

Startnotitie

**Herziening
Omgevingsbeleid
Ontwikkeling
Gnephoek**

Inhoud

1. Inleiding	2
1.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland	2
1.2 Aparte gebiedsgerichte herziening Ontwikkeling Gnephoek	2
1.3 Aanleiding herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek	3
1.4 Voorgenomen ontwikkeling Gnephoek.....	5
2. Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek	7
2.1. Herziening Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)	7
2.2 Herziening Omgevingsprogramma Zuid-Holland	8
3. Participatieproces en MER	9
3.1. Participatie Herziening Ontwikkeling Gnephoek.....	9
3.2 MER	9
3.4 Integraliteit	10
4. Planning en procedure	11
Bijlage I: Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage	12
Bijlage II: Participatieplan Ontwikkeling Gnephoek	13
Bijlage III: Toelichting Beleidscyclus	14

1. Inleiding

1.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Het omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland bestaat uit drie onderdelen:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland,
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) en
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van al het beleid voor de fysieke leefomgeving. Belangrijk onderdeel van de Omgevingsvisie is een set met zogenoemde 'beleidskeuzes', waarin per onderwerp is aangegeven wat de provincie wil bereiken.

De Omgevingsverordening bevat regels voor de doorwerking van het beleid naar onder meer het gemeentelijk Omgevingsplan en activiteiten van burgers en bedrijven in de fysieke leefomgeving.

Het Omgevingsprogramma bevat maatregelen voor de uitvoering en uitwerking van het beleid.

De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening worden vastgesteld door Provinciale Staten. Het Omgevingsprogramma wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Voor de ontwikkeling van provinciaal beleid wordt een vaste beleidscyclus doorlopen, waarin globaal zes fases worden onderscheiden. Vier van deze fases worden doorlopen tijdens een herziening. Deze vier fases zijn hieronder schematisch weergegeven. Gedurende dit traject wordt de herziening op twee momenten aan PS voorgelegd; in fase 2 als Startnotitie en in fase 3b. als Statenvoorstel. Het Ontwerp wordt in fase 3a ter informatie aan PS toegezonden. Deze herziening bevindt zich nu in fase 2 van de beleidscyclus.



Afbeelding 1: Fases herziening omgevingsbeleid provincie Zuid-Holland

1.2 Aparte gebiedsgerichte herziening Ontwikkeling Gnephoek

Het omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland wordt jaarlijks herzien, om het actueel en ontwikkelingsgericht te houden. Nieuwe ontwikkelingen en nieuwe inzichten kunnen aanleiding geven tot vernieuwing en aanpassing van het omgevingsbeleid.

Daarnaast vinden er specifieke herzieningen voor een onderwerp of gebied plaats, wanneer daar een concrete aanleiding voor is. De herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek is zo'n gebiedsgerichte herziening.

Voor de herziening van het provinciale omgevingsbeleid voor de ontwikkeling van de Gnephoek wordt een milieueffectrapportage (mer) doorlopen. Het milieueffectrapport (MER) wordt bovendien gezamenlijk met de gemeente Alphen aan den Rijn opgesteld (zie hoofdstuk 3). Daarom wordt er een aparte herziening van het provinciale Omgevingsbeleid doorlopen voor de ontwikkeling van de Gnephoek en is deze geen onderdeel van een reguliere jaarlijkse herziening waarin meerdere onderwerpen worden meegenomen.

De herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten.

1.3 Aanleiding herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek

Op 27 januari 2022 heeft de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn door middel van een amendement de locatie Gnephoek als ontwikkellocatie opgenomen in de gemeentelijke Omgevingsvisie. Mede naar aanleiding daarvan is tijdens de vergadering van Provinciale Staten (PS) van 2 februari 2022 namens Gedeputeerde Staten (GS) toegezegd dat PS zouden worden geïnformeerd over hoe GS kijken naar de bebouwing op deze polderlocatie ook met het oog op onder andere bodem, water en natuur.

