

## **Projectplan SpUk-aanvraag 'Training emissie-eisen industrie'**

Projectnaam	Training emissie-eisen industrie voor Omgevingsdiensten
Startdatum	01-01-2023
Einddatum	01-07-2024
Aanvragen (penvoerder)	Provincie Zuid Holland
Mede-aanvragers	Overige Provincies (nog onder voorbehoud)
Categorie	Overige projecten
Budget	€ 100.000
Aanvraagdocumenten	Dit projectplan + begroting (Excel format van RVO)

## **Projectsamenvatting**

### **Aanleiding**

In het voorjaar van 2020 is de 'Themagroep Industrie' opgericht. Het doel van deze groep is het realiseren van de Schone Lucht Akkoord (SLA) doelen voor de sector Industrie. De Themagroep Industrie bestaat voornamelijk uit vertegenwoordigers van provincies (industrie, luchtkwaliteit, beleid) en Omgevingsdiensten (vergunningverleners) en is sinds de oprichting ruim tien keer (online) bijeengekomen. Daarnaast zijn er contacten met gemeenten. De Themagroep wordt geleid door een groep coördinatoren (4 - 5 personen) vanuit Rijkswaterstaat, het ministerie van IenW, een voorzitter vanuit de themagroep en ondersteuning door RHDHV.

Het stellen van emissie-eisen in vergunningen, het interpreteren van algemene regels m.b.t. emissies en het handhaven van beide is het belangrijkste thema geweest in het Themagroep. Gaandeweg is duidelijk geworden dat kennisopbouw en -borging bij met name handhavers, maar ook juristen en vergunningverleners bij de verschillende Omgevingsdiensten, hierin cruciaal is. Deze kennis blijkt vaak onvoldoende om daadkrachtig en goed onderbouwd te kunnen optreden als gedelegeerd bevoegd gezag.

Tijdens de laatste bijeenkomst van de Themagroep is daarom besloten kennis op te bouwen door trainingen te ontwikkelen en aan te bieden aan vergunningverleners en handhavers bij de Omgevingsdiensten. Ook is besloten hiervoor SpUk-SLA-subsidie aan te vragen. Daarnaast is van belang om met enkele experts te analyseren welke nieuwe eisen vanuit Besluit Activiteiten Leefomgeving gelden voor het (vereisen van een) meetplan, of daarin nog aanscherping nodig is en welke zaken aanvullend in de vergunning geregeld moeten worden.

### **Doelen**

- A. Kennis opbouwen bij Omgevingsdiensten over specifieke aspecten van emissie-eisen in de industrie in de vorm van trainingen voor juristen, vergunningverleners en handhavers.
- B. Kennis opbouwen en delen over meetaspecten om uitvoering van regels te verbeteren.

Voor een deel kan hierin worden voorzien door voorlichting vanuit Rijkswaterstaat afdeling Leefomgeving. Rijkswaterstaat - als onderdeel van Rijk – kan en hoeft in dit project niet via

Provincies of SpUK geld te worden gefinancierd. Een ander deel zal echter worden verzorgd door private partijen en/of Omgevingsdiensten. Voor dat laatste deel wordt SpUk geld aangevraagd.

#### **A. Inhoud project wat betreft trainingen en digitale bijeenkomst**

Er zijn drie trainingen voorzien zoals in de Themagroep besproken. Deze staan in onderstaande tabel. Bij deze indeling is de tijdsbesteding voor deelnemende juristen 1 dag, voor vergunningverleners 2 dagen en voor toezichthouders ook 2 dagen. De trainingen worden op twee nader te bepalen locaties in Nederland gegeven. Het gaat hier overigens om een eerste opzet, die gedurende het project verder wordt ingevuld, of bijgesteld.

