



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 januari 2021

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en Uitvoeringsovereenkomst met provincie Zeeland

Advies

1. In te stemmen met de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest, voor zover het de eigen bevoegdheden betreft, waarin de provincies Zeeland en Zuid-Holland hebben opgenomen met welke activiteiten zij gemeenten ondersteunen bij de uitrol van laadinfrastructuur voor elektrisch vervoer.
2. Aan te gaan de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest met de provincie Zeeland.
3. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten geïnformeerd worden over de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en de Uitvoeringsovereenkomst met provincie Zeeland.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee informatie gegeven wordt over de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en de Uitvoeringsovereenkomst met Zeeland.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan dhr. F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de Provincie Zuid-Holland, om de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest met de provincie Zeeland, namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest
2. Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest
3. GS brief aan PS Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en de Uitvoeringsovereenkomst met provincie Zeeland
4. Machtiging CdK ondertekenen van de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest

1 Toelichting voor het College

In het Klimaatakkoord zijn maatregelen opgenomen om de toename van het elektrisch vervoer te bevorderen. Voldoende laadinfrastructuur is hierbij een randvoorwaarde. Een forse uitbreiding van het aantal (semi) publieke laadpunten en het ontwikkelen van een slim, dekkend, toegankelijk en betaalbaar laadnetwerk is een enorme opgave die impact heeft op het elektriciteitsnet en de openbare ruimte. Daarom heeft de rijksoverheid samen met decentrale overheden (IPO en VNG), marktpartijen en netbeheerders in de Nationale Agenda Laadinfrastructuur (NAL) afspraken gemaakt over de ontwikkeling van laadinfrastructuur.

Voor de ontwikkeling van voldoende laadvoorzieningen is het belangrijk dat er optimaal samengewerkt wordt tussen overheden en de netbeheerders. Daarom heeft het Rijk afspraken over de uitwerking van de NAL per landsdeel vastgelegd in een Samenwerkingsovereenkomst tussen provincies, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en de vereniging Netbeheer Nederland namens de gezamenlijke regionale netbeheerders. De provincies Zeeland en Zuid-Holland vormen Samenwerkingsregio Zuidwest.

Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest

Voor de periode tot en met 2023 hebben de provincies Zeeland en Zuid-Holland een Rijksbijdrage van € 2.120.047, - (excl. BTW) toegekend gekregen voor het opstellen en uitvoeren van een Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest (RAL ZW). Hiermee kunnen de provincies gemeenten ondersteunen bij de uitvoering van de NAL omdat een groot deel van de afspraken op regionaal of gemeentelijk niveau moet worden uitgevoerd. In de RAL ZW staat hoe in landsdeel Zuidwest invulling wordt gegeven aan de regionale samenwerking en aan de afspraken met het Rijk. Het dient als werkplan voor de betrokken partijen, biedt inzicht in de geplande ondersteuning en is onderdeel van de verantwoording die de provincies afleggen aan het Rijk.

De Samenwerkingsregio Zuidwest komt met een pakket aan ondersteunende activiteiten waar gemeenten gebruik van kunnen maken. Op basis van de afspraken in de NAL en de input van gemeenten en netbeheerders hebben we de ondersteuning van de Samenwerkingsregio Zuidwest verdeeld in vijf categorieën:

- Bewustwording en kennisdeling
- Visievorming en beleid
- Uitrol van laadinfrastructuur
- Samenwerking met netbeheerders
- Relatie met nationale ontwikkelingen

De RAL ZW wordt jaarlijks geactualiseerd om de uitvoering in de pas te laten lopen met de beoogde resultaten. Het kan aanpassingen in de activiteiten betreffen en het betreft de update van de begroting. Gedeputeerde Staten van de provincies Zeeland en Zuid-Holland stellen de jaarlijkse actualisatie van de RAL ZW vast.

Werkafspraken tussen de provincies Zeeland en Zuid-Holland

Om de onderlinge afspraken tussen Zeeland en Zuid-Holland vast te leggen is een Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest opgesteld. Doel van deze Uitvoeringsovereenkomst is het vastleggen van afspraken over de wijze van samenwerking, opdrachtverlening, financiën, de taken en verantwoordelijkheden van de provincies die voortvloeien uit Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en afspraken over het terugvorderingsbeleid.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 67.500 (0,5 FTE)
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland, veilig en duurzaam
Financiële risico's	: Zie paragraaf pagina 4

Inzet provincie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland levert haar bijdrage aan de uitvoering van de NAL en in de RAL ZW door middel van 0,5 FTE, schaal 12 aan ambtelijke capaciteit. Deze capaciteit maakt onderdeel uit van de totale personeelslasten welke gedekt is binnen de Provinciale (meerjaren)begroting 2021 - 2024.