Op 19 april 2022 hebben GS een brief gestuurd aan PS over de locatie Gnephoek ([link](#)). In deze brief is onder andere aangegeven dat, indien de gemeente Alphen aan den Rijn ervoor zou kiezen om een concreet plan uit te werken voor de locatie Gnephoek, GS op dat moment een integraal standpunt zullen innemen over een plan van de gemeente en dat die integrale afweging gebaseerd zal zijn op alle provinciale belangen die hier aan de orde zijn. Tevens is toegelicht welke onderwerpen voldoende uitgewerkt en onderbouwd moeten zijn om tot een integrale afweging over een plan te kunnen komen.



Afbeelding 2: Ligging locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn

Op 8 maart 2021 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen over woningbouw in de Gnephoek in de gemeente Alphen aan den Rijn. In juni 2022 heeft de toenmalig minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) dhr. Kuijken, voormalig Deltacommissaris, gevraagd om een onafhankelijk advies uit te brengen over de mogelijke ontwikkelrichting van de Gnephoek in relatie

tot de woningbouwopgave. Aanleiding hiervoor was de motie van de Tweede Kamer van 8 maart 2021 waarin de regering werd verzocht om in overleg te treden met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Alphen aan den Rijn en betrokken projectontwikkelaars om zo snel als mogelijk tot woningbouw te komen in de Gnephoek.

In het advies van dhr. Kuijken van eind september 2022, worden meerdere scenario's voor de toekomstige ontwikkeling van de Gnephoek beschreven ([link](#)). Dhr. Kuijken is van mening dat scenario 3.1 uit zijn advies het meest kansrijk is om verder te onderzoeken en uit te werken. In scenario 3.1 wordt woningbouw gerealiseerd in het zuidelijke en oostelijke deel van de Gnephoek langs de Oude Rijn en de Heimanswetering op de betere gronden.

Vervolgens is door het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn aangegeven dat de gemeente dit scenario gaat onderzoeken en uitwerken.

In augustus 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn het "Contourenplan Gnephoek" (hierna: Contourenplan) vastgesteld en voor advies voorgelegd aan de regio Holland Rijnland en het hoogheemraadschap van Rijnland en voor besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn ([link](#)). GS hebben het Contourenplan voor advies voorgelegd aan de (voormalige) Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit en de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit.

Na positieve besluitvorming van de gemeenteraad over het Contourenplan heeft het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn een brief gestuurd aan GS waarin zij GS, mede namens de gemeenteraad, verzoeken om de procedure te starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid om zo de realisatie van het Contourenplan mogelijk te maken.

Op 21 november 2023 hebben GS, mede op basis van de verschillende adviezen, een positieve integrale afweging gemaakt over het Contourenplan Gnephoek van de gemeente Alphen aan den Rijn ([link](#)). GS hebben op dat moment ook besloten dat zij voornemens zijn om de procedure te starten voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek wanneer aan vier voorwaarden is voldaan. Inmiddels is aan deze vier voorwaarden voldaan. Voor de volledigheid zijn deze hieronder kort beschreven.

1) Steun van een meerderheid van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen

Tijdens de overlegvergadering van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen van 10 januari 2024 hebben GS geconstateerd dat een (gewogen) meerderheid van de Statencommissie bovengenoemd voornemen steunt.

2) Locatie Gnephoek onderdeel van een door GS vastgesteld regionaal woningbouwprogramma

Op 12 maart 2024 hebben GS het woningbouwprogramma voor de regio Holland Rijnland vastgesteld. De locatie Gnephoek is onderdeel van dit woningbouwprogramma.

3) *Zekerheid over de (financiële) uitvoerbaarheid*

Op 20 juni 2024 heeft de demissionair minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het besluit genomen om een Rijksbijdrage van € 50 miljoen (exclusief BTW) ter beschikking te stellen aan de integrale gebiedsontwikkeling van de Gnephoek. De beschikking is inmiddels aan de gemeente Alphen aan den Rijn afgegeven.

