



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-741332262 DOS-2020-
0004674

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
30 juni 2020

Eindtermijn
N.v.t.

Onderwerp

Rapportage ambtelijke integriteit 2019

Advies

1. Vast te stellen de Rapportage integriteit 2019, waarin de provincie Zuid-Holland zich verantwoordt over het gevoerde integriteitsbeleid dat is gericht op het bevorderen van goed ambtelijk handelen.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de Rapportage Integriteit 2019.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Rapportage integriteit 2019.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Rapportage integriteit 2019
2. GS brief aan PS- Rapportage ambtelijke integriteit 2019

1 Toelichting voor het College

De Ambtenarenwet 2017 schrijft voor dat een overheidswerkgever jaarlijks een verantwoording maakt met betrekking tot de uitvoering van het gevoerde integriteitsbeleid en dit openbaar maakt. Om die reden zijn begin dit jaar de benodigde gegevens verzameld en gebundeld in een rapportage. Middels het openbaar maken van deze rapportage voldoet de provincie aan haar verplichting op basis van de Ambtenarenwet 2017 om verantwoording af te leggen over de uitvoering van het gevoerde integriteitsbeleid. Het doel van dit besluit is dat GS de rapportage vaststelt, zodat het openbaar gemaakt kan worden en de provincie daarmee aan haar wettelijke verplichting voldoet.

Overwegingen

In het jaar 2019 zijn er geen meldingen van het vermoeden van een misstand (klokkenluiden) geweest en hebben dertien medewerkers een melding gemaakt van het vermoeden van een integriteitsschending. De interpretatie van deze uitkomst kan verschillend zijn. Aan de ene kant zouden weinig meldingen positief kunnen zijn als er een organisatiecultuur is, waarin medewerkers elkaar durven aanspreken en meldingen van vermoedens van integriteitsschendingen zullen maken. Aan de andere kant zou een beperkt aantal meldingen in verhouding tot het aantal medewerkers kunnen betekenen dat medewerkers belemmeringen ervaren om een vermoeden van een integriteitsschending te melden en zouden er zaken in het verborgene kunnen zijn gebleven. Wanneer men met deze rapportage naar buiten treedt, is het goed om te weten dat er verschillende interpretaties van de uitkomsten kunnen zijn.

Deze rapportage heeft zeker ook de functie van een benchmark voor volgende jaren. In een in 2018 uitgevoerd werkbelevingsonderzoek bij alle medewerkers is ook navraag gedaan over integriteitsschendingen en/of meldingen. De uitkomsten van dit onderzoek bevestigden in grote lijnen het beeld dat medewerkers weinig belemmeringen ervaren om een integriteitsschending te melden.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken hanteert de bandbreedte van de informele benchmark dat 0,5 tot 1 procent van de medewerkers betrokken is bij een (vermoeden van een) integriteitsschending. Eind 2019 betrof het personeelsbestand van de provincie 1613 medewerkers. Volgens deze berekening betekent dit dat tussen de 8 en 17 medewerkers betrokken zouden zijn bij (het vermoeden van) een integriteitsschending. Met 13 meldingen zit de provincie binnen deze range.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0
Programma	: Programma 8 - Financiën en Organisatie
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Artikel 4.4 uit paragraaf 2 van de Ambtenarenwet 2017 schrijft voor dat een overheidswerkgever jaarlijks een verantwoording met betrekking tot de uitvoering van artikel 4 openbaar maakt. Met de Rapportage integriteit 2019 voldoet de provincie Zuid-Holland aan deze verplichting.

2 Voorafgaande besluitvorming

Voorgeschiedenis

In de afgelopen jaren is door de provincie Zuid-Holland een inhaalslag gemaakt op het dossier integriteit. Dit heeft onder andere geresulteerd in een update van de beleidsnotitie integriteit, het bevestigen en bestendigen van de positie van vertrouwenspersonen binnen de organisatie, de uitrol van bewustwordingsactiviteiten voor nieuwe en huidige medewerkers en de opbouw van een intern integriteitsnetwerk. Dit is gebeurd in nauwe samenwerking met de Ondernemingsraad.

