



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 maart 2020

Eindtermijn
-

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum 2020 t/m 2023

Advies

1. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) 2020 t/m 2023 met de provincie Utrecht, inhoudende dat:
 - Zuid-Holland een financiële bijdrage levert van maximaal € 240.000,00 inclusief BTW en exclusief indexering conform het CEP indexcijfer, ten laste van Programma 1 - Groen, Waterrijk en Schoon, voor de jaren 2020 t/m 2023 ten behoeve van de duurzame instandhouding van het VIC, welke bijdrage in jaarlijkse termijnen van maximaal € 60.000,00 aan Utrecht wordt betaald, jaarlijks op te hogen met de CEP indexering;
 - Utrecht eveneens een financiële bijdrage van maximaal € 240.000,00 voor de jaren 2020 t/m 2023 beschikbaar stelt ten behoeve van de duurzame instandhouding van het VIC;
 - Utrecht verantwoordelijk is voor het verstrekken van een meerjarige exploitatiesubsidie aan het VIC voor de jaren 2020 t/m 2023 en hierover jaarlijks rapporteert;
 - Zuid-Holland deelneemt aan het jaarlijkse bestuurlijke overleg met het VIC waarin de voortgang rondom de meerjarige exploitatiesubsidie wordt geagendeerd;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) 2020 t/m 2023.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevr. Adri Bom-Lemstra, gedeputeerde voor Economie en innovatie, Land- en tuinbouw (inclusief faunabeheer), Gezond en veilig (milieu, bodem, klimaatadaptatie), om de Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) 2020 t/m 2023 met de provincie Utrecht namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) 2020 t/m 2023 (provincie Utrecht)
2. Machtigingsformulier CdK

1 Toelichting voor het College

Voor de duurzame instandhouding van het Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) te Zegveld wil de provincie ook voor de jaren 2020 t/m 2023 het VIC een financiële bijdrage geven. De gekozen vorm hierbij is een Samenwerkingsovereenkomst met provincie Utrecht. Het is een continuering van lopende afspraken. Het geeft het VIC meer zekerheden en het bespaart procedures en administratie.

Het VIC is een organisatie die zich richt op innovaties in de westelijke veenweiden. Zuid-Holland ondersteunt het VIC al vanaf de oprichting vanwege de positieve betekenis en het belang voor de provincie bij meerdere opgaven en doelen in de veenweidegebieden. De activiteiten van het VIC dragen in het bijzonder bij aan duurzame en innovatieve landbouw met o.m. experimenten en innovaties met kringlooplandbouw, natte teelten (paludicultuur), tegengaan van bodemdaling, gebiedsprocessen en projecten in de westelijke veenweiden, systeeminnovatie in het waterbeheer, bevorderen waterkwaliteit, biodiversiteit en milieu- en leefomgevingskwaliteit. Zo is onder regie van het VIC de "Proeftuin Veenweiden" na drie jaar afgerond met een gemiddelde reductie van ammoniak van 22% voor 10 pilotbedrijven. Het VIC speelt voor de provincie een belangrijke rol in het op de kaart zetten van problemen en oplossingen in de veenweiden.

Het VIC kan vanaf de start in 2012 rekenen op een breed draagvlak bij drie provincies, zes waterschappen, agrarisch bedrijfsleven, onderwijs- en onderzoeksinstituten en maatschappelijke organisaties. De provincie werkt samen met het VIC in diverse processen en projecten op basis van een jaarlijks geactualiseerd innovatieprogramma. In het Coalitieakkoord wordt het VIC expliciet benoemd als samenwerkingspartner in de veenweidenproblematiek.

De exploitatie, activiteiten en projecten van het VIC worden gefinancierd door de provincies Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland, zes Waterschappen, het agrarisch bedrijfsleven en andere belanghebbenden. Tot 2016 gebeurde dit gezamenlijk via het Programmabureau Groene Hart. Sindsdien moest het VIC bij iedere partij afzonderlijk jaarlijks om een financiële bijdrage verzoeken. Het VIC werd hierdoor geconfronteerd met meer procedures. Daarom heeft het VIC aangedrongen op vereenvoudiging van de procedures rond de financiering. Hierom en omdat de provincies willen bijdragen aan een duurzame instandhouding van het VIC, zijn tussen de provincies Utrecht, Noord-Holland en Zuid-Holland afspraken gemaakt over de financiering van het VIC. Vanaf 2017 is de basis van deze afspraken dat de provincie Utrecht de subsidiering van de exploitatie van het VIC overneemt van Zuid-Holland. Dit is in 2017 vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst met Utrecht met een looptijd t/m 2019. Zuid-Holland betaalt de afgesproken bijdrage aan het VIC aan Utrecht. Dit geeft het VIC meer zekerheid en het bespaart procedures. Provincie Noord-Holland geeft de voorkeur aan het jaarlijks regelen van hun bijdrage direct met het VIC. De overige financiers van het VIC bepalen hun eigen procedures.

Nu de instandhouding van het VIC als belangrijke samenwerkingspartner in de veenweiden ook in deze bestuursperiode nodig is en de afspraken van de afgelopen jaren doelmatig zijn geweest, is het advies ook voor de komende jaren 2020 t/m 2023 soortgelijke afspraken te maken. De periode van vier jaren is gekozen vanwege de looptijd van het meerjaren-innovatieprogramma van het VIC. Beoogd resultaat van de overeenkomst is het voortzetten van de financiering en instandhouding van het VIC, het bieden van zekerheden, eenvoudiger subsidieverlening en

minder procedures.

Met het aangaan van de overeenkomst is de provincie Zuid-Holland verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van de afgesproken middelen aan de provincie Utrecht, zodat Utrecht een meerjarige exploitatiesubsidie aan het VIC kan verlenen inclusief de bijdrage van Zuid-Holland. De provincie Zuid-Holland is daarnaast verantwoordelijk voor deelname aan het jaarlijks bestuurlijk overleg met het VIC, waarin de voortgang van de subsidie wordt geagendeerd. Dit is het moment waarop sturing wordt gegeven aan de gesubsidieerde activiteiten van het VIC. De Provincie Utrecht is verantwoordelijk voor het verstrekken van de meerjarige subsidie aan het VIC, bevoorschotting, financiële en inhoudelijk bewaking en subsidievaststelling. Beide provincies leveren een jaarlijkse bijdrage van maximaal € 60.000 incl. BTW per jaar, jaarlijks op te hogen met het indexeringspercentage conform het CEP voor de jaren 2020 t/m 2023. Deze bijdragen zijn gebaseerd op een in het verleden tussen de publieke financiers overeengekomen verdeelsleutel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag incl. BTW : maximaal € 240.000,00 voor de jaren 2020 t/m 2023, inclusief BTW en exclusief jaarlijkse indexering volgens het CEP indexcijfer

Programma : Programma 1 - Groen Waterrijk en Schoon

Financiële risico's : Er is binnen de beleidsarme begroting 2020 geen dekking voor deze verplichting. Pas nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden in het kader van de eerste begrotingswijziging is het budget formeel beschikbaar. Daarbij is de volgorde de inzet te dekken uit oud-voor-nieuw middelen, daarna aanspraak op incidentele middelen. Met het aangaan van deze verplichting wordt vooruitgelopen op formele besluitvorming in het kader van de eerste begrotingswijziging. Daarbij is sterk afhankelijk van deze besluitvorming of met oud -voor-nieuw en de voor programma 5 gealloceerde incidentele middelen deze verplichting gedekt kan worden. Mogelijk is er aanspraak op overige incidentele middelen noodzakelijk.

Juridisch kader

Met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst ontstaat voor de provincie Zuid-Holland de verplichting om jaarlijks een bedrag van maximaal € 60.000,00 inclusief BTW en exclusief indexering conform het CEP indexcijfer, aan de provincie Utrecht te betalen op basis van een door Utrecht in te dienen factuur. Dit bedrag dient als bijdrage aan de subsidieverlening door de provincie Utrecht aan het VIC. Sturing op een juiste uitvoering van de subsidiabele activiteiten en een rechtmatige besteding van de door Zuid-Holland betaalde bijdrage vindt plaats aan de hand van enerzijds de subsidieregels en –voorwaarden van de provincie Utrecht en anderzijds via het jaarlijkse bestuurlijke overleg met het VIC, waaraan door de provincie Zuid-Holland wordt deelgenomen. De provincie Utrecht is op grond van de samenwerkingsovereenkomst richting de provincie Zuid-Holland verantwoordelijk voor een juiste inzet van de middelen.

De samenwerkingsovereenkomst biedt de mogelijkheid om de jaarlijkse bijdrage te verlagen. De overeenkomst loopt tot aan de afloop van de bezwaartermijn van het besluit tot vaststelling van de subsidie. De overeenkomst kan in gezamenlijk overleg tussentijds worden gewijzigd, beëindigd of aan het eind van de overeenkomstduur worden verlengd.

De activiteiten die vanuit de meerjarige exploitatiesubsidie worden gefinancierd, betreffen

zogenaamde 'niet economische activiteiten'. Het gaat hier om de zogenaamde 'platformfunctie' van het VIC, dat in de kern enkel en alleen gericht is op het verzamelen en zo breed mogelijk verspreiden van kennis. Kennis en informatie wordt vanuit het VIC om niet aan een ieder ter beschikking gesteld en toegankelijk gemaakt. Omdat er geen sprake is van een economische activiteit kan de financiering hiervan door de gezamenlijke overheden niet worden aangemerkt als staatssteun.

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevr. Adri Bom-Lemstra, gedeputeerde voor Economie en innovatie, Land- en tuinbouw (inclusief faunabeheer), Gezond en veilig (milieu, bodem, klimaatadaptatie), gemachtigd om de Samenwerkingsovereenkomst Meerjarige Exploitatiesubsidie Veenweiden Innovatiecentrum (VIC) 2020 t/m 2023 met de provincie Utrecht namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

GS hebben op 26 juni 2017 besloten de basisfinanciering van het VIC te regelen met een samenwerkingsovereenkomst met de provincie Utrecht voor de jaren 2017 t/m 2019. In de begroting 2020 is de ondersteuning van het VIC opgenomen bij "Doel 1-5 Duurzame landbouw: bijdragen aan innovatie landbouw via het meerjarenprogramma van het VIC". GS van Utrecht hebben op 28 januari 2020 besloten de samenwerkingsovereenkomst met Zuid-Holland aan te gaan.

3 Proces

Na besluitvorming kan de samenwerkingsovereenkomst worden ondertekend. Provincie Utrecht draagt zorg voor de uitvoering. Provincie Utrecht stuurt voor de periode 2020 t/m 2023 elk jaar een factuur met de overeengekomen bijdrage voor het VIC.

4 Participatie

De provincie werkt al jaren samen met het VIC. Provincie Utrecht is hier samenwerkingspartner omwille van een eenvoudigere procedure voor het VIC.

5 Communicatiestrategie

Een nieuwsbericht zal worden gepubliceerd in de nieuwsbrief "Zicht op Zuid-Holland". Hierin ligt de focus op de betekenis van het VIC voor Zuid-Holland: innovaties in de landbouw in de veenweiden.