Tevens heeft de gemeente Alphen aan den Rijn een reservering van € 4,4 miljoen opgenomen in haar Meerjaren Investeringsprogramma Woningbouw en Infrastructuur. Bovendien is in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek vastgelegd dat de gemeente ervoor verantwoordelijk is dat de afspraken uit die Bestuursovereenkomst en de kwalitatieve ambities van het Contourenplan gewaarborgd blijven, ook wanneer de financiële (markt)omstandigheden tegenzitten.

4) *Bestuursovereenkomst tussen (in ieder geval) het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn en GS*

De Dagelijkse Besturen van de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland hebben gezamenlijk de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek (hierna: Bestuursovereenkomst) opgesteld. In deze Bestuursovereenkomst zijn afspraken gemaakt over de planvorming en uitvoering van de integrale gebiedsontwikkeling van de Gnephoek.

De Bestuursovereenkomst is in juli 2024 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn en GS voor bedenkingen en wensen voorgelegd aan respectievelijk de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn en Provinciale Staten ([link](#)).

De Bestuursovereenkomst is op basis hiervan aangepast en gewijzigd vastgesteld door de Dagelijkse Besturen van de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland. De Bestuursovereenkomst wordt op 18 oktober 2024 ondertekend en treedt dan in werking.

1.4 Voorgenomen ontwikkeling Gnephoek

In het Contourenplan, de Bestuursovereenkomst en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage, die als bijlage bij deze Startnotitie is gevoegd, is de voorgenomen ontwikkeling van de Gnephoek uitgebreid beschreven. Hieronder is een korte beschrijving opgenomen.

De voorgenomen integrale gebiedsontwikkeling van de Gnephoek betreft de realisatie van circa 5.500 woningen op een gebied van maximaal 125 hectare op de betere gronden die gelegen zijn langs de Oude Rijn en de Heimanswetering. Minimaal 30% van deze woningen betreft sociale huurwoningen en minimaal 60% van de woningen wordt gerealiseerd binnen het betaalbare segment.

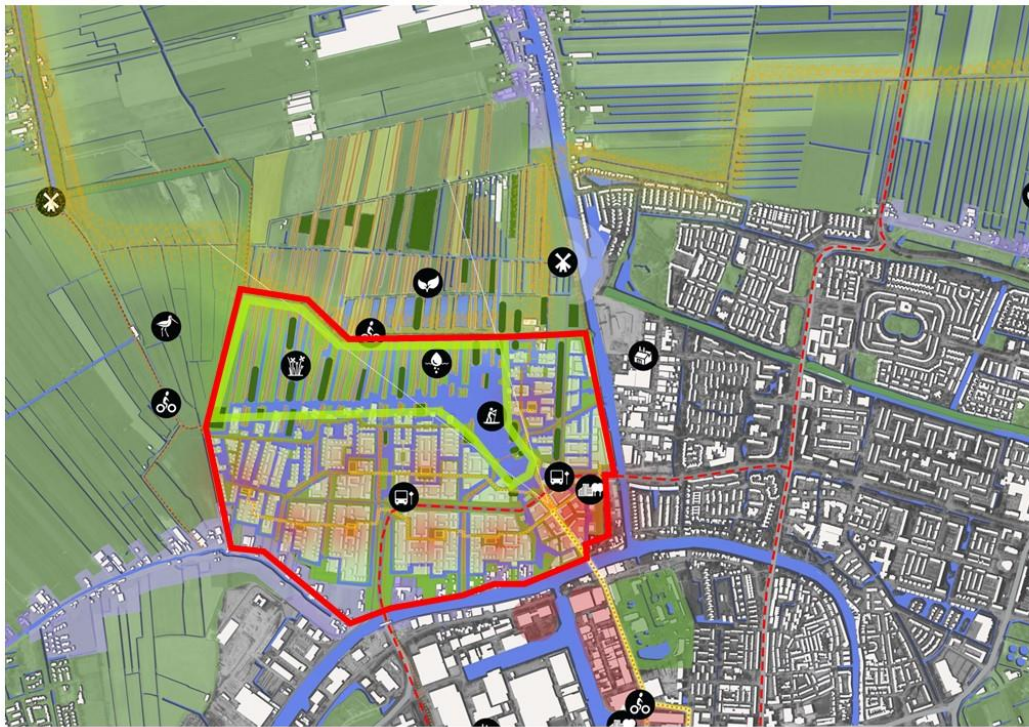
Binnen en aan de rand van de nieuwe woonwijk wordt 30 hectare groen en water met natuurwaarde gerealiseerd met (intensief) recreatief medegebruik. Buiten de woonwijk, maar binnen de polder Gnephoek, wordt minimaal 50 hectare nieuwe (natte) natuur gerealiseerd. Er zal (elders) weidevogelcompensatie plaatsvinden voor het gebied dat in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening de aanduiding “belangrijk weidevogelgebied” heeft.