Naar aanleiding van een verzoek in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur van het 'Gezelschap van Gildehuizen' aan alle provincies (april 2019), is geconstateerd dat volgens artikel 15 van de 'regeling melden vermoedens van een misstand' (bijlage 2, cao 2020), de zogenoemde 'klokkenluidersregeling', jaarlijks een integriteitsverslag gemaakt moet worden. Dit vormt onderdeel van onderliggende jaarrapportage.

In de beantwoording van het verzoek is aangegeven dat over het jaar 2019 in de eerste helft van 2020 een integriteitsjaarverslag zal worden geschreven. Behoudens het niet hebben van een jaarverslag heeft verzoeker aangegeven tevreden te zijn met de activiteiten die Zuid-Holland in 2018 en 2019 heeft uitgevoerd en ontwikkeld op dit terrein. Ook heeft verzoeker aangegeven dat zij Zuid-Holland, net als alle andere provincies, zal houden aan haar beloftes.

Met deze rapportage komen we naast de wettelijke verplichting tevens deze toezegging na.

Ook heeft Zuid-Holland begin 2020 gehoor gegeven aan een andere wettelijke verplichting uit de ambtenarenwet, namelijk de registratie en publicatie van nevenwerkzaamheden van medewerkers in functieschaal 14 of hoger (art 5 b en c).

Rapportage integriteit 2019

Begin december 2019 is het interne integriteitsnetwerk (medewerkers van verschillende afdelingen die op hun eigen (beleids)terrein geconfronteerd worden met integriteitsdilemma's) samengekomen. Gezamenlijk zijn de mogelijkheden waarover gerapporteerd kan worden verkend. De Ambtenarenwet 2017 laat veel ruimte voor eigen invulling over. Daarnaast is contact opgenomen met andere provincies en heeft vooral de rapportage van de provincie Noord-Holland als voorbeeld gediend. Noord-Holland is koploper in provincieland als het integriteitsbeleid betreft. Vervolgens is er eind januari aan het directieteam een viertal scenario's van de inhoudelijke rapportage voorgelegd en hebben zij een keuze gemaakt voor een inhoudelijk sterke en toch beknopte rapportage. Er is besloten om behalve verantwoording af te leggen over de uitvoering van het gevoerde integriteitsbeleid en een overzicht van integriteitsmeldingen ook de visie van de provincie op integriteit, de meldpunten en procedures en de actiepunten voor komend jaar op te nemen in de rapportage. In de rapportage staat ook de eerder gememoreerde rapportage op het onderdeel 'melden vermoedens van een misstand' opgenomen. Hierover moet de provinciesecretaris jaarlijks rapporteren aan de ondernemingsraad volgens de 'regeling melden vermoedens van een misstand' (bijlage 2 bij de cao 2020).

Half mei is de rapportage met het directieteam besproken en akkoord bevonden en vervolgens ook besproken in het portefeuille-overleg met gedeputeerde Willy de Zoete.

3 Proces

De provinciesecretaris heeft de rapportage ter bespreking aan de ondernemingsraad gestuurd in het kader van de regeling "melden vermoeden van een misstand". Daarnaast wordt de rapportage ter kennisname aan PS gestuurd. Zie hiervoor de bijgevoegde GS-brief.

4 Participatie

Gekeken vanuit het participatiekompas is de rechtmatige overheid, waarbij informeren centraal staat, het meest passend bij deze rapportage. Aangezien de rapportage enkel betrekking heeft op de medewerkers van de provincie, zijn er geen andere partijen bij betrokken.

5 Communicatiestrategie

Intern

Binnen de provinciale organisatie vragen wij aandacht voor het onderwerp integriteit op 'natuurlijke' momenten, waarvan het verschijnen van de rapportage er één is. Daarnaast zal het onderwerp een vast onderdeel worden van de interne jaarplannen en de halfjaarlijkse evaluatie daarvan. In overleg met afdeling communicatie zal op het Binnenplein een artikel geplaatst worden waarin medewerkers van de provincie uitgenodigd worden om kennis te nemen van de rapportage en de actiepunten voor het onderwerp integriteit.

Extern

De Rapportage Integriteit 2019 zal op de website van de provincie worden geplaatst. Daarnaast zal er een nieuwsbericht op eigen site (nieuwssite van de provincie) worden geplaatst. Koppeling met thema's: bestuur en integriteit. Link naar publicatie zelf. Ook een tweet met link naar nieuwsbericht of rapport.