



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2019-695664753 (DOS-2013-0007945)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 juli 2019

Eindtermijn
2 juli 2019

Onderwerp

Programma huisvesting arbeidsmigranten

Advies

1. Vast te stellen het Programma huisvesting arbeidsmigranten waarin wordt beschreven hoe invulling wordt gegeven aan het beleid met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee het Programma huisvesting arbeidsmigranten aan de Staten aangeboden wordt.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot het Programma huisvesting arbeidsmigranten.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de tekst bij het financieel en fiscaal kader te herschrijven in de zin dat het budget van €400.000,00 van het ministerie van BZK kaderstellend is.

Bijlagen

- GS-brief aan PS waarmee het Programma huisvesting arbeidsmigranten aan Provinciale Staten wordt aangeboden
- Programma huisvesting arbeidsmigranten

1 Toelichting voor het College

Met de brief van 19 maart 2019, kenmerk PZH-2019-684029742, hebben GS de Staten geïnformeerd dat zij in de actuele maatschappelijke vragen omtrent arbeidsmigranten aanleiding zien om de provinciale inzet op dit onderwerp te intensiveren. Daarbij is aangegeven dat een concreet Programma huisvesting arbeidsmigranten wordt voorbereid gericht op de volgende vier punten:

- Inzicht in de aantallen arbeidsmigranten;
- Huisvesting arbeidsmigranten bezien in relatie tot de regionale arbeidsmarkt en de woningmarkt;
- Regelgeving;
- Flankerend beleid.

Met dit voorstel wordt u gevraagd het toegezegde Programma huisvesting arbeidsmigranten vast te stellen.

Het Programma huisvesting arbeidsmigranten sluit aan op en geeft uitvoering aan het beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten zoals dat begin 2019 in het omgevingsbeleid Zuid-Holland is opgenomen.

In het voorliggend Programma huisvesting arbeidsmigranten zijn de vier punten die zijn genoemd in de brief aan Provinciale Staten van 19 maart 2019 uitgewerkt en vertaald in een aanpak gericht op:

- het feitelijk realiseren van kwalitatief goede huisvestingsvoorzieningen voor arbeidsmigranten, onder andere via het uitvoeren van een aantal pilots;
- het ontwikkelen van kennis op een aantal specifieke punten waar die nu nog ontbreekt;
- het delen van kennis en ervaring, opgedaan uit onder meer de uitvoering van de pilots en een aantal gerichte onderzoeken, maar ook reeds beschikbare kennis of ervaring van bijvoorbeeld gemeenten, regio's of professionele huisvesters;
- de ontwikkeling van een ketenbenadering, gericht op een inhoudelijke en procesmatige samenwerking van betrokken partijen om te komen tot nieuwe huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten.

Het Programma huisvesting arbeidsmigranten beperkt zich tot huisvesting van arbeidsmigranten die tot maximaal 3 jaar in Nederland blijven die snel goedkope woonruimte nodig hebben. Arbeidsmigranten die langer in Nederland werken zijn aangewezen op de reguliere woningmarkt. Het Programma huisvesting arbeidsmigranten sluit aan bij al lopende trajecten, zoals:

- de Human Capital Agenda;
- de verkenning Oostland;
- de verkenning verblijfsrecreatie;
- uitvoering acties Flexwonen genoemd in de woondeal.

Het Programma huisvesting arbeidsmigranten zal in september 2020 uitmonden in een conferentie, maar ook tussentijds zullen de beschikbare resultaten worden gedeeld en zullen Provinciale Staten over het verloop van het Programma huisvesting arbeidsmigranten worden geïnformeerd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW:	€ 400.000,00
Programma:	3. Aantrekkelijk & Concurrerend.

Financiële risico's: beperkt. Het budget is door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toegezegd en aan de gemeente Westland betaald. Nu moet Westland het nog aan de provincie doorbetalen. Omdat het Programma huisvesting arbeidsmigranten gekoppeld is aan de woondeal, is het risico dat de gemeente Westland het budget niet aan ons doorbetaalt beperkt. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de provincie houden contact met de gemeente om in de gaten te houden of de betaling daadwerkelijk plaatsvindt. Mocht het budget onverhoopt niet worden overgemaakt door de gemeente Westland, dan is er geen financiering van het Programma huisvesting arbeidsmigranten. Wij zullen in dat geval hierover contact opnemen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In het kader van de Woondeal die op 3 juni 2019 gesloten is heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een budget toegezegd van € 400.000,00. Omdat dit budget bij het Rijk in het Gemeentefonds was ondergebracht, zal dit bedrag door tussenkomst van de gemeente Westland aan de provincie worden betaald.

Op dit moment bereidt de gemeente een raadsvoorstel voor, waarmee het budget aan de provincie betaald kan worden.

Het budget van het ministerie wordt ingezet voor de uitvoering van het Programma huisvesting arbeidsmigranten, waaraan de nodige proceskosten zijn verbonden. Hierbij valt te denken aan de ondersteuning van diverse pilots, het uitvoeren van analyses en onderzoeken op punten waar op dit moment nog kennis ontbreekt en het organiseren van de conferentie na afloop van het programma.

Juridisch kader

De uitvoering van het Programma huisvesting arbeidsmigranten past binnen het bestaande beleid en heeft geen juridische gevolgen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Tijdens de behandeling van de begroting 2019 is in de Statenvergadering van 14 november 2018 de Staten een beleidsbrief toegezegd met betrekking tot arbeidsmigranten. Daarop heeft het college op 19 maart 2019 de Staten een brief gestuurd met informatie over het op te stellen Programma huisvesting arbeidsmigranten.