	<b>Opleiding</b>	<b>Doelgroep</b>	<b>Doelen</b>	<b>Tijdsduur</b>	<b>Trainer</b>
1	Metingen plannen & beoordelen	TH VV	Kennis opbouwen over: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Meetplan laten opstellen</li> <li>- Meetplan toepassen</li> <li>- Beoordelen meetdata</li> <li>- Meetonzekerheden</li> <li>- Emissierelevante parameters</li> </ul>	1 dag 2 locaties	Adviesbureau / Omgevingsdienst / NEN
2a	Juridische onderbouwing en IED herziening	Juristen	Juridische mogelijkheden en hulpmiddelen voor laag vergunnen leren kennen	1 dag 2 locaties	Kokx De Voogd en RWS
2b	Juridische onderbouwing, oplegnotities en factsheets	VV	Juridische mogelijkheden en hulpmiddelen voor laag vergunnen leren kennen	1 dag 2 locaties	Kokx De Voogd en RWS
3	Emissie-eisen in Bal, inclusief wijzigingen.	TH	Inzicht geven in welke algemene regels gelden.	1 dag 2 locaties	RWS

VV = vergunningverlener, en TH = toezichthouder

**Training 1:** Binnen de themagroep Industrie en ook in de RHDHV notitie<sup>1</sup> kwam het standaard opstellen van een meetplan bij een vergunning als suggestie naar voren om handhaving te versterken. Een meetplan geeft de toezichthouder inzicht in welke emissie-eisen gelden en hoe deze gemeten en getoetst worden. Deze training heeft enerzijds als doel om vergunningverleners erop te wijzen hoe een dergelijk meetplan aangevraagd kan worden en wat ze erin kunnen vragen. Anderzijds heeft het als doel om toezichthouders het als een instrument kunnen gebruiken om te toetsen of aan de eisen wordt voldaan.

<sup>1</sup> Royal HaskoningDHV, *Voorverkenning Toezicht & Handhaving (T & H) Schone Lucht Akkoord (SLA) industrie Hoe T & H kan bijdragen aan de SLA doelen voor de industrie, in opdracht van Rijkswaterstaat, finaal concept van 27 juni 2022.*

**Training 2:** Een van de maatregelen van het SLA industrie is zo laag mogelijk aan de onderkant van de BREF-range vergunnen. Welke juridische mogelijkheden hiervoor zijn, heeft Kokx de Voogd<sup>2</sup> in opdracht van het Rijk in beeld gebracht in een rapportage. Deze training is erop gericht de juristen en vergunningverleners van Omgevingsdiensten daarover voor te lichten. Tevens is de training erop gericht om de bekendheid van oplegnotities (en hoe je deze gebruikt) te vergroten. De trainingen 2a en 2b hebben verschillende doelgroepen, maar worden gelijktijdig gegeven met een centraal deel voor beide doelgroepen.

**Training 3:** Toezichthouders controleren vaak aan de hand van een vergunning. Daarin staan ook wel de vigerende eisen uit algemene regels in het considerans. Maar dat is zeker niet altijd het geval. Het is daarom goed dat toezichthouders de weg kennen in de algemene regels en zelf kunnen bepalen welke emissie-eisen daaruit volgen. Deze training is erop gericht om toezichthouders kennis te geven van de nieuwe algemene regels in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal).

### **Mogelijkheid voor een extra digitale bijeenkomst**

Met trainingen bereik je een kleine groep deelnemers en is er ruimte en tijd om diep op de stof in te gaan. Het is zeker goed om per Omgevingsdienst een beperkt aantal medewerkers te trainen. We merken echter ook dat bijvoorbeeld oplegnotities en hoe je deze kunt gebruiken, nog lang geen gemeengoed is. Een mogelijkheid is ook om voor een veel grotere groep medewerkers van Omgevingsdiensten een voorlichtingsbijeenkomst te organiseren, waarin we wat vertellen over hulpmiddelen bij het vergunnen op BBT-niveau en het wijzigen van algemene regels. Of hier behoefte aan is, zouden we tijdens trainingen kunnen aftasten. De deelnemers aan trainingen kunnen dan ook hun collega's daarvoor uitnodigen.

