

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	15 oktober 2024	n.v.t.

Onderwerp

Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek en Notitie Reikwijdte en Detailniveau bijbehorende mer

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarmee de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek ter vaststelling wordt voorgelegd aan Provinciale Staten.
2. Vast te stellen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage Ontwikkeling Gnephoek behorende bij de Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek.
3. Te bepalen dat dit voornemen tot wijziging van het provinciale Omgevingsbeleid wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad na vaststelling van de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek door Provinciale Staten.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de bijbehorende milieueffectrapportage.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek
2. Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek
3. Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage Ontwikkeling Gnephoek
4. Participatieplan ontwikkeling gnephoek en schematische weergave activiteiten participatieplan

1 Toelichting voor het College

Op 21 november 2023 hebben Gedeputeerde Staten (GS) een brief gestuurd aan Provinciale Staten (PS) (PZH-2023-840465498) over de positieve integrale afweging over het Contourenplan Gnephoek van de gemeente Alphen aan den Rijn. In die brief hebben GS aangegeven voornemens te zijn om de procedure te starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek wanneer aan vier voorwaarden is voldaan.

Met de vaststelling en ondertekening van de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek door de Dagelijkse Besturen van de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland (PZH-2024-859302281) is aan de laatste van die vier voorwaarden voldaan.

Met de vaststelling door GS van de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna: NRD) voor de milieueffectrapportage (mer) is de procedure voor de herziening van het Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek gestart.

Deze Herziening betreft:

- Een wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening waarvoor Provinciale Staten bevoegd gezag is. Voorgesteld zal worden om de locatie Gnephoek toe te voegen aan de kaart en de lijst van locaties voor woningbouw die groter zijn dan drie hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied.
- Een wijziging van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland waarvoor GS bevoegd gezag is. Voorgesteld zal worden om de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek over woningbouw in de Gnephoek op hoofdlijnen op te nemen in het provinciale Omgevingsprogramma.

Voor deze herziening van het Omgevingsbeleid zal een procedure voor een milieueffectrapportage (mer) moeten worden doorlopen. Dit wordt gezamenlijk gedaan met de gemeente Alphen aan den Rijn. Daarmee is het op te stellen milieueffectrapport (MER) zowel gekoppeld aan deze herziening van het provinciale Omgevingsbeleid als aan de wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de Gnephoek.

Er is gezamenlijk door de gemeente en de provincie een NRD vastgesteld, wat een startdocument is voor een mer-procedure. Met het vaststellen van de NRD wordt de mer-procedure gestart.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De verplichting voor de kosten voor het opstellen van het MER is vastgelegd in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek en deze verplichting is al in het kader van de besluitvorming over die Bestuursovereenkomst vastgelegd (PZH-2024-859312489).

Juridisch kader

Het Omgevingsbeleid bestaat uit de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Zoals bepaald in de Omgevingswet, worden de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld door Provinciale Staten (PS) en het Omgevingsprogramma door Gedeputeerde Staten (GS). Deze Herziening richt zich op wijziging van de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma.

In de werkwijze procedures Omgevingswet voor wijzigingen van de Omgevingsvisie, die is vastgesteld door GS en PS, en de provinciale Omgevingsverordening is vastgelegd dat GS een startnotitie opstellen die ter vaststelling wordt voorgelegd aan PS.

