



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2018-660105507 (DOS-2013-0004765)

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
11 september 2018

Eindtermijn  
30 september 2018

### Onderwerp

Provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider

### Advies

1. Vast te stellen het 'provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider'.
2. Vast te stellen GS-brief aan PS inzake het 'provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider'.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het 'provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider'.

### Besluit GS

De namen van de kwartiermakers worden uit de GS-brief en het GS-voorstel verwijderd. Voor het overige vastgesteld conform advies.

### Bijlagen

- GS-brief aan PS over de vaststelling van het 'provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider'
- Provinciaal programma grootschalige logistieke bedrijventerreinen A12-corrider

## 1 Toelichting voor het College

### Aanleiding provinciaal programma bedrijventerreinen A12

De A12-corridor heeft een grote logistieke potentie, blijkt uit verschillende onderzoeken. Ter illustratie: vanaf de logistieke bedrijventerreinen tussen Gouda en Zoetermeer zijn circa 8 miljoen consumenten binnen één uur bereikbaar en de reeds aanwezige logistiek dienstverleners, ontwikkelaars en vastgoedbeleggers behoren tot de meest toonaangevende partijen in de sector.

De laatste jaren hebben we gemerkt dat de partijen aan de A12-corridor moeite hebben om de logistieke potentie te verzilveren. Daarvoor zijn twee redenen: (1) in de A12-corridor is een gebrek aan samenwerking tussen partijen, terwijl dat wel cruciaal is om de potentie te verzilveren, zoals kwartiermakers in 2017 concludeerden, en (2) dat komt mede door een overaanbod aan logistieke plannen, dat ertoe heeft geleid dat de betrokken partijen elkaars plannen via de rechterlijke weg proberen te traineren.

In de afgelopen jaren is daarom door de provincie gewerkt om tot verdere samenwerking te komen in de A12-corridor als vestigingsplaats voor grootschalige logistiek. Voor deze samenwerking is in februari 2018 een bestuursovereenkomst getekend door de gemeenten Waddinxveen, Zoetermeer en Lansingerland, VNO-NCW West en de provincie. In deze bestuursovereenkomst is uitgesproken dat partijen het belangrijk achten dat:

- er een kwalitatief optimale positionering van de verschillende logistieke bedrijventerreinen mogelijk is;
- planologische procedures met succes kunnen worden doorlopen;
- extra logistiek aan te trekken, en;
- onnodige concurrentie wordt vermeden.

Het 'provinciaal programma grootschalige logistiek A12' (hierna: ppb-A12) is een vervolgstap op de bestuursovereenkomst. Hieronder een nadere toelichting op het instrument, doelstelling van het ppb-A12 en het gelopen proces.

### 'Provinciaal programma bedrijventerreinen': een nieuw instrument

Het 'provinciaal programma bedrijventerreinen' is een nieuw provinciaal instrument, dat recent is opgenomen in artikel 2.1.1 lid 3 van de Verordening Ruimte (actualisatie Visie Ruimte en Mobiliteit, Provinciale Staten 30 mei 2018). Dat lid luidt als volgt:

*“Gedeputeerde Staten kunnen een regionale visie voor wonen of bedrijventerreinen vaststellen. Een bestemmingsplan bevat geen bestemmingen die in strijd zijn met de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale visie.”*

Het instrument is opgenomen in de Verordening Ruimte als 'stok achter de deur' om als provincie te sturen op goede regionale visies op wonen of bedrijventerreinen. Daarin moet bijvoorbeeld worden geborgd dat er op de juiste plekken voldoende ontwikkelruimte bestaat, de markt gezond blijft en zorgvuldig met de beschikbare ruimte omgegaan wordt. In gevallen waarin gemeenten er gezamenlijk niet uitkomen, kunnen Gedeputeerde Staten met dit instrument borgen dat er een goede regionale visie komt en/of dat de goedwillende gemeenten in een regio niet hoeven te

lijden onder de minder welwillende gemeenten. Uitgangspunt van Gedeputeerde Staten is niettemin dat het gebruik van het instrument en inhoud van een 'provinciaal programma bedrijventerreinen' goed gecommuniceerd wordt met de betrokken partijen.

