

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	24 januari 2023	n.v.t.

### **Onderwerp**

Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche

### **Advies**

1. Vast te stellen de brief aan PS over ondersteuning bij verduurzaming van maatschappelijk vastgoed
2. Vast te stellen de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche;
3. Vast te stellen het Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche;
4. Te bepalen dat de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
5. Te bepalen dat het Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting betreffende de Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS-brief ondersteuning bij verduurzaming van maatschappelijk vastgoed
- Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche
- Mandaatbesluit Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche

## 1 Toelichting voor het College

De GS-brief *ondersteuning bij verduurzaming van maatschappelijk vastgoed* geeft een overzicht van de maatregelen die Zuid-Holland neemt om eigenaren van maatschappelijk vastgoed te ondersteunen bij het verduurzamen van gebouwen. In deze brief wordt ingegaan op:

- de in dit voorstel voorgestelde regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche;
- communicatie naar voedselbanken en wildopvang;
- kennis en leerprogramma gemeentelijk vastgoed;

Met de paragraaf over communicatie naar voedselbanken en wildopvang wordt PS ook geïnformeerd over voortgang van de toezeggingen die tijdens de PS-vergadering van 9 november 2022 zijn gedaan m.b.t. verduurzaming van voedselbanken en wildopvang.

De voorgestelde *regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche* dient om eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed te ondersteunen bij het verduurzamen van gebouwen die zij in eigendom hebben. De regeling kan worden bekostigd met middelen die uw college heeft ontvangen uit twee specifieke uitkeringen (SPUK):

1. Op 28 november 2022 heeft uw college een SPUK ontvangen, van het ministerie van BZK, ten behoeve van een ontzorgingsprogramma verduurzaming maatschappelijk vastgoed. Het toegekende bedrag is €2.922.406 exclusief compensabele BTW. Het bedrag aan compensabele BTW van €39.873 is door de minister in het BTW-compensatiefonds gestort. De middelen van deze specifieke uitkering moeten voor 1 januari 2025 zijn uitgegeven. Het is niet toegestaan om de middelen in de vorm van geld door te geven aan eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed. De provincie moet zelf diensten inkopen en deze beschikbaar maken voor eigenaren van klein maatschappelijk vastgoed. Bij uitloop van de werkzaamheden buiten de schuld van de provincie om kan de minister een verlenging van 1 jaar toekennen. De beschikking van de specifieke uitkering is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.
2. Op 1 december 2020 heeft uw college ook een SPUK ontvangen ten behoeve van een ontzorgingsprogramma voor maatschappelijk vastgoed. Op 24 november 2022 was er nog €680.822 van dit budget vrij besteedbaar. Deze middelen moeten voor 1 januari 2024 zijn uitgegeven en mogen niet in de vorm van geld worden uitgekeerd aan eigenaren van maatschappelijk vastgoed. Deze middelen kunnen ook worden ingezet voor de vast te stellen regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche.

Om kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren eerlijk te bedienen is het advies om met de middelen van de hierboven genoemde uitkeringen een regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche vast te stellen. Deze regeling keert, in tegenstelling tot een subsidieregeling, geen geld maar een dienst uit. Op deze manier kan het college voldoen aan de eis uit beide uitkeringen om geen geld uit te keren aan eigenaren van maatschappelijk vastgoed.

Met het vaststellen van deze regeling geeft de provincie verdere invulling aan beleidsdoel 3.2 verduurzaming van de gebouwde omgeving uit de ambitie 3 Schone energie voor iedereen.

De toelichting m.b.t. het voorgestelde mandaatbesluit leest u in de paragraaf 'juridisch kader'

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 3.603.228,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

