



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
1 februari 2022

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023

Advies

1. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023 met de provincie Noord-Brabant, Staatsbosbeheer, IVN Natuureducatie en Sportvisserij Zuidwest Nederland waarin Zuid-Holland toezeit zich in te spannen voor een personele inzet van indicatief 640 uur per jaar voor de periode 2022-2023.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023 ter kennisname wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan B. Potjer, gedeputeerde Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie van de provincie Zuid-Holland, om de samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023 met provincie Noord-Brabant, Staatsbosbeheer, IVN Natuureducatie en Sportvisserij Zuidwest Nederland namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS-brief aan PS over de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023
- Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023
- Machtigingsformulier CdK

1 Toelichting voor het College

In oktober 2016 werd NLDelta door een vakjury bekroond tot één van de vier 'Mooiste natuurgebieden van Nederland'. Dit gebeurde in het kader van het programma Nationale Parken van Wereldklasse van het Ministerie van Economische Zaken. NLDelta betreft het gebied dat loopt van Kinderdijk en Slot Loevestein via Biesbosch, Hollands Diep, Haringvliet tot aan de Voordelta. Met het winnen van de prijs werd NLDelta een Nationaal Park Nieuwe Stijl in wording. Een Nationaal Park Nieuwe Stijl moet voldoen aan een nieuwe standaard met richtlijnen voor kwaliteitsverbetering en bijbehorende ambities.

Sindsdien werkten de initiatiefnemers Staatsbosbeheer, Parkschap de Biesbosch, Stichting Het Wereld Natuur Fonds Nederland, Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten, IVN Natuureducatie en Sportvisserij Zuidwest Nederland, samen met de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant aan het opzetten van een organisatie voor het Nationaal Park Nieuwe Stijl en aan de ambities van NLDelta op gebied van natuur, beleefbaarheid, bereikbaarheid, bekendheid, ambassadeurschap van bewoners en bedrijven en regionale economie.

Onderdeel van de samenwerking was de voorbereiding en indiening van de statusaanvraag Nationaal Park NLDelta bij het Rijk. In het voorjaar van 2021 is een pas op de plaats gemaakt in dit proces. Het draagvlak in het gebied voor een nationaal park was tot dan toe onvoldoende overtuigend en de stakeholders waren verdeeld. Daarna werd de onduidelijkheid die het ministerie van LNV heeft laten ontstaan over ambitie en wettelijk kader voor nationale parken Nieuwe Stijl doorslaggevend voor een pas op de plaats. Het doorzetten van een aanvraag voor de status nationaal park voor NLDelta is vanwege deze onduidelijkheid voor nu – totdat er duidelijkheid is - niet meer opportuun. De status van een Nationaal Park Nieuwe Stijl blijft, afhankelijk van het nadere wetgevings- of kaderstellingstraject, wel de stip op de horizon voor NLDelta.

Tot er helderheid is over de wettelijke criteria voor Nationale Parken Nieuwe Stijl werkt een deels andere samenstelling van partijen met een nieuwe Samenwerkingsovereenkomst (SOK) aan lopende en nieuwe projecten die de meerwaarde van samenwerking op de schaal van NLDelta duidelijk maken. Denkbare nieuwe projecten zijn een landschapsstrategie met landbouwvisie en een educatiestrategie. Onder andere daarmee kan draagvlak ontstaan voor een Nationaal Park Nieuwe Stijl op langere termijn. Om het draagvlak in het gebied te versterken en om de zorgen die nu bestaan over mogelijke planologische doorwerking weg te nemen, worden overheden, organisaties en samenwerkingsverbanden die in het gebied van NLDelta actief zijn op het vlak van natuur, water, landbouw, landschap, cultuur en recreatie betrokken bij projecten, zoals bijvoorbeeld de landschapsstrategie. Ook houden we hen op de hoogte van de ontwikkelingen met LNV over de wet- en regelgeving rond Nationale Parken Nieuwe Stijl.

Voor deze projecten wordt de resterende subsidie "Transitiegelden LNV" ingezet die NLDelta ontvangen heeft van het ministerie van LNV. Cofinanciering wordt per project gezocht bij de partijen uit de SOK en bij partners in het gebied. Daarnaast borgen en benutten de partijen uit de nieuwe SOK de kennis die afgelopen jaren is opgedaan en houden zij het NLDelta netwerk 'levend'. Dit alles doen zij wel op een lagere intensiteit dan voorheen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00 wel een inzet van indicatief 640 uur
Programma	: Ambitie 5 - Natuur
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's verbonden aan de SOK

Zoals hierboven aangegeven wordt doorgewerkt aan lopende en nieuwe projecten die passen binnen de subsidie van LNV. De financiën voor lopende projecten zijn geborgd, de cofinanciering voor nieuwe projecten moet onder andere bij de provincie Zuid-Holland worden gevonden. Middelen hiervoor zijn reeds op de begroting van PZH beschikbaar, voor 2022-2023 is € 430.000 euro,- voor Nationale Parken gereserveerd. Een deel hiervan kan worden ingezet voor NLDelta.

