



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Natuurmonumenten

Postbus 2166  
3800 CD Amersfoort

Onderwerp  
Nationaal Strategisch Plan GLB

Geachte

Hartelijk dank voor uw brief, uw inzet en betrokkenheid bij de ontwikkeling van het Zuid-Hollands landschap, onze bodem, natuur, landbouw en waterkwaliteit. Met uw brief van 11 oktober 2021 vraagt u, samen met de heer Houtzagers van het Zuid-Hollands Landschap en de heer Ouwehand van de Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland, aandacht voor het Nationaal Strategisch Plan GLB (hierna: NSP). In uw brief spreekt u de zorg uit of de doelen omtrent water, bodem, klimaat en biodiversiteit met het NSP behaald zullen worden.

U vraagt specifiek aandacht voor de overheveling van middelen uit de eerste pijler naar de tweede pijler van het GLB. U stelt, onder verwijzing naar een rapport van de WUR, dat de overheveling minimaal 30% moet bedragen om een effectieve bijdrage te leveren aan de doelen. De WUR geeft aan dat de overheveling van minimaal 30% noodzakelijk is voor de gebiedsgerichte aanpak.

Voordat wij inhoudelijk reageren op uw brief, schetsen wij kort de rol die de provincies hebben in het NSP en ook kort de achtergrond van het NSP.

#### Rol provincies

Provincies werken samen met het Rijk en de waterschappen aan de totstandkoming van het NSP. De provincie Zuid-Holland neemt actief deel aan het NSP proces door deelname in het NSP schrijfteam en het team voor de Governance en Uitvoering van het NSP.

Hoewel de minister van LNV formeel de eindverantwoordelijkheid heeft voor het NSP, vindt besluitvorming over het NSP plaats in het Bestuurlijk Overleg NSP, hieraan nemen deel: één vertegenwoordiger van de waterschappen, drie gedeputeerden namens provincies en de minister van LNV. De provinciale inbreng wordt in IPO verband bepaald en is dan ook een standpunt van alle twaalf provincies gezamenlijk.

**Gedeputeerde Staten**



Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
Zie verzenddatum linksonder  
Ons kenmerk  
PZH-2021-792768278  
DOS-2016-0012262  
Uw kenmerk

Bijlagen

-

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



Recent is in het Bestuurlijk Overleg NSP overeengekomen om de overheveling gedurende de NSP periode van 2023-2027, stapsgewijs op te laten lopen van 15% naar 30% en daarbij de effecten te monitoren op het doelbereik en op het inkomen van landbouwbedrijven.

Ten aanzien van de overheveling, hebben provincies en waterschappen in het Bestuurlijk Overleg NSP een adviserende rol. De adviesrol is niet officieel. Het advies is daarmee niet dringend en zeker niet dwingend. Het is en blijft de bevoegdheid van de minister om, na besluitvorming in de Tweede Kamer, over de overheveling te besluiten.

#### Inzet NSP

Met de andere provincies zetten wij ons stevig in voor een NSP dat effectief bijdraagt aan de negen doelen van het NSP en in het bijzonder de doelen ten aanzien van klimaat, milieu en biodiversiteit. Wel zijn er uiteraard verschillen tussen de provincies over de wijze waarop aan de doelen moet worden bijgedragen.

Wij zijn een voorstander van een gebiedsgerichte inzet van het NSP en daarmee ook voorstander van een zo maximaal mogelijke bijdrage aan:

- Klimaatadaptatie en -mitigatie,
- stikstof,
- bodem,
- behoud en versterking biodiversiteit,
- de veenweideaanpak,
- de doelen van de Vogel- en Habitatrichtlijn,
- de Kaderrichtlijn Water (KRW)
- en het Actieplan Boerenlandvogels/ het Aanvalsplan Grutto.

De maximale inzet betekent niet dat wij een voorstander zijn van hoge basisvoorwaarden (conditionaliteit) om voor inkomenssteun in aanmerking te komen. Ook betekent het niet dat wij voorstander zijn van een zo hoog mogelijk percentage overheveling.

Het GLB en daarmee het NSP is een subsidie instrument. Deelname aan het NSP kan dus niet worden afgedwongen. Om voor middelen uit het NSP in aanmerking te komen zullen agrariërs altijd aan voorwaarden moeten voldoen of een prestatie moeten leveren.

Voor de inkomenssteun worden de voorwaarden 'conditionaliteit' genoemd. Voorbeelden van de conditionaliteit zijn: bufferstroken, gewasrotatie en niet-productief areaal. Om aan de conditionaliteit te kunnen voldoen moeten kosten worden gemaakt of wordt de opbrengst minder (opportunity costs). Wanneer de kosten of de opportunity costs te hoog worden in relatie met de inkomenssteun uit het NSP, wordt het voor agrariërs steeds minder aantrekkelijk om een het NSP deel te nemen. Met een (te) hoge conditionaliteit of een te laag bedrag aan inkomenssteun, wordt de kans op een averechts effect groter.

Met de stapsgewijze opbouw naar 30% wordt rekening gehouden met de deelname bereidheid en een gebalanceerde groei en biedt het NSP voldoende kansen voor de verduurzaming van de

landbouwsector. De kansen die het NSP biedt willen wij benutten, onder andere met de gebiedsgerichte aanpak.

De gebiedsgerichte aanpak in het NSP willen wij vormgeven door het Agrarisch natuur- en landschapsbeheer samen met de agrarische collectieven te continueren en waar mogelijk ook uit te breiden. Daarnaast willen dienend aan de opgaven van de verschillende gebieden inrichtingsmaatregelen, investeringen in agrarische bedrijven, innovatie en kennis stimuleren en mogelijk maken.

Met deze werkwijze zijn wij van mening dat het NSP op een effectieve wijze gaat bijdragen aan de doelen omtrent water, bodem, klimaat en biodiversiteit en daarmee de verduurzaming van de landbouw.

Overigens is zoals u weet het NSP niet de enige financieringsbron voor de gebiedsgerichte aanpak. De provincie ontvangt verschillende doeluitkeringen vanuit het Rijk. Graag blijven wij met u samenwerken aan deze gebiedsgerichte aanpak en het realiseren van de maatschappelijke opgaven, waarbij per gebied en per opgave zal worden bezien welke financieringsbron of combinatie van bronnen het effectiefst is om in te zetten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit