

Rapportage beleids- en subsidie evaluaties 2017

In dit document staat een overzicht van de beleids- en subsidie evaluaties die in 2017 zijn verricht, met een overzicht van conclusies en aanbevelingen uit de rapporten. Ook is aangegeven of en wanneer behandeling in de Staten heeft plaatsgevonden en welk vervolg gegeven is, of wordt aan de conclusies en aanbevelingen.

De basis voor dit document vormt de Kalender beleids- en subsidie evaluaties 2016-2019 die op 2 februari 2016 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld.

Met het opstellen van de kalender en het vaststellen van de Verordening beleidsevaluaties (op 2 maart 2016 door Provinciale Staten) is een eerste stap gezet in een meer planmatige aanpak van de uitvoering van en de rapportage over beleids- en subsidie evaluaties. Hierdoor ontstaat onder meer een beter inzicht in verrichtte en te verrichten evaluaties.

Evaluaties 2017	
Product	Resultaten evaluatie
Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013 – 2017	<p>De evaluatie is niet uitgevoerd.</p> <p>De Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013 – 2017 is verlengd t/m 2019, dit met het oog op het opstellen van een provinciale omgevingsvisie waar het milieubeleid deel van zal gaan uitmaken.</p> <p>Behandeling Staten Het besluit tot verlenging is in maart 2017 door PS genomen.</p> <p>Vervolg Niet van toepassing.</p>
Extern Veiligheidsbeleid en bijbehorend uitvoeringsprogramma	<p>Soort evaluatie Beleids- en uitvoeringsevaluatie</p> <p>Aanleiding Bij de PS-behandeling van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid voor de periode 2015-2018 is toegezegd om het Uitvoeringsprogramma na twee jaar te evalueren om zo nodig bij te kunnen sturen.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen In 2017 is een tussenevaluatie uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de provincie op koers ligt wat betreft de invulling van eigen wettelijke taken. Tegelijkertijd vraagt de ambitie die uit het programma volgt nog wel inspanningen van onder meer gemeenten om doelen te realiseren. En tenslotte liggen er kansen om externe veiligheid nadrukkelijker te positioneren bij nieuwe ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de voorbereiding op de Omgevingswet. Gedeputeerde Staten nemen de aanbevelingen uit de rapportage over om het komende jaar gericht te werken aan de resterende opgaven uit het Uitvoeringsprogramma. Hierbij zal in het bijzonder aandacht zijn voor de</p>

	<p>ontwikkeling van omgevingsvisies bij gemeenten en het in beeld brengen van de mogelijkheden van het zogenaamde aandachtsgebiedenbeleid, zoals door het rijk wordt ontwikkeld, voor Zuid-Holland. Ook zal aandacht zijn voor het vroegtijdig inbrengen van de expertise op het gebied van externe veiligheid bij ontwerp- en besluitvormingsprocessen rondom de fysieke leefomgeving.</p> <p>Behandeling Staten In februari 2018 is de tussenevaluatie ter kennisname aangeboden aan PS.</p> <p>Vervolg Gedeputeerde Staten nemen de aanbevelingen uit de rapportage over om het komende jaar gericht te werken aan de resterende opgaven uit het Uitvoeringsprogramma. Hierbij zal in het bijzonder aandacht zijn voor de ontwikkeling van omgevingsvisies bij gemeenten en het in beeld brengen van de mogelijkheden van het zogenaamde aandachtsgebiedenbeleid, zoals door het rijk wordt ontwikkeld, voor Zuid-Holland. Ook zal aandacht zijn voor het vroegtijdig inbrengen van de expertise op het gebied van externe veiligheid bij ontwerp- en besluitvormingsprocessen rondom de fysieke leefomgeving. In gesprekken met de Omgevingsdiensten, Veiligheidsregio's en gemeenten worden nadere afspraken gemaakt over hun rol en inzet bij de uitvoering van activiteiten van het Uitvoeringsprogramma.</p>
<p>Evaluatie "Boeren voor Natuur" (Coöperatie Hoeve Biesland)</p>	<p>Soort evaluatie Projectevaluatie. Dit onderzoek is uitgevoerd in opdracht van en gefinancierd door Provincie Zuid-Holland, Provincie Overijssel en het Ministerie van Economische Zaken. De evaluatie is vastgelegd in het rapport "Boeren voor Natuur: de ultieme natuurinclusieve landbouw?"</p> <p>Aanleiding De afgelopen 10 jaar (2008-2017) is in twee gebieden in Nederland ervaring opgedaan met Boeren voor Natuur: op een melkveebedrijf, een zoogkoeienbedrijf en twee schapenhouderijen; op zowel voltijds- als deeltijdbedrijven. Juist met het oog op leren en opdoen van ervaringen is de pilot Boeren voor Natuur destijds gestart. De eerste vijf jaar werden de ontwikkelingen intensief gevolgd via monitoring en evaluatie. In 2013 verscheen een rapport met de uitkomsten tot dan toe (Westerink et al., 2013c). De tweede vijf jaar zijn inmiddels bijna verstreken. Dat is om twee redenen een mijlpaal. Ten eerste is het een evaluatiemoment in het kader van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomsten. Ten tweede loopt de Europese goedkeuring in verband met staatssteun af.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen De evaluatie richtte zich op de pilotbedrijven en op , als op een analyse en beoordeling van de meerwaarde en toepasbaarheid van het concept Boeren voor Natuur elders, en op het adviseren van beleid.</p> <p>Het concept werkt goed in de zin dat het de boeren helpt om natuurinclusief te denken en dat de bedrijven de nieuwe manier van boeren steeds beter in de</p>

	<p>vingers krijgen. De waterkwaliteit en de biodiversiteit beginnen vooruit te gaan. De aanbevelingen richten zich op:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Meer ruimte voor toepassing van de gesloten balans, naast de gesloten kringloop. - Inpassen van Boeren voor Natuurbedrijven in een landschapsbenadering. - Beheerplannen voor landschapselementen. - Aandacht voor de effecten van een limiet op het aantal subsidiabele hectares per bedrijf. - Meer aandacht voor de rol van outfields. - Aandacht voor de duurzaamheid van verschraling op bedrijfsniveau. - Herzien van de berekeningsmethodiek van de vergoedingen. <p>Daarnaast zijn diverse elementen van Boeren voor Natuur waardevol om te hergebruiken in de ontwikkeling van natuurinclusieve arrangementen, waaronder de gesloten kringloop, de langjarige afspraken, het insteken op de bedrijfsstrategie, en het omgaan met water.</p> <p>Behandeling Staten De rapportage “Boeren voor Natuur: de ultieme natuurinclusieve landbouw?” is niet aan PS aangeboden.</p> <p>Vervolg De pilot wordt in de huidige vorm voortgezet. De aanbevelingen uit de evaluatie worden uitgewerkt en zullen leiden tot voorstellen die voor besluitvorming worden voorgelegd aan PS. De mogelijkheden om de maatregel zoals die van Boeren voor Natuur “Milieuvriendelijk boeren” is ter goedkeuring voorgelegd aan de Europese Commissie. Na goedkeuring kan deze maatregel worden opgenomen in de SNL. De mogelijkheden voor de uitbreiding van de pilot naar andere bedrijven worden uitgezocht.</p>
<p>Actieprogramma Luchtkwaliteit Zuid-Holland en Subsidieregeling Programma financiering lokale luchtkwaliteitsmaatregelen Zuid-Holland 2009 en 2016</p>	<p>Soort evaluatie Voortgangsrapportage.</p> <p>Aanleiding Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is er op gericht om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Het NSL is een landelijk programma. Vanuit de Rijksoverheid lopen verschillende evaluaties van het NSL. Er is geen voornemen om het NSL op schaal van Zuid-Holland te evalueren. Wel stelt PZH periodiek een voortgangsrapportage op. De 8e Voortgangsrapportage Luchtkwaliteit geeft de stand van zaken over de ontwikkeling van de luchtkwaliteit en de maatregelen die PZH neemt ter verbetering van de luchtkwaliteit.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen De luchtkwaliteit in Zuid-Holland verbetert gestaag. Volgens de landelijke monitoring wordt al een aantal jaren aan de wettelijke grenswaarde voor fijn stof voldaan. Voor stikstofdioxide is het doel in 2016 bereikt, op enkele knelpunten in Den Haag en Rotterdam na. De rapportage geeft een overzicht van alle</p>

	<p>maatregelen die de provincie neemt ter verbetering van de luchtkwaliteit, samen met externe partijen. Tevens wordt in deze rapportage inzicht gegeven in de verhouding van de wettelijke normen versus de WHO-advieswaarden.</p> <p>Behandeling Staten PS wordt over de voortgang van het NSL geïnformeerd via de jaarlijkse voortgangsrapportages. De 8^e voortgangsrapportage is in februari 2018 aangeboden aan PS.</p> <p>Vervolg In 2017 heeft de provincie de eindafrekening met de partners uitgevoerd voor de NSL-(Rijks)subsidie die zij via de provincie hebben ontvangen. In 2018 volgt de eindafrekening van de subsidie van het Rijk aan de provincie. De samenwerking met de NSL-partners wordt voortgezet, het NSL blijft formeel nog bestaan tot de Omgevingswet in werking treedt. Ook de monitoring zal nog doorlopen. Omdat er een risico is op toekomstige overschrijdingen van de wettelijke stikstofdioxidegrenswaarde door een aantrekkende economie en een toename van het verkeer, zet de provincie het luchtbeleid voort. Er wordt echter op een andere manier gewerkt. Voorheen was het luchtprogramma gebaseerd op subsidies. In het huidige beleid wordt samenwerking gezocht met externe partijen. Externe partijen krijgen, meer dan in het verleden, een rol bij het verbeteren van de luchtkwaliteit. De provincie helpt bij interessante projecten door belemmeringen weg te nemen. De provincie zet zich in om zinvolle initiatieven gerealiseerd te krijgen en zoekt daarbij naar maximaal rendement. De projecten richten zich op uiteenlopende onderwerpen, zoals scheepvaart, wegverkeer en vervoer, schone bussen, stikstofoxide-emissies van inrichtingen, houtstook en ondersteuning aan gemeenten. De Staatssecretaris van infrastructuur en Waterstaat heeft laten weten nog in 2018 een nieuw Nationaal Actieprogramma Luchtkwaliteit aan de Tweede Kamer toe te sturen. De provincie sluit hier bij aan en heeft contact met het Ministerie opgenomen om te bezien welke rol wij bij dit nieuwe actieprogramma kunnen spelen.</p>
Subsidieregeling Mobiliteit	<p>Er is geen evaluatie uitgevoerd in 2017. Reden is dat met ingang van 2018 het Bestedingsplan Mobiliteit is komen te vervallen en is besloten tot een wijziging van de Subsidieregeling Mobiliteit (SRM). Daarbij is de SRM in lijn gebracht met de geactualiseerde beleidskaders. Alle thema's binnen Mobiliteit, ook de Subsidieregeling R-net Zuid-Holland, zijn ondergebracht in één integrale subsidieregeling.</p> <p>Behandeling Staten PS zijn in augustus 2017 geïnformeerd over de wijziging van de Subsidieregeling Mobiliteit 2017.</p> <p>Vervolg Als vervolg voert de provincie met de regio's het gesprek over een integrale gebiedsaanpak en de tot stand koming van regionale gebiedsagenda's Mobiliteit 2018. Aanleiding voor wijziging van de regeling vormen de verdere aansluiting op</p>