Met de SOK zelf loopt de provincie Zuid-Holland geen financiële risico's, er is geen werkbudget verbonden aan het nieuwe kernteam NLDelta alleen uren die in de begroting zijn geborgd. Er kunnen mogelijk wel financiële risico's optreden in de projecten bijvoorbeeld door ongeregelde middelen met de LNV subsidie. In de SOK is opgenomen dat deze risico's bij de projecten zelf liggen en dat zij zelf verantwoordelijk zijn voor de financiële en inhoudelijke verantwoording van de middelen die aan hen verleend worden.

Juridisch kader

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt dhr. Potjer, gedeputeerde Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie, gemachtigd om de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta 2022-2023 namens de provincie te ondertekenen. De provincie ondertekent de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta als bestuursorgaan en als rechtspersoon.

2 Voorafgaande besluitvorming

In maart 2019 zijn Gedeputeerde Staten de Samenwerkingsovereenkomst NLDelta met provincie Noord-Brabant, gemeente Dordrecht, Staatsbosbeheer, Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten en de Stichting Het Wereld Natuur Fonds Nederland aangegaan (IVN Natuureducatie en Sportvisserij Zuidwest Nederland hebben zich in 2021 aangesloten bij het samenwerkingsverband), waarin Zuid-Holland toezegde zich in te spannen voor een bijdrage de werkorganisatie van NLDelta voor de periode 2019 tot en met 2021 en zich in te spannen om de ambities van NLDelta in haar beleid te verankeren en de aanvraag van de status als Nationaal Park bij het Rijk voor te bereiden en in te dienen.

In een bestuurlijk overleg in september 2021 hebben de SOK partners 2019-2021 besloten een 'pas op de plaats' te maken en een aanvraag status Nationaal Park NLDelta niet op te stellen voordat de Standaard voor Nationale Parken Nieuwe Stijl door het ministerie van LNV en de eventuele aanpassingen in de wetgeving met betrekking tot Nationale Parken door de minister zijn vastgesteld.

3 Proces

Ondanks een pas op de plaats in het kader van de statusaanvraag gaan de SOK-partijen 2019-2021 wel door met de samenwerking in NLDelta op basis van de gezamenlijke ambities voor het gebied. Dit doen zij echter op verschillende manieren.

Niet alle partijen nemen deel in de nieuwe SOK. De gemeente Dordrecht, Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten en de Stichting Het Wereld Natuur Fonds kiezen ervoor om via andere netwerken en samenwerkingsvormen met enthousiasme hun inzet in het NLDelta gebied voort te zetten. Zij sluiten nog meer dan voorheen aan bij regionetwerken en samenwerkingsvormen die al met energie in het gebied werken (bijvoorbeeld NP De Biesbosch, de landschapstafels, en de samenwerking in het kader van regiodeal Zuid-Hollandse Delta).

De partijen die wel met elkaar doorgaan in de SOK 2022- 2023 maken eveneens gebruik van samenwerkingsvormen en regionetwerken in het gebied, om het draagvlak voor NLDelta 'levend' te houden, waar nodig te vergroten en om nieuw draagvlak te creëren. Naast het adresseren van de zorgen rond NLDelta willen we de aanwezige energie bij een groot deel van de partijen voor een Nationaal Park Nieuwe Stijl niet verloren laten gaan.

NLDelta onderscheidt zich van andere gebieden in Nederland door de unieke overgang van zoet naar brak naar zout water in combinatie met de invloeden van eb en vloed. Het blijft daarom van belang om de meerwaarde van samenwerking op de schaal van NLDelta op de kaart te zetten met een Nationaal Park Nieuwe Stijl als stip op de horizon. Hiermee werken we door aan onze ambities uit het Coalitieakkoord 2019-2023 waarin we hebben opgenomen dat we in het deltagebied inzetten op grootschalige natuurontwikkeling die kansen biedt voor (kust)landschap, flora, fauna en biodiversiteit, vooral in Nationaal Park Hollandse Duinen en NL Delta Biesbosch-Haringvliet.

4 Participatie en rolneming

Vanuit de NLDelta samenwerking worden stakeholders met een gerichte benadering op de hoogte gebracht van de nieuwe 'pas op de plaats' fase die in gaat zodat energie en het aanwezige draagvlak niet verloren gaat.

5 Communicatiestrategie

In overleg met de ondertekenende partijen wordt bekeken welke vorm van communicatie past bij de 'pas op de plaats'.