggende Uitvoeringsbesluit.

Burgerparticipatie

In de Planstudie N207 Zuid is samen met de gemeente, inwoners, (maatschappelijke) organisaties en belangenverenigingen gewerkt aan het uitwerken van het maatregelenpakket in Hazerswoude-Dorp dat nu voorligt.

Om te komen tot het maatregelenpakket zijn met een ontwerpgroep allerlei mogelijke oplossingen/maatregelen voor de knelpunten in de provinciale N209 en het lokale wegennet besproken en doorgerekend. Sommige maatregelen vielen af omdat bleek dat deze onvoldoende effect hadden, of dat de ontwerpgroep daar absoluut niet achter stond.

Op deze manier is een combinatie van verschillende maatregelen op de verschillende punten bij elkaar gevoegd tot het maatregelenpakket X Robuust. Deze variant heeft voldoende oplossend vermogen voor de knelpunten en werd begrepen en gedragen door het merendeel van de betrokkenen. De leden van de ontwerpgroep zijn na iedere bijeenkomst gevraagd om af te stemmen met hun straatgenoten of leden van de vereniging. Het proces en de resultaten zijn ook aan iedere geïnteresseerde teruggekoppeld.

Enkele leden van de ontwerpgroep houden een voorkeur voor een verdiepte ligging / tunnelbak in de N209, een maatregel die buiten de scope van de N207 Zuid valt maar in de Lange Termijn Verkenning Boskoop e.o. meegenomen wordt.

Verdere toelichting op besluitvorming gemeente Alphen aan den Rijn

In Alphen aan den Rijn ging de inspraak en het gesprek in de raadscommissie over nut en noodzaak van de afzonderlijke onderdelen van het maatregelenpakket X Robuust en over de problematiek op de Zijde in Boskoop als belangrijkste weg tussen de Greenport Oost en West over de Gouwe. In reactie daarop is door de Gemeenteraad van Alphen aan den Rijn een aangepast besluit genomen met vier punten:

1. Een minimaal maatregelenpakket voor Hazerswoude-Dorp. Dit minimale pakket omvat:
 - de aanleg van de noordelijke rotonde uit de X Robuust maatregelen,
 - de aanpassing van de zuidelijke rotonde uit de X Robuust maatregelen,

- de aanleg van een lokale noordelijke aansluiting op de N209 tot aan de scholen. Dit is in afwijking van X Robuust omdat de aansluiting niet wordt doorgetrokken naar de Dorpsstraat.
- Het onderzoek naar een lokale zuidwestelijke aansluiting uit de X Robuust maatregelen.

De twee andere maatregelen op het kruispunt N209-Dorpsstraat en een middelste keerrotonde uit X Robuust worden in het besluit van Alphen aan den Rijn voorlopig niet aangelegd. Mocht uit onderzoek of in de praktijk blijken dat de minimale maatregelen niet toereikend zijn, is het mogelijk om deze twee maatregelen uit maatregelpakket X Robuust alsnog aan te leggen. Het voorgestelde minimale pakket wordt door Alphen nog onderzocht en verder uitgewerkt.

In het raadsbesluit van Alphen aan den Rijn staat verder dat zij medio 2018 een vervolgbesluit zullen nemen over de financiën van de lokale maatregelen aanvullend op de provinciale maatregelen.

Reactie

Deze planning past binnen het tijdsplan voor het MER en het PIP (provinciaal inpassingsplan).

2. Nieuwe oost-west verbinding over de Gouwe i.r.t. Lange Termijn Verkenning en Gebiedsgericht Verkeersonderzoek

De raad dringt aan op een verkeersonderzoek naar een nieuwe oost-west oeververbinding, dat op korte termijn gedaan zou moeten worden. De raad vraagt de provincie hier in 2018 een uitspraak over te doen.

Reactie

In de besluitvorming is steeds bestuurlijk afgesproken dat extra (infrastructurele) maatregelen na uitvoering van de nu voorliggende voorstellen, onderzocht moet worden. Afgesproken is ook, dat deze onderzoeken in regionaal verband moeten plaatsvinden (dus met draagvlak van de hele regio). Gelet op de eerdere studies (Quick Scan en Planstudie N207 Zuid) is duidelijk dat een studie naar alleen infrastructuur of naar sec losstaande maatregelen geen adequaat antwoord biedt voor de (middel)lange termijn problematiek in het gebied.

Binnen de regio is afgesproken dat de gemeenten een projectplan schrijven waarin de regionale verkeersproblematiek inzichtelijk wordt gemaakt en er een overzicht komt van de mogelijke oplossingsrichtingen zoals de nieuwe oost-west verbinding of andere infrastructurale elementen uit de eerder uitgevoerde Quick Scan die toen zijn afgevallen. De gemeente Alphen aan den Rijn is trekker van het onderzoek en wij werken hieraan mee.

De uitkomsten van dit onderzoek zullen moeten leiden tot gedragen regionale keuzes om verder te investeren in infrastructuur en andere opgaven. Indien investeringen in provinciale infrastructuur aan de orde zijn, zullen wij na het doorlopen van de onderzoeken aan Provinciale Staten voorstellen doen om hiervoor middelen te reserveren. Bij deze afwegingen zal de uitgevoerde Lange Termijn Verkenning worden betrokken samen met de programmatische aanpak Gouwe, waaraan door de provincie wordt gewerkt, ..



Wat betekent dit voor het provinciale besluit?

Voorop staat dat er in combinatie met het aanleggen van de Verlengde Bentwoudlaan een maatregelpakket moet komen voor Hazerswoude-Dorp dat op kortere en middellange termijn voldoende verbetering biedt. Daarnaast is van belang dat deze maatregelen relatief snel gerealiseerd kunnen worden. Met het voorliggende Uitvoeringsbesluit vertrouwen wij erop dat we dergelijke maatregelen voorstellen, waarbij we het mogelijk maken dat X Robuust zowel gefaseerd als in één keer gerealiseerd kan worden.

Het aangepaste besluit van de gemeente Alphen aan den Rijn is een vereenvoudigde variant van het oorspronkelijke Uitvoeringsbesluit. Daarmee past het besluit van Alphen aan den Rijn binnen het voorliggende Uitvoeringsbesluit. Provinciale Staten kunnen het voorliggende Uitvoeringsbesluit nemen.


De komende periode werken we samen met de beide gemeenten de plannen verder uit en starten de benodigde (MER)onderzoeken op. In deze onderzoeken nemen we ook de gemeentelijke minimale variant mee. Mocht bij deze nadere uitwerking blijken dat de minimale variant onvoldoende oplossing biedt, treden we hierover in overleg met de gemeente.

Gedurende het vervolg (PIP)proces informeren we u periodiek over de voortgang van het project. We gaan ervan uit dat we u over enige tijd een goede ProjectMER en PIP kunnen voorleggen waarin de mogelijke maatregelen en eindsituatie (ruimtelijk) worden vastgelegd.

De Lange Termijn Verkenning zal in samenhang met gebiedsgerichte / programmatische aanpak Gouwe worden opgepakt.

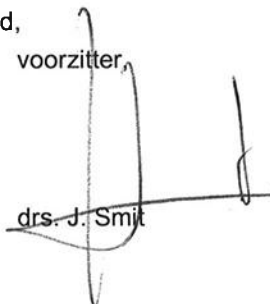
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit