



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
30 maart 2021

Eindtermijn
31 maart 2021

Onderwerp

Srg wijzigingsbesluit par. 2.11 en bijlage 6 en openstellingsbesluiten subsidies beweegvriendelijke leefomgeving, voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving, voucherregeling Zelfdoen en opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021

Advies

- 1 Vast te stellen het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6
- 2 Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 600.000,00
- 3 Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 200.000,00
- 4 Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021 met een deelplafond van € 90.000,00
- 5 Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021 met een deelplafond van € 700.000,00
- 6 Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over:
 - a. het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6
 - b. het Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 600.000,00
 - c. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 200.000,00
 - d. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021 met een deelplafond van € 90.000,00
 - e. het Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021 met een deelplafond van € 700.000,00
- 7 Te bepalen dat na publicatie in het Provinciaal Blad in werking treden:
 - a. het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6
 - b. het Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 600.000,00
 - c. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 200.000,00
 - d. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021 met een deelplafond van € 90.000,00

- e. het Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021 met een deelplafond van € 700.000,00
- 8 Vast te stellen de publiekssamenvatting over:
 - a. het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6
 - b. het Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 600.000,00
 - c. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021 met een deelplafond van € 200.000,00
 - d. het Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021 met een deelplafond van € 90.000,00
 - e. het Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021 met een deelplafond van € 700.000,00

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6
- Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021
- Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021
- Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021
- Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukte vanwege corona in groengebieden 2021
- GS-brief aan PS waarmee PS wordt geïnformeerd over de besluiten

1 Toelichting voor het College

Zie voor een inhoudelijke toelichting per besluit de GS-brief aan Provinciale Staten.

Met de voorgelegde wijzigingen wordt het hoofdplafond van de Subsidieregeling Groen 2016, zoals in zomer 2020 is vastgesteld in de begroting 2021, niet overschreven. De besluiten passen daarmee binnen het mandaat van GS. In de begroting 2021 is een reservering van € 3.200.000 opgenomen voor toen nog nader te bepalen openstellingen ten behoeve van het Sport & Recreatie beleid. Met de nu voorliggende openstellingsbesluiten worden deelplafonds binnen deze reservering vastgesteld.

Financieel en fiscaal kader

Toelichting beoordeling risicoprofiel per besluit

Voor alle openstellingsbesluiten en het wijzigingsbesluit van Srg paragraaf 2.11 (onderdeel ruitervaden) is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	Tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 paragraaf 2.11 en laten vervallen van bijlage 6

Totaalbedrag : n.v.t. (het deelplafond voor onderdeel 2.11.2 onder a Ruitervaden wordt aangevraagd via Voorjaarsnota)
 Programma : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Risicoprofiel:

Voor de Ruitervaden (onderdeel paragraaf 2.11 Subsidieregeling groen – artikel 2.11.2 onder a) is ook een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. De Ruitervaden (onderdeel paragraaf 2.11 Subsidieregeling groen – artikel 2.11.2 onder a) valt onder arrangement 2 en 3 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel

beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van Ruiterspaden (onderdeel paragraaf 2.11 Subsidieregeling groen – artikel 2.11.2 onder a).

Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021

Totaalbedrag : € 600.000,00
Programma : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De middelen zijn beschikbaar in de begroting 2021. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverlening.

Risicoprofiel:

Het openstellingsbesluit subsidie Beweegvriendelijke Leefomgeving 2021 valt onder arrangement 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van het openstellingsbesluit subsidie Beweegvriendelijke Leefomgeving 2021.

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021

Totaalbedrag : € 200.000,00
Programma : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De middelen zijn beschikbaar in de begroting 2021. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverlening.

Reden voucherregeling:

Met dit openstellingsbesluit is aangesloten op de al bestaande kennis en ervaring van de uitvoering van de voucherregeling Zelfdoen. Met deze voucherregeling wordt voort gebouwd op een project van 2020 dat Team Sportservice voor provincie Zuid-Holland heeft uitgevoerd met een soortgelijke aanpak. Het openstellingsbesluit is mede opgesteld aan de hand van een voorstel van Team Sportservice over de uitvoering en financiën. Er is niet met Subsidies overlegd of dit ook in provinciaal beheer kan worden uitgevoerd.

Risicoprofiel:

Voor deze openstelling is geen risicoanalyse uitgevoerd om M&O-beleid gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is namelijk alleen bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die worden uitgevoerd bij subsidies tot € 125.000,00 nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Bij deze openstelling is alleen sprake van subsidies van € 125.000,00 en hoger, waarbij de verantwoording altijd plaats vindt op grond van kosten en prestaties (en niet steekproefsgewijs).

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021

Totaalbedrag : € 90.000,00

Programma : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De middelen zijn beschikbaar in de begroting 2021. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverlening.

Reden voucherregeling:

De voucherregeling Zelfdoen bestaat al enkele jaren. Ruim 25 jaar geleden werd de voucherregeling uitgevoerd door de provincie Zuid-Holland zelf. Hieruit bleek dat de uitvoering voor de provincie Zuid-Holland bewerkelijk was en daarmee niet efficiënt. Om die reden is ervoor gekozen om de uitvoering bij een externe partij te leggen. De Groene Motor werkt met vouchers ook vanuit andere fondsen, zoals Fonds 1818. Hierdoor weet De Groene Motor de eindontvangers goed te vinden en de eindontvangers de voucherregeling. Er is niet met Subsidies overlegd of dit ook in provinciaal beheer kan worden uitgevoerd.

Risicoprofiel:

Het openstellingsbesluit subsidies Voucherregeling Zelfdoen 2021 valt onder arrangement 2 en heeft een laag risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van het openstellingsbesluit subsidies Voucherregeling Zelfdoen 2021.

Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukke vanwege corona in groengebieden 2021

Totaalbedrag : € 700.000,00
Programma : Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Voor deze regeling is een claim ingediend in het kader van de Voorjaarsnota 2021. Mocht deze claim niet worden gehonoreerd, dan zullen de kosten worden gedekt uit het in de begroting 2021 beschikbare budget voor Kwaliteitsimpuls recreatie met als gevolg dat daardoor minder projecten kunnen worden ondersteund. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverlening.

Risicoprofiel:

Het openstellingsbesluit subsidie Opvangen toegenomen recreatiedrukke vanwege corona in groengebieden 2021 valt onder arrangement 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van het openstellingsbesluit subsidie Opvangen toegenomen recreatiedrukke vanwege corona in groengebieden 2021.

Juridisch kader

De aangepaste Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) vormt samen met de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen. Voor de subsidies die worden aangevraagd via de openstellingsbesluiten, is naast de Srg en Asv ook het betreffende openstellingsbesluit onderdeel van het juridisch kader.

De besluiten treden in werking na publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 14 oktober 2020 hebben PS de Najaarsnota 2020 vastgesteld. Met dit besluit is een reservering van € 3.200.000,00 opgenomen in de Subsidieregeling Groen 2016 voor openstellingen met betrekking tot het Sport & Recreatie beleid in 2021.

3 Proces

Na vaststelling van de besluiten worden deze gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Na publicatie treden de besluiten in werking en kunnen aanvragen worden ingediend in de aanvraagperiodes zoals opgenomen in de openstellingsbesluiten.

4 Participatie en rolname

Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021

Bij de totstandkoming van dit openstellingsbesluit is gebruik gemaakt van externe expertise van Team Sport Service Zuid-Holland, Vereniging Sport en Gemeenten, CROW en het Mulier Instituut.

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021

Bij de totstandkoming van dit openstellingsbesluit is gebruik gemaakt van de expertise van Team Sportservice Zuid-Holland en de Vereniging Sport en Gemeenten, alsmede de aanbevelingen van Team Sportservice Zuid-Holland in hun verantwoording van het project Aanjaagbudget ruimte voor een sport en bewegen om de hoek.

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021

Bij de totstandkoming van dit openstellingsbesluit is overleg geweest met het Zuid-Hollands Landschap in het kader van het Jaar van de vrijwillige inzet. Het Zuid-Hollands Landschap geeft aan dat voor extra ondersteuning van bestaande en nieuwe vrijwilligers/burgerinitiatieven deze voucherregeling goed aansluit.

Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukke vanwege corona in groengebieden 2021

In februari dit jaar heeft de gedeputeerde Anne Koning bestuurlijke stakeholdersoverleggen gevoerd. Eén van de onderwerpen in deze overleggen was de toegenomen recreatiedrukke in de gebieden. Deze overleggen hebben gezorgd voor input voor dit openstellingsbesluit.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling worden de besluiten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Voor alle besluiten vindt publicatie plaats binnen vijf werkdagen na vaststelling in de GS vergadering.

Na publicatie in het Provinciaal Blad wordt de pagina over de Srg op de provinciale website geactualiseerd.

De concrete aanpak voor communicatie voor de openstellingsbesluiten wordt uitgewerkt in samenwerking met afdeling Communicatie. Een uitgangspunt bij de aanpak is om zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande communicatie platforms.

Openstellingsbesluit subsidie beweegvriendelijke leefomgeving 2021

Partijen die mogelijk gebruik willen maken van dit openstellingsbesluit worden onder anderen via e-mail, LinkedIn en de provinciale website geïnformeerd. De genodigden voor en deelnemers aan het webinar de Beweegvriendelijke Leefomgeving (voor gemeenten in Zuid-Holland) van najaar 2020 maken onderdeel uit van de partijen die worden geïnformeerd.

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling beweegvriendelijke leefomgeving 2021

De diverse stakeholders worden rechtstreeks geïnformeerd over de openstelling van de voucherregeling Beweegvriendelijke leefomgeving.

Openstellingsbesluit subsidie voucherregeling Zelfdoen 2021

Het Zuid-Hollands Landschap wordt geïnformeerd over het openstellingsbesluit. Richting de vrijwilligers/burgerinitiatieven wordt over de mogelijkheden gecommuniceerd via een bericht op één van de provinciale kanalen. Het Zuid-Hollands Landschap communiceert over de voucherregeling op het platform Zelfdoen in ZH.

Openstellingsbesluit subsidie opvangen toegenomen recreatiedrukke vanwege corona in groengebieden 2021

De genodigden van de stakeholdersoverleggen worden per mail over dit openstellingbesluit geïnformeerd.