Na vaststelling van de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek door PS, zal dit voornemen tot wijziging van het provinciale Omgevingsbeleid aangekondigd worden in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Op 19 april 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-802767867) waarin is aangegeven aan welke randvoorwaarden een eventueel gemeentelijk plan voor woningbouw op de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn, zou moeten voldoen en welke informatie een dergelijk plan zou moeten bevatten om het voor GS mogelijk te maken om een integrale afweging te maken over dit plan en te kunnen besluiten over het wel of niet starten van de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek.
- Op 11 oktober 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2022-816955537) waarin PS worden geïnformeerd over het advies van dhr. Kuijken, onafhankelijk adviseur in opdracht van de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, aan de minister over de locatie Gnephoek en de afspraken die gemaakt zijn in het bestuurlijk overleg van 5 oktober 2022. Tevens is in deze brief aangegeven dat de gemeente Alphen aan den Rijn het scenario 3.1 uit het advies van dhr. Kuijken zal gaan uitwerken en daarbij invulling zal geven aan de randvoorwaarden en criteria uit bovengenoemde brief van GS aan Provinciale Staten van 19 april 2022.
- Op 5 september 2023 hebben GS ter informatie het, door het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn vastgestelde, Contourenplan Gnephoek opgestuurd naar PS (PZH-2023-839030403) en hen tevens geïnformeerd dat het Contourenplan Gnephoek voor vaststelling is voorgelegd aan de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn en voor advies is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland, de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL) en de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK).
- Op 21 november 2023 hebben GS een positieve integrale afweging gemaakt over het Contourenplan Gnephoek en besloten de procedure te starten voor herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn, wanneer aan vier voorwaarden is voldaan.
- Op 2 juli 2024 hebben GS besloten voornemens te zijn om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland aan te gaan en namens GS te ondertekenen nadat Provinciale Staten (PS) eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben kunnen maken en eventuele wijzigingen, mede naar aanleiding van de reactie van PS, zijn doorgevoerd.
- Op 15 oktober 2024 ligt, gelijktijdig met dit besluit, ook het besluit voor bij GS om de (gewijzigde) Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek vast te stellen (PZH-2024-859302281). Deze zal op 18 oktober 2024 ondertekend worden namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van

dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland en GS.

- Tevens is de Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek aangekondigd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten.

3 Proces

De Startnotitie wordt naar verwachting eind 2024 besproken in een Statencommissie, waarna besluitvorming door PS zal plaatsvinden. Vaststelling van het ontwerp van de Herziening Ontwikkeling Gnephoek, samen met het MER, door GS is voorzien in het derde kwartaal van 2025. Het ontwerp en het MER worden vervolgens ter inzage gelegd. De planning is gericht op vaststelling door PS in het eerste kwartaal van 2026.

De NRD Ontwikkeling Gnephoek wordt door GS vastgesteld en wordt ter inzage gelegd. Reacties worden beantwoord in een Nota van Beantwoording waarna de NRD wordt vastgesteld door GS. De NRD wordt gelijktijdig vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn en ook gelijktijdig ter inzage gelegd. Tevens wordt de NRD namens GS aangeboden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) voor advies. De NRD wordt ook door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn voor advies aangeboden aan de Commissie mer. Het MER wordt namelijk opgesteld ten behoeve van zowel de Herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de ontwikkeling van de Gnephoek als ten behoeve van de wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de ontwikkeling van de Gnephoek.

GS zijn zowel initiatiefnemer voor het MER, als bevoegd gezag voor het MER (dat laatste samen met PS). De DCMR treedt op als adviseur voor de rol van bevoegd gezag en heeft positief geadviseerd over de NRD.

4 Participatie en rolneming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn en GS hebben in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek afgesproken om zoveel mogelijk samen te werken in de participatie voor de planvorming voor de Gnephoek. Daarbij zijn de gemeente en de provincie gezamenlijk verantwoordelijk voor het doorlopen van de zorgvuldige en transparante participatie over het MER dat gezamenlijk wordt opgesteld.

In het participatieplan voor de Gnephoek staat beschreven wat en wanneer er door welke partij georganiseerd gaat worden aan participatie, zoals informatiebijeenkomsten, klankbord- en werkgroepen, terinzagelegging van documenten inclusief aankondigingen, participatieverslag, verwerking van opgehaalde input inclusief terugkoppeling en diverse andere participatiemiddelen (zoals website, excursies, enquêtes en (sociale) media). Belangrijk aandachtspunt bij alle participatie is heldere, open, toegankelijke communicatie en duidelijkheid en terugkoppeling over wat er met de opbrengst van de participatie is gedaan. Dit participatieplan is een bijlage bij zowel de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek als bij de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het MER voor de ontwikkeling van de Gnephoek.

De ontwerpherziening en het MER worden conform de wettelijke eisen ter inzage gelegd, gedurende een periode van zes weken. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is niet nodig in deze fase van het proces en de besluitvorming over de herziening van het Omgevingsbeleid. Bovendien wordt er deze week wel een gezamenlijk persbericht, met gemeente Alphen aan den Rijn, regio Holland Rijnland en hoogheemraadschap van Rijnland, verzonden over de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek. In dat persbericht zal genoemd worden dat GS ook de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek en de bijbehorende Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage hebben vastgesteld. Na vaststelling van de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek door PS, zal dit voornemen tot wijziging van het provinciale Omgevingsbeleid aangekondigd worden in het Provinciaal Blad.