

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 mei 2024	n.v.t.

Onderwerp

Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarmee
 - a. de startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025 ter vaststelling wordt voorgelegd aan Provinciale Staten;
 - b. aan Provinciale Staten wordt voorgesteld de Protocolafspraken 2022 in te trekken.
2. Vast te stellen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het Omgevingseffectrapport Herziening Omgevingsbeleid 2025
3. Vast te stellen de Werkwijze procedures Omgevingswet
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Statenvoorstel - startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025 - DOS-2023-0007394
- Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2025
- Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingseffectrapport Herziening Omgevingsbeleid 2025
- Advies DCMR over Notitie Reikwijdte en Detailniveau
- Werkwijze procedures Omgevingswet

1 Toelichting voor het College

De Herziening Omgevingsbeleid 2025 betreft wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Conform de protocolafspraken begint de procedure met een startnotitie die door Provinciale Staten wordt vastgesteld.

De Herziening Omgevingsbeleid 2025 is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten. Deze zouden een jaar na elkaar starten.

Omdat de onderwerpen die op de rol stonden voor de Herziening 2025 verschillende tijdspaden kennen voor de beleidsontwikkeling en beleidsuitwerking, worden in het vervolgtraject van deze startnotitie twee ontwerpherzieningen (Herziening 2025 deel I en deel II) opgesteld met een interval van een half jaar.

Enkele onderwerpen zijn mer-plichting. Daarom is ook een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld. Deze NRD heeft betrekking op beide herzieningen. Voor beide herzieningen zal een afzonderlijk Omgevingseffectrapport (OER) worden opgesteld. De NRD wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten en ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten.

In deze startnotitie is een verdeling gemaakt tussen onderwerpen die meegaan in deel I van de Herziening 2025 en onderwerpen die meegaan in deel II van de Herziening 2025. Het gaat om een voorlopige verdeling, onderwerpen kunnen dus nog naar voren schuiven of juist naar achteren. Er is geen onderscheid in gewicht tussen beide herzieningen.

Er zijn wel beperkingen voor de mogelijkheid tot schuiven van onderwerpen tussen de herzieningen. Het schuiven van een onderwerp van de tweede naar de eerste herziening is alleen mogelijk als dit past binnen het OER (dus als het gaat om een niet mer-plichtig onderwerp, of als geen aanvullend onderzoek nodig is voor het OER). Daarnaast moet er een kwalitatief goed concept liggen dat meegenomen kan worden in de internetconsultatie (oktober 2024). Deze laatste eis geldt overigens voor alle onderwerpen die op de rol staan voor de Herziening 2025. Als niet tijdig een kwalitatief goed concept wordt opgeleverd, schuift het betreffende onderwerp door naar de volgende herziening.

Intrekken protocolafspraken

Bij de bespreking op 10 april 2024 van de ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 in de commissie Ruimte en Milieu, is door gedeputeerde Potjer toegezegd bij de startnotitie van de Herziening 2025 een voorstel te doen voor heldere en snelle procesafspraken. De procesafspraken voor herzieningen van het omgevingsbeleid zijn vastgelegd in de 'Protocolafspraken 2022' (vastgesteld door Provinciale Staten op 18 mei 2022). Hierin zijn ook afspraken opgenomen over andere procedures, zoals het verlenen van ontheffing van de Omgevingsverordening door Gedeputeerde Staten. Aan Provinciale Staten wordt daarom voorgesteld deze afspraken in te trekken en in plaats daarvan uit te gaan van de door GS vast te stellen 'Werkwijze procedures Omgevingswet'. Deze werkwijze kan periodiek opnieuw worden bezien in overleg met Provinciale Staten. Per procedure is aangegeven hoe Gedeputeerde Staten invulling geven aan de door de wetgever toegekende taken en bevoegdheden en hoe Provinciale Staten op de hoogte worden gehouden van toepassing daarvan de door Gedeputeerde Staten.