Inzet Rijksbijdrage

De toekenningsbeschikking specifieke uitkering Regionale Aanpak Laadinfrastructuur is op 23 oktober 2020 afgegeven aan de provincie Zeeland. De provincies Zeeland en Zuid-Holland besluiten samen over de aanwending en verdeling van de Rijksbijdrage. In de RAL ZW is opgenomen dat de Rijksbijdrage wordt besteed aan producten en adviezen waar gemeenten in beide provincies baat bij hebben en is in de begroting inzichtelijk gemaakt hoe de Rijksbijdrage wordt aangewend. Daarnaast is in beeld gebracht hoe de verdeling van de Rijksbijdrage over de provincies en regio's eruit ziet op basis van een bedrag per inwoner. In de administratie van Samenwerkingsregio Zuidwest wordt bijgehouden of de verdeling van de Rijksbijdrage over de provincies conform de RAL ZW blijft verlopen.

De provincies Zeeland en Zuid-Holland besluiten gezamenlijk over de wijze waarop opdrachten op de markt worden gezet en bereiden deze in gezamenlijkheid voor. De provincie Zeeland zal, als ontvanger van de Rijksbijdrage, in het merendeel van de gevallen de benodigde gezamenlijke opdrachten voor ondersteuningsactiviteiten aan derden verstrekken. Wanneer de provincie Zuid-Holland in het kader van de uitvoering van de RAL ZW, na overleg met de provincie Zeeland, eenzijdig een opdracht op de markt zet, vergoedt de provincie Zeeland de kosten van deze opdracht aan de provincie Zuid-Holland vanuit de Rijksbijdrage. Wanneer de provincie Zeeland na overleg met de provincie Zuid-Holland eenzijdig een opdracht op de markt zet, worden deze kosten rechtstreeks ten laste van de Rijksbijdrage gebracht.

De financiële gevolgen van de Rijksbijdrage zijn voor de provincie Zuid-Holland budgetneutraal. Bij de Voorjaarsnota 2021 wordt een voorstel gedaan om de begroting van de provincie Zuid-Holland aan te passen aan de verwachte uitgaven die samenhangen met die opdrachten die de provincie Zuid-Holland eenzijdig op de markt zet. Tegenover deze uitgaven zal een gelijke vergoeding staan vanuit de Rijksbijdrage die beheerd wordt door de provincie Zeeland en aan ons wordt uitgekeerd.

Cofinanciering

In overeenstemming met de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest wordt de cofinanciering geleverd in de vorm van werkzaamheden. Het betreft werkzaamheden van gemeenten in de provincies Zeeland en Zuid-Holland die gemoeid zijn met het plaatsen van publieke laadpunten. De waarde van de cofinanciering wordt bepaald aan de hand van een vaste prijs per gerealiseerd publiek laadpunt van 800,- euro. Deze vaste prijs per gerealiseerd publiek laadpunt wordt ook gebruikt voor de verantwoording van de cofinanciering.

Het ministerie van IenW heeft deze werkwijze in de Toekenningsbeschikking specifieke uitkering Regionale Aanpak Laadinfrastructuur bevestigd. De jaarlijkse groei van het aantal gerealiseerde publieke laadpunten wordt gemonitord door de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO). Deze gegevens gebruikt de Samenwerkingsregio Zuidwest om het aantal gerealiseerde publieke laadpunten aan te tonen.

Financiële risico's

De minister kan de Rijksbijdrage terugvorderen:

- a) indien het plan van aanpak niet is geleverd, niet is uitgevoerd of niet voldoet aan de gestelde eisen;
- b) indien de cofinanciering lager is dan de door het ministerie van IenW beschikbaar gestelde specifieke uitkering.

Voordat het ministerie van IenW tot terugvordering besluit treden Samenwerkingsregio Zuidwest en het ministerie van IenW in overleg. Beide partijen bespreken daarbij of het met terugvordering gemoeide bedrag geheel of gedeeltelijk kan worden verrekend met toekomstige bijdragen aan de Samenwerkingsregio Zuidwest. Indien de Specifieke Uitkering lager wordt vastgesteld door de Staatssecretaris zullen provincies in overleg treden op welke wijze dit onderling zal worden verrekend. Bij een eventuele verrekening hanteren de provincies Zeeland en Zuid-Holland de verdeling op basis van inwoneraantallen zoals die in de RAL ZW is opgenomen.

Beheersmaatregelen

- Om terugvordering te voorkomen in geval van situatie a) levert de Samenwerkingsregio Zuidwest jaarlijks een actualisatie van de RAL ZW inclusief een voortgangsrapportage van het afgelopen jaar op aan het ministerie van IenW.
- Om terugvordering te voorkomen in geval van situatie b) monitort de Samenwerkingsregio Zuidwest maandelijks het aantal gerealiseerde laadpunten in landsdeel Zuidwest. Op die manier wordt bijgehouden of er voldoende cofinanciering beschikbaar is.