### **Inventarisatie interesse andere provincies**

Om extra zekerheid te verkrijgen over daadwerkelijke deelname is dit (in aanvulling op meermaals bespreken in de themagroep) nogmaals via IPO-lucht (IPO = Interprovinciaal Overleg) getoetst. Er hebben 6 provincies (Utrecht, Limburg, Drenthe, Gelderland, Zuid-Holland en Zeeland) en 6 Omgevingsdiensten (RUD Utrecht, OD Regio Utrecht, OD Regio Nijmegen, OD regio Arnhem, DCMR en OD Fryslân) gereageerd<sup>3</sup>.

- De meeste reacties waren positief over de trainingen en er werd genoemd dat ze voornemens waren medewerkers te laten deelnemen.
- In enkele reacties wordt interesse uitgesproken, maar wordt formeel gesteld dat 'er tijd voor krijgen' iets is wat het management uiteindelijk moet beslissen.
- De Milieudienst Rijnmond DCMR steunt de trainingen, alhoewel een deel van de kennis al wel in huis zal zijn. Die kennis kunnen ze mogelijk ook delen in de trainingen.
- In enkele reacties is aangegeven dat sommige delen van de trainingen minder relevant bevonden worden (bijvoorbeeld oplegnotities minder interessant wanneer er in het werkgebied van de Omgevingsdienst weinig IPPC-bedrijven zijn).

Daarnaast is in het themagroepoverleg van 25 september 2022 uitgevraagd welke provincies willen meedoen aan het project en de gezamenlijke SPUK aanvraag. Een deel van de aanwezige provincies gaf hierbij al aan graag te willen aansluiten bij dit project. Een ander deel had hier nog intern toestemming voor nodig, maar stond positief tegenover het voorstel.

---

<sup>2</sup> KokxDeVoogd, *Schone Lucht dankzij resultaatgerichte grenswaarden voor industriële emissies*, Harm Borgers, februari 2021

<sup>3</sup> Omdat deze inventarisatie in de zomervakantie is uitgevoerd is niet meer respons ontvangen.

## **B. Inhoud project wat betreft meetplan**

Zoals eerder aangegeven kan een meetplan helpend zijn bij de uitvoering van toezicht. In het BAL wordt NEN-EN 15259 voor periodieke emissiemetingen voorgeschreven in artikel 2.31 lid 1 en artikel 2.35. Deze norm vereist het opstellen van een meetplan waarin procescondities tijdens de metingen, het aantal metingen, de duur van de metingen, de stoffen die gemeten moeten worden, het kader van de metingen en nog een hele lijst met gegevens moet zijn vastgelegd. In een voetnoot staat dat het meetplan mogelijk goedgekeurd moet worden door het bevoegd gezag. Op dit moment wordt er in het AB alleen voor de meetlocatie, monsternamen en rapportage verwezen naar NEN-EN 15259. Dat gaat in de regelgeving veranderen. Onder het BAL gaat NEN-EN 15259 voor alle aspecten van emissiemetingen spelen, dus ook voor wat betreft het meetplan. Voor continue metingen wordt NEN-EN 14181 voorgeschreven. Voor het registreren en bewaken van ERP's is nagenoeg niets in de algemene regels opgenomen. Zie ook: [Rapporteren en bewaren meetgegevens emissies - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)

In dit project wordt nagegaan welke aanvullende meetaspecten op de algemene regels in de vergunning geregeld moeten worden om een doeltreffend meetplan af te dwingen. Dit zou bijvoorbeeld kunnen worden uitgevoerd door de twee Omgevingsdiensten met een eigen meetdienst (OMWB en ODRA) of een ingenieursbureau, en dat deze samen met andere experts (o.a. van RWS leefomgeving) daar aanbevelingen voor op papier zetten. Tegelijkertijd kan dit weer input leveren voor training 1 die wordt verzorgd.

## **Budget**

Zie begroting in het Excel-format van RVO.