



Status

B geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

19 februari 2019

Eindtermijn

Onderwerp

Representatief Personen Vervoer

Advies

1. Te bepalen dat voor het representatieve personen vervoer (RPV) de keuze gevallen is op de hybride variant waarbij 6fte formatie chauffeurs tijdelijk voor 2 jaar in dienst van de provincie treden.
2. Te bepalen dat gebruik gemaakt wordt van een flexibele schil om de ritten uit te voeren op de momenten dat de capaciteit aan vaste chauffeurs onvoldoende is en voor de lange ritten.
3. Te bepalen dat een voorstel voor de dekking van de kosten voor de vaste chauffeurs in de voorjaarsnota 2019 opgenomen wordt.
4. Te bepalen dat de hybride variant uiterlijk 6 maanden voor het einde van het 2e jaar geëvalueerd wordt en dat dan een besluit genomen wordt over al dan niet voortzetting van het model en het omzetten van het tijdelijke dienstverband naar een dienstverband voor onbepaalde tijd.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit over het representatieve personenvervoer.
6. Geheimhouding op te leggen op de punten 1 tot en met 4 met de daarbij behorende 5stukken op grond van artikel 55 Provinciewet jo artikel 10, lid 2. onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat de definitieve gunning voor het RPV heeft plaatsgevonden.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- de financiële paragraaf te corrigeren inzake de dekking van de personele lasten in de jaren 2020 en 2021 bij de begroting;
- bij het financieel en juridisch kader te verduidelijken dat het gaat om de totale kosten voor het vervoer van de gedeputeerden en de CdK;
- op te nemen dat de twee vaste chauffeurs en de reserve chauffeur van de CdK ook voor het vervoer van de gedeputeerden beschikbaar zijn;
- uit te gaan van een bandbreedte van 5 tot 7 gedeputeerden i.p.v. 6 gedeputeerden;
- de optie totale lease van de voertuigen mee te nemen met als uitgangspunt zo schoon mogelijk vervoer;
- uit te zoeken of het mogelijk is de flexibele schil onderhands te gunnen en dit te verwerken in het voorstel.

Bijlagen

Bijlage Overwegingen lease of huur van auto

1 Toelichting voor het College

In mei 2016 is, na een aanbestedingsprocedure, een contract gesloten met de combinatie DVG/Verhoef voor het representatieve personenvervoer. Vanaf de start van de uitvoering van het contract bestond er een verschil van interpretatie over de contractvoorwaarden met betrekking tot de omrekenfactor voor bepaalde ritten. Daarnaast was de dienstverlening in het begin niet optimaal. In de loop van 2016 is de dienstverlening van DVG/Verhoef verbeterd en in 2017 en 2018 was de dienstverlening op enkele incidenten na in orde.

Voor de zomer 2018 werd de provincie geconfronteerd met het faillissement van Verhoef; de uitvoerende partij in de combinatie DVG/Verhoef. Inmiddels is Verhoef definitief geliquideerd en is de boedel in percelen overgenomen. Het contract met de provincie is niet overgenomen. De curator heeft in juli 2018 zijn werkzaamheden beëindigd.

In overleg met het college van GS en de externe advocaat is met DVG afgesproken dat de overeenkomst met de provincie definitief en volledig is vervallen en dat DVG de provincie vrijwaart in geval van een claim van de curator van Verhoef over de omrekenfactor.

Met het oog op de continuering van de dienstverlening is toen een noodvoorziening getroffen en is taxibedrijf Van den Ende gecontracteerd om tot 1 januari 2019 de dienstverlening met betrekking tot representatief personen vervoer op zich te nemen. Inmiddels is het contract met Van den Ende met 2 maanden verlengd tot 1 maart 2019. Een besluit van het college met betrekking tot een voorkeursmodel voor het personenvervoer is urgent.