	<p>gebiedsprogramma's, de integratie van subsidieparagrafen in de Regionale Gebiedsagenda, de eventuele ontschotting van subsidieparagrafen en het hanteren van normbedragen. Het vertrekpunt voor deze maatregelen zijn de beleidskaders van zowel de provincie als de regiopartijen. De Gebiedsagenda is een gezamenlijk product van de provincie en regio.</p>
<p>Vaarwegenverordening (ligplaatsenbeleid)</p>	<p>Soort evaluatie Uitvoeringsevaluatie</p> <p>Aanleiding Provinciale Staten hebben op 16 december 2015 de Vaarwegenverordening Zuid-Holland vastgesteld. Toen is toegezegd eind 2017 de vaarwegenverordening en het ligplaatsenbeleid te evalueren en PS over de resultaten daarvan te informeren.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen In de afgelopen jaren zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd die inzicht geven in het functioneren van de vaarwegenverordening en het ligplaatsenbeleid. GS concluderen op basis van deze onderzoeken dat het ligplaatsenbeleid en de vaarwegenverordening over het geheel genomen naar behoren functioneren. De geconstateerde overbezetting in stedelijke gebieden en de onderbezetting van ligplaatsen in landelijke gebieden onderbouwen het nut van jaarlijkse monitoring tijdens het vaarseizoen. Het college verwacht hierdoor eind 2018, begin 2019 een betrouwbaar beeld te krijgen van eventuele structurele knelpunten.</p> <p>Behandeling Staten De rapportage is in september 2017 aan Provinciale Staten aangeboden.</p> <p>Vervolg Zoals ook in de brief van 26 september 2017 is aangegeven kunnen conclusies over structurele knelpunten na drie jaar monitoring, begin 2019 worden getrokken. Gebruikers wordt in de komende periode ook gevraagd waar zij ligplaats willen nemen. Dit is van belang om eventuele knelpunten op te lossen. Gemeenten zullen hierin worden betrokken.</p>
<p>Beleidsvisie en Uitvoeringsprogramma regionale economie en energie 2012 – 2015</p>	<p>De evaluatie is niet uitgevoerd. Provinciale Staten zijn in mei 2016 geïnformeerd over de actuele stand van de economie, huidige beleidskaders, uitvoering van beleid en de transitiepaden voor de Zuid-Hollandse economie. De huidige dynamiek vraagt vooral om wendbaarheid, van bedrijven, maar ook van de provincie en integraliteit. Er is geen nieuwe provinciale visie (en nieuw provinciaal visiedocument en uitvoeringsprogramma economie) nodig.</p> <p>Behandeling Staten Het onderwerp is in augustus 2016 met de Staten (commissie Ruimte en Leefomgeving) besproken.</p> <p>Vervolg Bij het opstellen van de provinciale Omgevingsvisie kijken wij naar de</p>

	<p>mogelijkheden om vanuit alle beleidsdomeinen in te zetten op versterking van concurrentiekracht van de provincie. Daarbij is een belangrijk gegeven dat deze niet alleen bepaald wordt door de werkfunctie, maar dat verdere ontwikkeling van de 'quality of life' in de provincie ook een troefkaart voor de economische ontwikkeling is. Een concreet voorbeeld daarvan is de inzet vanuit de Greenport op 'Feeding and greening the megacities': daarin komen concurrentiekracht van het cluster, innovatie en ruimtelijke kwaliteit op een natuurlijke wijze samen.</p>
<p>Regionale netwerken topsectoren Zuid-Holland 2013</p>	<p>Soort evaluatie Tussentijdse evaluatie</p> <p>Aanleiding De subsidieregeling regionale netwerken topsectoren Zuid-Holland is een instrument om uitvoering te geven aan de 'Beleidsvisie en uitvoeringsstrategie Regionale Economie en Energie 2012-2015'. De subsidieregeling heeft tot doel om het organiserend vermogen duurzaam te versterken van (opkomende) publiek-private netwerken die in het teken staan van innovatie en verduurzaming van de Zuid-Hollandse economie, meer in het bijzonder de Topsectoren en hun cross-overs.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen De tussentijdse evaluatie is uitgevoerd om inzicht te krijgen in de werking van de regeling. De regeling is bewust open geformuleerd om diverse netwerken te kunnen ondersteunen en ervaring daarmee op te doen. De aanbevelingen van de evaluatie richten zich met name op een nadere specificatie van de beleidstheorie van de regeling, en de daaruit voortvloeiende focus op het soort ondersteuning dat geboden wordt.</p> <p>Behandeling Staten Niet van toepassing</p> <p>Vervolg Het resultaat van deze evaluatie is input voor de aangepaste regeling en aanpassing van het subsidieplafond dat in 2018 aan PS zal worden voorgelegd.</p>
<p>Evaluatie nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2014 - 2107</p>	<p>Soort evaluatie Beleidsvaluatie</p> <p>Aanleiding Aan het actualiseren van de Nota VTH 2018 – 2021 is een evaluatie voorafgegaan. Deze bestond uit zowel een interne als een externe evaluatie.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen Een groot deel van de punten die uit de evaluatie naar voren zijn gekomen, zijn verwerkt in de concept-nota VTH 2018-2021. Zowel de evaluatie als de actualisatie van de nota is tot stand gekomen in nauw overleg met de vijf omgevingsdiensten die de VTH taken in opdracht van de provincie uitvoeren. Aan het begrip partnerschap is in de nota VTH 2018-2021 herkenbaar meer inhoud gegeven.</p>