Voor herzieningen van het omgevingsbeleid wordt voorgesteld de doorlooptijd van de procedure te verkorten door het vrijgeven van een ontwerpherziening bij Gedeputeerde Staten te laten, waarbij voorafgaande bespreking in de commissie Ruimte en Milieu niet langer nodig is. Vanzelfsprekend wordt een ontwerp herziening wel ter kennisname naar Provinciale Staten gestuurd. Via de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid en de door Provinciale Staten vast te stellen startnotitie van een herziening van het Omgevingsbeleid kunnen Provinciale Staten sturen op de inhoud van de betreffende herziening. Bij de vaststelling van de herziening kunnen Provinciale Staten kennisnemen van de ingediende zienswijzen, het voorstel van de beantwoording daarvan door Gedeputeerde Staten en hierover een eigen standpunt innemen, waarbij ook een hoorzitting voor de indieners van zienswijzen georganiseerd kan worden.

De werkwijze gaat er vanuit dat gestopt wordt met het toepassen van de zogenaamde 'voorhangprocedure' voor ontheffingen van de Omgevingsverordening en voor regionale visies. Belangrijkste argument hiervoor is de doorlooptijd van procedures onder de Omgevingswet. De voorhangprocedure past hier niet in. De facto verandert er overigens weinig als wordt gestopt met de voorhangprocedure, omdat in de periode 2020 tot 2024 geen enkele keer door Statenleden van de voorhangprocedure gebruik is gemaakt.

Zie verder het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het omgevingsbeleid bestaat uit de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Zoals bepaald in de Omgevingswet, worden de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld door Provinciale Staten en het Omgevingsprogramma door Gedeputeerde Staten.

In de protocolafspraken voor wijzigingen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is vastgelegd dat Gedeputeerde Staten een startnotitie opstellen die ter vaststelling wordt voorgelegd aan Provinciale Staten.

2 Voorafgaande besluitvorming

De herziening Omgevingsbeleid 2025 is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten.

3 Proces

De startnotitie wordt het tweede kwartaal van 2024 besproken in de Statencommissie Ruimte en Milieu. Vaststelling van de startnotitie door Provinciale Staten wordt verwacht vóór het zomerreces van 2024.

Vaststelling van het ontwerp van deel I van de Herziening 2025 door Gedeputeerde Staten is momenteel voorzien in december 2024. Volgens de planning van het Rijk is dit de uiterste datum

voor het ontwerp ZH-PLG. Het ontwerp wordt vervolgens vrijgegeven voor terinzagelegging. De planning is gericht op vaststelling door Provinciale Staten in december 2025.

Vaststelling van het ontwerp van deel II van de Herziening 2025 door Gedeputeerde Staten is momenteel voorzien in juli 2025. Het ontwerp wordt vervolgens vrijgegeven voor terinzagelegging. De planning is gericht op vaststelling door Provinciale Staten in juli 2026.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Herziening Omgevingsbeleid 2025 is door Gedeputeerde Staten vastgesteld en wordt voor ambtelijke consultatie vrijgegeven. Reacties worden betrokken bij het opstellen van het OER. Voor beide herzieningen wordt een afzonderlijk OER opgesteld, dat wordt afgerond voor de besluitvorming over de betreffende ontwerp herziening.

De DCMR heeft positief geadviseerd over de NRD.

4 Participatie en rolname

De onderwerpen die deel uitmaken van de Herziening 2025 kennen een eigen voorbereidings- en participatietraject. Per onderwerp wordt gezien op welke wijze en met welke partijen de beleidsaanpassing wordt voorbereid. Soms vloeit de gewenste beleidsaanpassing voort uit een al langere tijd lopend participatietraject.

Naast de participatie per onderwerp, zal ook participatie plaatsvinden over de volle breedte van de herziening van het omgevingsbeleid. Op 28 maart 2024 is een Open Huis georganiseerd over de lopende en aankomende herzieningen van het omgevingsbeleid. Voor beide ontwerp herzieningen geldt dat in de fase tussen startnotitie en ontwerp een internetconsultatie wordt gehouden op basis van het concept op hoofdlijnen, dit concept zal op de provinciale website worden gepubliceerd. In deze consultatieronde kan iedereen een reactie op het concept geven. Ook zal kort voor de terinzagelegging van het ontwerp een webinar worden georganiseerd, waarin het ontwerp wordt toegelicht.

In beide ontwerp herzieningen zal per onderwerp worden aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en welke invloed dat heeft gehad op de inhoud van de voorgestelde aanpassingen van beleid en regels.

De ontwerp herzieningen worden (afzonderlijk) conform de wettelijke eisen ter inzage gelegd, gedurende een periode van zes weken. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is niet nodig in deze fase van het proces en de besluitvorming over de herziening van het omgevingsbeleid.