Met het vaststellen van de regeling ontstaan er weigeringsgronden die de provincie in de positie stelt aanvragers te weigeren voor deelname aan een ontzorgingsprogramma. In het onderhavige geval is sprake van een enigszins bijzondere vorm van ondersteuning van maatschappelijke initiatieven op het gebied van verduurzaming van vastgoed, waarbij de provincie fysieke deskundige ondersteuning verleent. Deze ondersteuning vertoont gelijkenis met de verlening van een subsidie. Het verschilt daarvan echter in de zin, dat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) spreekt van een subsidie wanneer een aanspraak op geldelijke middelen wordt verleend, terwijl in het onderhavige geval uitsluitend een aanspraak op fysieke ondersteuning wordt geboden. De systematiek die in de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche gekozen is loopt echter grotendeels parallel met een subsidieregeling. Zo is er onder andere sprake van plafonds voor het aantal beschikbare ontzorgingsprogramma's, welke corresponderen met de capacitaire beschikbaarheid van de adviseurs en coaches die de provincie in het kader van de ontzorgingsprogramma's aan de deelnemers beschikbaar stelt. Omdat de subsidieregels uit de Awb en de Algemene subsidieverordening (Asv) niet van toepassing zijn, zijn in het reglement specifieke aanvraagvereisten en weigeringsgronden opgenomen. Als belangrijkste aanvraagvereiste geldt dat de aanvrager blijkens ondertekening van de bij de regeling gevoegde intentieverklaring conformeert aan de daarin opgenomen afspraken en uitgangspunten. Bij dit alles geldt dat adviseurs een nadere toelichting kunnen geven op het reglement als er vragen mochten leven bij potentiële aanvragers.

De regeling voorziet momenteel in de beschikbaarstelling van een totaal aantal van 100 ontzorgingsprogramma's. De toekenning van deze programma's zal plaatsvinden door middel van een even zo groot aantal concrete toekenningsbesluiten. Omdat het niet praktisch is deze besluiten alle door uw college te laten nemen, wordt voorgesteld daarvoor mandaat te verlenen aan de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer van het programma energietransitie. Met het oog daarop is het bijgevoegde "Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland" opgesteld, die u nu tezamen met de regeling ter vaststelling wordt aangeboden. In de praktijk zal dit erop neer komen dat de ambtelijk opdrachtnemer van het programma energietransitie in de regel de besluiten op grond van de regeling namens uw college zal nemen. Tevens wordt de ambtelijk opdrachtgever ook gemandateerd. Het besluit van GS om vast te stellen: Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche; en Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland tweede tranche, treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Deze regeling wordt een opvolging van de op 1 juni 2021 door GS vastgestelde regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland. Met het vaststellen van de nieuwe regeling vervalt de eerdere regeling van 1 juni 2021.

### **3 Proces**

De maatschappelijk vastgoedeigenaren die deelnemen aan de regeling moeten gezien worden als een belangrijke externe partij. Zij besluiten uiteindelijk over de uitvoering van geadviseerde verduurzamingsmaatregelen. Het ministerie van BZK kijkt samen met RVO goed naar de ontwikkelingen die Zuid-Holland maakt als het gaat om de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed. Over de middelen uit beide specifieke uitkeringen moet verantwoording worden afgelegd aan RVO en BZK middels respectievelijk een halfjaarlijkse monitoring en jaarlijkse verantwoording via de sisa systematiek.

De projectleiding voor de ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed wordt uitgevoerd door het programma energietransitie (team gebouwde omgeving). Er worden externen ingehuurd om de in de regeling beschreven adviseurs taken uit te voeren namens de provincie.

### **4 Participatie en rolname**

De provincie treedt op als projectleider en faciliteert externen bij het uitvoeren van de meer inhoudelijke taken. De deelnemers van het ontzorgingsprogramma, degene wiens aanvragen zijn gehonoreerd, worden betrokken bij het bepalen van de benodigde ontzorging. Dit alles gebeurt in goed overleg met een adviseur die frontoffice taken uitvoert. Een deelnemer kan via deze adviseur aangeven waar deze bij betrokken wilt zijn en welke taken volledig uit handen gegeven kunnen worden.

### **5 Communicatiestrategie**

De provincie heeft een landingspagina ingesteld waar het project en de contact informatie wordt aangekondigd. Na vaststellen van dit besluit wordt ook het reglement daar gepubliceerd. Voor de verschillende sectoren wordt er op verschillende manieren gecommuniceerd omdat de bereikbaarheid ook verschilt. Dit wordt in overleg gedaan met de communicatieadviseur van het programma energietransitie. In overleg wordt ook gedeputeerde Potjer gevraagd om aanwezig te zijn bij publieke momenten zoals een informatiebijeenkomst.