Hybride scenario

Bij de uitwerking van het hybride scenario hebben we navraag gedaan bij collega overheden. Daaruit blijkt dat verschillende departementen, de provincie Noord-Brabant, de provincie Noord-Holland en de gemeente Den Haag eigen chauffeurs in dienst hebben voor het vervoer van de bestuurders en de ambtelijke top. De overweging daarbij is met name de kwaliteit van de dienstverlening: het gevoel van veiligheid van de bestuurders (de auto kunnen ze gerust gebruiken als verlenging van hun werkkamer), de loyaliteit van de chauffeurs, en de flexibiliteit. Bij de provincie is het kostenaspect lang dé bepalende factor geweest in de keuze van het RPV. De afgelopen jaren is duidelijk geworden dat bij het maken van een keuze naast de kosten ook de kwaliteit als factor meegewogen moet worden.

Voorgesteld wordt om voor het RPV gebruik te maken van een hybride model waarbij chauffeurs in vaste dienst zijn van de provincie en tevens gebruik gemaakt wordt van een flexibele schil.

Vaste poule van chauffeurs en vaste chauffeurs voor de CdK

Het voorstel is om uitgaande van een berekening voor respectievelijk 5, 6 of 7 gedeputeerden, 1 CdK en 1 provinciesecretaris een vaste poule van respectievelijk 5 of 6 fte formatie chauffeurs en 1 planner in dienst van de provincie te nemen voor zowel het vervoer van de CdK, de leden van GS en het Arbo vervoer.

De planner heeft de taak om op basis van de agenda's het rooster voor de komende weken te maken en fungeert tevens als vervanger van de vaste chauffeurs.

Voor het vervoer van de CdK wordt gebruik gemaakt van de vaste poule aan chauffeurs waarbij het streven is om zoveel mogelijk dezelfde chauffeurs in te zetten voor de ritten met de CdK. Dit geldt ook voor de reserve chauffeur. Uit de poule wordt 1 chauffeur aangewezen als reserve

chauffeur voor de CdK. . De gedeputeerden maken ook gebruik van de poule van chauffeurs waarbij ook hier het streven is om de gedeputeerden zoveel mogelijk te koppelen aan dezelfde chauffeurs. Naast de chauffeurs in provinciale dienst is er voor de drukke momenten en qua tijd ongunstige lange ritten ook een flexibele schil nodig. Het voorstel is om deze dienst via een raamovereenkomst met aanbieders te organiseren. Voorwaarde voor de flexibele schil is dat ook daar sprake is van zoveel mogelijk vaste chauffeurs die voor de provincie rijden.

Werving en selectie van chauffeurs

Er vindt een interne sollicitatieronde plaats. De chauffeurs in dienst van Van der Ende taxibedrijf (dat het huidige vervoer van de bestuurders en de CdK verzorgt) kunnen meedoen in de interne sollicitatieronde.

Mogelijkheden tot het verrichten van nevenwerkzaamheden door de chauffeurs:

Net als elke andere provinciale medewerker kunnen de chauffeurs naast hun werkzaamheden bij de provincie mogelijk ook bij een andere werkgever aan de slag willen of een eigen taxi bedrijf willen behouden. Deze nevenwerkzaamheden moeten ze melden waarna GS toestemming kunnen verlenen met de bijbehorende voorwaarden waaronder deze toestemming verleend kan worden formuleren. Een voorwaarde is bijvoorbeeld dat de dienstauto's niet voor privé ritten gebruikt mogen worden.

Arbeidstijdenwet:

Navraag bij de provincie Noord-Brabant en FM Haaglanden leert dat voldoen aan de Arbeidstijdenwet mogelijk is mits de planning van de ritten op een professionele wijze geregeld wordt.

Aanschaf auto's:

Bij de aanschaf van auto's is de overwegingen lease of koop waarbij het advies van de organisatie is om de auto's te leasen. Het lease contract voor de auto's zal voor 2 jaar afgesloten worden In de bijlage "Overwegingen lease of huur van auto" zijn de overweging opgenomen. Voor de leasekosten van de auto's is in de totale kosten voor het RPV een bedrag opgenomen van circa € 2000,- per maand waarmee het mogelijk is om duurzamere auto's te leasen.

Financieel en fiscaal kader

Dekking: Algemene middelen/financiële ruimte

Algemeen

Het budget voor RPV in de huidige constructie bedraagt € 285.000. De uitvoering van het hybride model kost jaarlijks € 665.000. In de berekening is rekening gehouden met het gemiddelde namelijk 6 gedeputeerden, 1 CdK en 1 provinciesecretaris. Voor de arbeidscapaciteit wordt voor 6 gedeputeerde, 1 CdK en 1 provinciesecretaris gerekend met 5 fte aan chauffeurs en 1 fte voor een planner.

