



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
M.J.C. Schwartz

mjc.schwartz@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
28 november 2017

Ons kenmerk
PZH-2017-610755534
DOS-2017-0006532

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Evaluatie doeltreffendheid subsidies 2015-2016.

Geachte Statenleden,

Aanleiding

Conform artikel 7 van de Algemene Subsidieverordening van de Provincie Zuid-Holland brengen wij u hierbij het verslag op hoofdlijnen uit over de doeltreffendheid van subsidieregelingen.

Subsidies zijn een belangrijk instrument van de overheid om maatschappelijke ontwikkelingen te stimuleren of bij te sturen. In welke mate subsidies bijdragen aan die ontwikkeling, staat centraal in onderzoeken naar doeltreffendheid. Hoe doeltreffender een subsidie, des te meer deze bijdraagt aan de realisatiekracht van de provincie. Deze rapportage laat zien hoe ver PZH met dat werk is.

De planning was om dit verslag zomer 2017 aan u toe te zenden. Dat is verlaet omdat Gedeputeerde Staten u een zo compleet en realistisch mogelijk beeld wil geven van hoever wij zijn met het verbeteren van de doeltreffendheid van subsidies en wat wij deze coalitieperiode nog verder zullen gaan verbeteren.

Voortgang sinds vorige rapportage

De aanleiding voor de verbeterslag die GS heeft ingezet, ligt in de vorige coalitieperiode toen uit de rapportages over doeltreffendheid bleek dat er onvoldoende inzicht te geven viel. Reden was het grotendeels ontbreken van beleidstheorieën die ten grondslag liggen aan het beleid- en subsidie-instrumentarium. GS heeft, zoals uit de nu voorliggende rapportage blijkt, voorzien in uitgewerkte beleidstheorieën voor circa $\frac{3}{4}$ van de begrotingsdoelen, met in totaal zeventig subsidieregelingen (paragrafen en begrotingssubsidies). Deze beleidstheorieën maken de relatie tussen maatschappelijk opgave, provinciale doel en uitwerking naar acties en prestaties concreet, waardoor navolgbaar wordt hoe een subsidie in theorie bijdraagt aan het bereiken van een maatschappelijke opgave.

In de voorliggende rapportage is naast het werk aan de beleidstheorieën ook inzichtelijk gemaakt wat de belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen zijn geweest waarmee de subsidieregelingen

deze collegeperiode zijn verbeterd en wat de inzet is om de doeltreffendheid te vergroten, bijvoorbeeld door monitoring en rapportage.

Vooruitblik Eindrapportage Doeltreffendheid

In de eindrapportage Doeltreffendheid subsidies die u conform ASV eind 2018 zult ontvangen, zullen de beleidstheorieën compleet zijn voor alle subsidieregelingen. Daarnaast zullen dan bijpassende indicatoren beschikbaar zijn, daar waar nu nog sprake is van een mismatch. Deze stap met indicatoren voedt ook het proces om de begrotingsindicatoren betekenisvoller te laten zijn. Zodoende is dan deze coalitieperiode een methodiek bereikt waarmee in de volgende coalitieperioden de doeltreffendheid van subsidie werkelijk aantoonbaar valt te maken.

Verder met vergroten realisatiekracht

Vanaf de behandeling van de Voorjaarsnota 2017 en daarna de Begroting 2018 zijn wij met u voorstellen aan het uitwerken die de realisatiekracht van de Provincie Zuid-Holland vergroten. Vanuit de ambitie om ook de realisatiekracht van subsidies te vergroten, zullen wij nog deze collegeperiode met verbetervoorstellen komen. Het gaat er daarbij om dat het opgavegericht en gebiedsgericht werken beter kan worden ondersteund. En dat sneller en flexibel ingespeeld kan worden op onvoorzien, maar relevant en gewenst maatschappelijk initiatief. Wellicht dat blijkt dat andere financiële instrumenten dan subsidies in bepaalde gevallen een passender manier zijn om de maatschappelijke opgaves aan te pakken.

Het werken met beleidstheorieën, zoals in deze rapportage over subsidies uitgewerkt, is ook van belang om te komen tot een doordachte aanpak met activerend en regulerend instrumentarium, dus naast subsidies. De ambitie van Gedeputeerde Staten is om deze aanpak als onderlegger te gebruiken voor dat overige instrumentarium en toe te passen bij de inrichting van het omgevingsbeleid.

Rol PS bij vergroten realisatiekracht

Om de realisatiekracht van subsidies verder te vergroten, geven wij u ook in overweging de eigen rol van Provinciale Staten in het subsidieproces te heroverwegen. Wij denken dan bijvoorbeeld aan uw bevoegdheden bij de vaststelling van subsidieplafonds. PS geven immers via haar budgetrecht de financiële en inhoudelijke kaders al aan waar ook subsidieplafonds aan moeten voldoen. Dit is één van de onderwerpen waarmee u een 'botsproef' zou kunnen doen tijdens de bijeenkomsten van Provinciale Staten in het kader van het beter Voorspellen, Versnellen en Vertellen.

Daarnaast kan PS ook een actieve rol pakken bij het vergroten van de realisatiekracht door initiatieven te nemen die uw sturende en controlerende rol richting GS nader kleur geven. Wij denken daarbij aan uw initiatief naar voorbeeld van de Tweede Kamer voor een Verantwoordingsdag en inzet van PS-leden als speciale P&C-rapporteur (de methode 'Pieter Duisenberg') waardoor er een bredere betrokkenheid en deskundigheid gerealiseerd wordt over de fracties heen bij vraagstukken over doelmatigheid en doeltreffendheid.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Hoofdlijnenrapportage evaluatie doeltreffendheid subsidies
- Bijlage Hoofdlijnenrapportage Beleidstheorieën