#### Doelstelling en effecten ppb-A12, en provinciaal belang

Het ppb-A12 heeft betrekking op het ruimtelijk aspect van de samenwerking, vormt daarmee het ruimtelijk kader voor alle grootschalige logistieke ontwikkelingen in de A12-corridor en dient daarmee het economische en ruimtelijke belang van de provincie:

1. Economisch belang; voor de provincie is het van belang dat ondernemers ruimte krijgen om te ondernemen en de A12-corridor, met haar economische potentie tot bloei kan komen. Dat zorgt voor een groei van de werkgelegenheid en een toename aan bestedingen in de provincie. Het ppb-A12 wordt ertoe opgesteld dat maximaal wordt voorzien in kwalitatief goede vestigingsruimte voor logistieke bedrijven.
2. Ruimtelijk belang; voor de provincie is het van belang dat er zorgvuldig wordt omgegaan met de ruimte en de bestaande ruimte optimaal benut wordt. Dat houdt in dat de provincie erop toeziet dat er niet onnodig 'in het weiland' wordt gebouwd. Conform de Verordening Ruimte wordt hierop toegezien volgens de methodiek van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking, regionale bedrijventerreinvisies en, zo nodig, een provinciaal programma.

Het ppb wordt, conform de Verordening Ruimte, de beleidsmatige basis voor de ruimtelijke onderbouwingen van bestemmings- of omgevingsplannen. Het ppb-A12 legt de afspraken uit de bestuursovereenkomst ruimtelijk vast. Dit ppb-A12 gaat niet over andere bedrijvigheid dan grootschalige logistiek.

#### Financieel en fiscaal kader

Het ppb-A12 valt onder begrotingsprogramma 3 'aantrekkelijk en concurrerend'. Aan het ppb-A12 zijn voor de provincie geen financiële en fiscale consequenties verbonden. Er vloeien vanuit dit ppb-A12 geen subsidieregelingen voort, het ppb-A12 levert de provincie geen financiële risico's op en ook zit er geen vervolgtraject direct verbonden aan dit ppb-A12. De provincie blijft zich wel inspannen voor samenwerking in de A12-corridor, maar deze acties staan los van vaststelling van het ppb-A12.

#### Juridisch kader

Het ppb wordt, conform de Verordening Ruimte, de beleidsmatige basis voor de ruimtelijke onderbouwingen van bestemmings- of omgevingsplannen. Het ppb-A12 legt de afspraken uit de bestuursovereenkomst ruimtelijk vast. Aan het ppb-A12 zijn voor de provincie geen juridische consequenties verbonden.

## **2 Proces**

Voor een beschrijving van aanleiding en eerdere besluitvorming, zie de toelichting hiervoor. Daarnaast: het ppb-A12 is opgesteld door de provincie en tot stand gekomen na een intensief inspraakproces, waarin de samenwerkende gemeenten (Lansingerland, Waddinxveen en Zoetermeer), de regio's Midden-Holland en Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH), en VNO-NCW West zijn geconsulteerd. De samenwerkende gemeenten en VNO-NCW West hebben aangegeven achter het ppb-A12 te staan. Inhoudelijk zijn bij de totstandkoming van het ppb-A12

ook externe adviseurs, Stec Groep en Hekkelman Advocaten, betrokken voor marktonderzoek en juridische aspecten.

In navolging van de bestuursovereenkomst en het provinciaal programma bedrijventerreinen wordt door betrokken partijen gewerkt aan gezamenlijke marketing en acquisitie. Ook wordt er op dit moment een programmaplan opgesteld waarin activiteiten zijn beschreven om de logistieke hotspot te versterken. Aan het einde van dit jaar willen partijen een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) tekenen waarin de afspraken concreet zijn gemaakt. Ook de relevante bestuurlijke regio's (Midden-Holland en MRDH) worden bij het opstellen van de SOK betrokken.

Tot slot blijft de provincie betrokken partijen actief informeren, in het bijzonder omdat het de eerste keer is dat de provincie gebruik maakt van haar nieuwe instrumentarium. Mede hierom is er op donderdag 20 september 2018 een informatiebijeenkomst gepland over de A12-corridor voor Statenleden en raadsleden van de samenwerkende gemeenten. Hierin worden zij bijgepraat over onder meer de huidige stand van zaken, de knelpunten die moeten worden opgelost om de logistieke potentie te verzilveren, en de afspraken die worden voorbereid.

Het ppb-A12 wordt ter kennisname naar Provinciale Staten gestuurd.

### **3 Communicatiestrategie**

We publiceren een nieuwsbericht op de website, in afstemming met de betrokken partijen. Dit nieuwsbericht is nog niet klaar. Het bericht loopt mee in de nieuwsbrief en verspreiden we via social media. Daarbij wordt de koppeling gemaakt met de eerder gesloten bestuursovereenkomst.