Het voorliggende voorstel betreft het vaststellen van het Programma huisvesting arbeidsmigranten en het aanbieden van het Programma huisvesting arbeidsmigranten aan de Staten.

3 Proces

Het Programma huisvesting arbeidsmigranten kent een ketenbenadering.

Onder de ketenbenadering wordt het bestuurlijke proces verstaan dat is gericht op een integrale aanpak om de problematiek te benaderen, zowel vanuit de inhoud als vanuit de samenwerking tussen de diverse partijen.

Voor deze integrale benadering wordt in eerste instantie samengewerkt vanuit de domeinen economie, ruimte, wonen en recreatie. Deze integrale aanpak zal bestuurlijk (en ambtelijk) worden uitgedragen via reguliere overleggen met gemeenten en regio's en zo nodig via speciaal daarvoor georganiseerde overleggen.

De verschillende partners in de keten (zoals gemeenten, professionele huisvesters, uitzendbureaus en bedrijfsleven) werken, ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, samen aan het in beeld brengen van de aantallen arbeidsmigranten, de beschikbare huisvesting voor arbeidsmigranten, de mogelijke vormen van beheer van gerealiseerde huisvestingsvoorzieningen, de te realiseren huisvesting voor arbeidsmigranten, de mogelijke vormen om draagvlak voor de te realiseren huisvestingsvoorziening te genereren en aan de mogelijke vormen van handhaving op regelgeving.

Het doel van de ketenbenadering is dat het dossier huisvesting arbeidsmigranten continue aandacht krijgt. Tevens zal de ketenbenadering gebruikt worden om te onderzoeken of ons omgevingsbeleid met betrekking tot huisvesting arbeidsmigranten voldoende adequaat is en voldoende rekening houdt met de behoeften van de verschillende betrokken partijen.

In het kader van de ketenbenadering voeren wij bestuurlijke overleggen, werken wij samen met het ministerie van BZK en de VNG, bouwen wij een ambtelijk en bestuurlijk netwerk op en stellen wij een lobby- en communicatietraject op.

Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau is begin 2019 het bestaande beleid ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten omgezet naar het omgevingsbeleid. Dit Programma huisvesting arbeidsmigranten geeft uitvoering aan dat beleid en is daarmee een GS-aangelegenheid. Het Programma huisvesting arbeidsmigranten wordt wel ter kennisname aan Provinciale Staten voorgelegd en Provinciale Staten worden gedurende de uitvoering op gezette tijden geïnformeerd over het verloop en de tussentijdse resultaten van het programma.

Het Programma huisvesting arbeidsmigranten wordt ook gebruikt om te onderzoeken of ons omgevingsbeleid op dit punt voldoende adequaat is. Als op basis van de bevindingen uit het Programma huisvesting arbeidsmigranten blijkt dat een aanpassing van het omgevingsbeleid ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten gewenst is, wordt u een voorstel voorgelegd om de aanpassing van het beleid samen met Provinciale Staten op te pakken door aan de hand van de bevindingen uit het programma met Provinciale Staten een verkennende discussie te voeren over de kaders van het op te stellen provinciaal beleid. Op basis van die discussie wordt u dan een plan van aanpak voorgelegd om te komen tot de gewenste aanpassing van het beleid.

De uitvoering van dit plan van aanpak zal samen met Provinciale Staten opgepakt moeten worden.

In het Programma huisvesting arbeidsmigranten is opgenomen dat bij de afweging om dit beleid aan te passen de volgende punten worden betrokken:

- het voldoende rekening houden met de behoeften van de verschillende betrokken partijen als het gaat om het realiseren van huisvestingsvoorzieningen voor arbeidsmigranten;
- de mogelijkheid om ons omgevingsbeleid ten aanzien van huisvesting van arbeidsmigranten integraler te maken door te kijken wat het beleid met betrekking tot bedrijfsterreinen, glastuinbouw, wonen, Ruimtelijke Ordening en recreatieterreinen kan bijdragen aan betere huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten;
- het reeds ingezette traject van de verkenning verblijfsrecreatie;
- het onderwerp Flexwonen in het woondossier.

4 Participatie

De inhoud van het Programma huisvesting arbeidsmigranten vindt zijn grond in de bestuurlijke gesprekken die de verantwoordelijke gedeputeerde met verschillende partijen heeft gehouden. Ook tijdens de uitvoering van het programma wordt door middel van de ketenbenadering continue de samenwerking met partijen gezocht.

Mocht de uitvoering van het Programma huisvesting arbeidsmigranten aanleiding geven tot het aanpassen van het omgevingsbeleid, dan zal in dat kader een apart participatietraject worden opgezet.

5 Communicatiestrategie

De resultaten van het Programma huisvesting arbeidsmigranten zullen tijdens een te organiseren conferentie in september 2020 worden gepresenteerd. Maar gezien het doel om het onderwerp huisvesting arbeidsmigranten meer op de agenda te krijgen is het noodzakelijk om op gezette momenten de publiciteit op te zoeken. Daarbij kan worden gedacht aan het tussentijds presenteren van de resultaten van onderzoeken en pilots, het presenteren van goede voorbeelden op schrift of door werkbezoeken. Om tot een goed communicatietraject te komen zal een communicatieplan worden gemaakt. Verder zal gedurende de uitvoering van het Programma huisvesting arbeidsmigranten onderzocht worden welke onderdelen van het programma geschikt zijn voor een lobby in de richting van het Rijk, om gewenste ontwikkelingen te versnellen.