Juridisch kader

De Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest legt de werkafspraken tussen de provincies Zeeland en Zuid-Holland vast ten behoeve van de uitvoering van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest. De CdK is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen.

Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt de heer F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer, gemachtigd om de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 30 juni 2020 hebben Gedeputeerde Staten besloten de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest met het ministerie van IenW, de provincie Zeeland en de gezamenlijke regionale netbeheerders, waaronder de netbeheerders die actief zijn binnen de provincies Zeeland en Zuid-Holland aan te gaan.

3 Proces

Na het ondertekenen van de Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest is de RAL ZW opgesteld met ambtelijke en bestuurlijke inbreng van gemeenten, regio's¹ en netbeheerders. Regio's/ gemeenten hoeven niet officieel in te stemmen met de RAL ZW. Maar om deze ten uitvoer te brengen is het wel van belang dat regio's en gemeenten zich kunnen vinden in de ondersteuning die wordt geboden en dat zij zich kunnen vinden in de manier waarop de provincies Zeeland en Zuid-Holland de Rijksbijdrage willen inzetten.

Vervolgens is in samenwerking met de provincie Zeeland de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest opgesteld waarin de onderlinge werkafspraken tussen Zeeland en Zuid-Holland zijn opgenomen. Na besluitvorming over de RAL ZW en de Uitvoeringsovereenkomst RAL Zuidwest in Gedeputeerde Staten in beide provincies kan voor de uitvoering van de eerste activiteiten opdracht gegeven worden.

Medio 2021 en de jaren daarna wordt een voortgangsrapportage opgesteld waarin gerapporteerd wordt over de uitvoering van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest, de voortgang van de beoogde resultaten en de financiën. De voortgang wordt bestuurlijk besproken in het Provinciaal Verkeers- en Vervoersberaad.

4 Participatie en rolgeving

In termen van het participatiekompas zijn we in het geval van de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest de samenwerkende (netwerkende) overheid. Samen met regio's, gemeenten, netbeheerders en andere belanghebbenden geven we in samenspraak uitvoering aan de afspraken uit de Nationale Agenda Laadinfrastructuur.

¹ Metropoolregio Rotterdam Den Haag, Holland Rijnland, Drechtsteden, Midden-Holland, Alblasserwaard, Hoeksche Waard, Goeree-Overflakkee.

Deze vorm van participatie hebben we niet zelf gekozen. Die volgt uit de Nationale Agenda Laadinfrastructuur waarin is afgesproken om capaciteit te organiseren voor het faciliteren en het versnellen van de samenwerking in bestaande en nieuwe regio's t.b.v. een goede uitrol van laadinfrastructuur in alle gemeenten van Nederland. De Samenwerkingsregio Zuidwest ondersteunt gemeenten op het gebied van bewustwording en kennisdeling, visie en beleid en de uitrol van laadinfrastructuur voor soorten elektrisch vervoer.

In de categorie bewustwording en kennisdeling zijn activiteiten opgenomen die ook bedrijven en particulieren betrekken bij vraagstukken rond laadinfrastructuur. Gemeenten blijven overigens wel zelf verantwoordelijk voor participatie met inwoners over het plaatsen van laadinfrastructuur.

5 Communicatiestrategie

RAL ZW

Het is van belang dat er helder en eenduidig wordt gecommuniceerd tussen de verschillende schaalniveaus (Rijk, provincies, gemeenten) binnen de NAL, over alle relevante onderwerpen. De provincies dragen zorg voor deze communicatie tussen de gemeenten, netbeheerders en de landelijke NAL stuur- en werkgroepen waar nodig.

We communiceren op basis van 3 hoofdpunten;

- a) landelijke afspraken NAL
- b) NAL Samenwerkingsregio Zuidwest
- c) Uitvoering RAL Zuidwest in Zeeland en Zuid-Holland

Doel hiervan is bewustwording van de opgave bij gemeenten en dat zij op de hoogte zijn van waar, hoe, wanneer en op welke voorwaarden zij ondersteuning kunnen krijgen om de uitrol van laadinfrastructuur in hun gemeente te versnellen.

We maken zoveel mogelijk gebruik van bestaande communicatiemiddelen en -kanalen en sluiten waar mogelijk aan bij bestaande communicatietrajecten en overlegstructuren richting onze doelgroepen. We gebruiken het regio Zuidwest deel op de landelijke NAL-website om nieuwsberichten te delen en om informatie met onze partners uit te wisselen. Met onze partners stemmen we de communicatiestrategieën af zodat we eenduidig communiceren en de afzenders, NAL en de Samenwerkingsregio, worden herkend.

Communicatie over het GS besluit

Samen met de provincie Zeeland wordt externe communicatie in bijvoorbeeld de vorm van een nieuwsbericht of vlog verzorgd over het vaststellen van de RAL ZW.