Afhankelijk van de uitkomst van de collegeonderhandelingen is het mogelijk dat er meer of minder dan 6 gedeputeerden zullen zijn. Bij de uitvoering van het hybride model voor 7 gedeputeerden stijgen de jaarlijkse kosten met € 110.500 en bij uitvoering voor 5 gedeputeerden dalen de kosten met hetzelfde bedrag.

Voorstel

Voor de materiële kosten is het huidige budget toereikend met uitzondering van 2019 wegens eenmalige kosten. Om dit op te vangen wordt een verschuiving in kasritme voorgesteld, waarbij het overschot in 2020 (€ 58.000) op het materiële budget wordt ingezet ter dekking van de materiële kosten voor 2019.

Voorgesteld wordt om het budget voor formatie voor de periode 2019 t/m 2021 uit de financiële ruimte beschikbaar te stellen en in de p&c cyclus te verwerken. De hybride constructie start per 1 juni 2019, wat resulteert in de volgende jaarschijven:

Schijf 2019		Schijf 2020		Schijf 2021	
Wat te claimen in VJN		Wat te claimen in kadernota		Wat te claimen in kadernota	
Arbeidscapaciteit	€ 255.501	Arbeidscapaciteit	€ 438.000	Arbeidscapaciteit	€ 182.501
Materieel budget	€ -	Materieel budget	€ -	Materieel budget	€ -
Totaal	€ 255.501	Totaal	€ 438.000	Totaal	€ 182.501

De hybride constructie heeft een duur van twee jaar, waarbij na anderhalf jaar een evaluatie wordt uitgevoerd.

Juridisch kader

Het huidige contract met taxibedrijf Van den Ende is per 1 januari jl. verlengd met 2 maanden. Het contract biedt de mogelijkheid om nog 2 x 2 maanden te verlengen. Dat betekent dat er naar gestreefd wordt om per 1 juli 2019 een definitieve oplossing te hebben.

Met inachtneming van dit besluit wordt de aanbesteding van de flexibele schil verder voorbereid en uitgewerkt. De flexibele schil voor het vervoer van de CdK en de gedeputeerden wordt meervoudig onderhands aanbesteed voor 1 jaar met een optie tot verlenging voor nog 1 jaar tot een maximum bedrag van € 220.000 verspreid over de 2 jaar.

Het hybride model wordt na 1.5 jaar geëvalueerd. Na de evaluatie wordt besloten of het hybride model voortgezet wordt indien dat het geval is dan kan een exactere berekening gemaakt worden van de kosten voor de flexibele schil uitgaande van het aantal gedeputeerden (5,6 of 7), 1 CdK en 1 provinciesecretaris.

Aan dit besluit en de daarbij behorende stukken wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 55, eerste lid, van de Provinciewet jo artikel 10, lid 2. onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat de definitieve gunning voor het RPV heeft plaatsgevonden.

In verband met de voorbereidende handelingen voor de aanbesteding voor het RPV is het van belang om nog geen informatie openbaar te maken, omdat dit de financieel en economische positie van de provincie kan benadelen. Bovendien kunnen toekomstige inschrijvers met de informatie bij de aanbesteding hun voordeel doen. Het belang van de financieel economische positie van de provincie en het belang van onevenredige bevoordeling van derden weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarheid voor een ieder. Daarom doen wij een beroep op

artikel 10, lid 2, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur.

2 Proces

Na besluitvorming in het college zal het aanbestedingstraject voor de flexibele schil opgestart worden en zal het proces voor de werving en selectie van de vaste chauffeurs ingang gezet worden. Een kennismakingsgesprek tussen de potentiële chauffeurs en de individuele gedeputeerden is onderdeel van dit traject evenals consultatie van het bestuur voor het programma van eisen.

3 Communicatiestrategie

Over dit onderwerp zal op dit moment niet actief gecommuniceerd worden.

Bij de start van de aanbestedingsperiode voor de flexibele schil zal actief gecommuniceerd worden.