	<p>Behandeling Staten De evaluatie van de Nota VTH 2014-2017 is november 2017 ter kennisname aan PS aangeboden.</p> <p>Vervolg De conclusies en aanbevelingen zijn verwerkt in de nota VTH 2018-2021, welke in december 2017 is vastgesteld.</p>
Doeltreffendheid subsidieregelingen	<p>Soort evaluatie Verslag op hoofdlijnen over de doeltreffendheid van subsidieregelingen.</p> <p>Aanleiding Conform de Algemene Subsidieverordening informeert GS halverwege en aan het eind van de coalitieperiode PS een rapportage op hoofdlijnen over de doeltreffendheid van subsidies.</p> <p>Conclusies en aanbevelingen GS heeft voorzien in uitgewerkte beleidstheorieën voor circa $\frac{3}{4}$ van de begrotingsdoelen, met in totaal zeventig subsidieregelingen (paragrafen en begrotingssubsidies). Deze beleidstheorieën maken de relatie tussen maatschappelijk opgave, provinciale doel en uitwerking naar acties en prestaties concreet, waardoor navolgbaar wordt hoe een subsidie in theorie bijdraagt aan het bereiken van een maatschappelijke opgave. In de rapportage is naast het werk aan de beleidstheorieën ook inzichtelijk gemaakt wat de belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen zijn geweest waarmee de subsidieregelingen deze collegeperiode zijn verbeterd en wat de inzet is om de doeltreffendheid te vergroten, bijvoorbeeld door monitoring en rapportage.</p> <p>Behandeling Staten De rapportage is in november 2017 aan Provinciale Staten aangeboden.</p> <p>Vervolg In de eindrapportage Doeltreffendheid subsidies die u conform de ASV eind 2018 zult ontvangen, zullen de beleidstheorieën compleet zijn voor alle subsidie-regelingen. Daarnaast zullen dan bijpassende indicatoren beschikbaar zijn, daar waar nu nog sprake is van een mismatch. Deze stap met indicatoren voedt ook het proces om de begrotingsindicatoren betekenisvoller te laten zijn. Zodoende is dan deze coalitieperiode een methodiek bereikt waarmee in de volgende coalitieperioden de doeltreffendheid van subsidie werkelijk aantoonbaar valt te maken.</p>
Eindevaluatie proef Avondboot	<p>Soort evaluatie Eindevaluatie</p> <p>Aanleiding Provinciale Staten hebben op 1 juni 2016 motie 617 "proef Avondboot Drechtsteden" aangenomen. De proef, een uitbreiding van de dienstregeling van</p>

de Waterbus in de Drechtsteden op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond, liep van 1 december 2016 tot 1 juli 2017.

Conclusies en aanbevelingen

Een tussenevaluatie van de proef is op 7 juni 2017 besproken in de Statencommissie. De conclusie van deze bespreking was dat de proef nog niet het succes opleverde waar op was gehoopt. De eindevaluatie die in opdracht van PZH is opgesteld bevat drie conclusies. De eerste is dat onvoldoende gebruik is gemaakt van de Avondboot. De conclusie m.b.t. veiligheid en overlast is dat zich geen (ernstige) incidenten hebben voorgedaan en er weinig klachten gemeld zijn van extra overlast voor omwonenden. De derde conclusie is dat de gezamenlijke promotie van de avondboot nauwelijks van de grond is gekomen.

Behandeling Staten

De evaluatie is in september 2017 aangeboden aan de Staten.

Vervolg

Wij hebben het eindrapport besproken met Drechtsteden en Aquabus in de stuurgroep Waterbus van november 2017.

Geconcludeerd is om de proef niet voort te zetten en in de huidige contractperiode geen nieuwe proef te starten. Wel worden de geleerde lessen meegenomen in de verkenning naar mogelijkheden bij een nieuwe aanbesteding.