De Gnephoek wordt ontwikkeld conform het Convenant Klimaatadaptief Bouwen, het Convenant Toekomstbestendig Bouwen en de Maatlat klimaatadaptieve groene gebouwde omgeving met een wijze van bebouwing die bijdraagt aan een gezonde, toekomstbestendige en veilige leefomgeving.

Om te komen tot een gezonde en bereikbare leefomgeving, worden bij de planvorming en realisatie van de integrale gebiedsontwikkeling de volgende principes gehanteerd:

- “Eerst bewegen en dan bouwen”: bij oplevering van de eerste woningen en voorzieningen is de benodigde bereikbaarheid voor alle vormen van mobiliteit geregeld.
- “STOMP”-principe, waarbij de voorkeursvolgorde is: te voet, te fiets, met het openbaar vervoer, deelmobiliteit, met de privéauto.

De integrale gebiedsontwikkeling is tenminste energieneutraal en er wordt voor gezorgd dat de te bouwen woningen aangesloten kunnen worden op het elektriciteitsnetwerk, zonder dat er daardoor elders problemen ontstaan.



Afbeelding 3: Voorgenomen ontwikkeling Gnephoek, zoals beschreven in Contourenplan Gnephoek

2. Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek

Deze herziening richt zich op wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma Zuid-Holland. Deze voorgenomen wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

De Omgevingsvisie Zuid-Holland zal in het kader van deze herziening niet gewijzigd worden.

2.1. Herziening Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)

De herziening van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) richt zich op het toevoegen van de locatie Gnephoek op de kaart en de lijst van locaties voor woningbouw die groter zijn dan drie hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied. De woningbouwontwikkeling betreft netto maximaal 125 hectare en bruto circa 140 hectare. Dit zal in de uitwerking naar de Ontwerpherziening, mede op basis van het milieueffectrapport (MER), verder uitgewerkt worden.

Er zullen verder geen wijzigingen van de ZHOV worden voorgesteld in het kader van deze herziening.

Geen wijziging van de begrenzing van belangrijk weidevogelgebied en bedrijventerreinen

In de ZHOV is een groot deel van de Gnephoek aangewezen als belangrijk weidevogelgebied en dit gebied heeft ook de beschermingscategorie 2. In principe is transformatie van dit gebied naar woningbouw niet mogelijk. In de ZHOV is echter een flexibiliteitsbepaling opgenomen in de instructieregels over ruimtelijke kwaliteit (in artikel 7.43f) waardoor woningbouwlocaties die groter zijn dan 3 hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied, en als zodanig zijn opgenomen in de ZHOV, wel binnen dit gebied ontwikkeld kunnen worden zonder aanpassing van de begrenzing in de ZHOV van het belangrijk weidevogelgebied en beschermingscategorie 2. Wanneer de locatie Gnephoek als gevolg van deze herziening wordt opgenomen op de kaart en de lijst van locaties voor woningbouw die groter zijn dan drie hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied, kan van deze flexibiliteitsbepaling gebruik worden gemaakt zonder dat de begrenzing van het belangrijk weidevogelgebied aangepast hoeft te worden.

Bovendien zou de compensatieplicht vervallen wanneer de begrenzing van het belangrijk weidevogelgebied in de ZHOV gewijzigd zou worden in deze herziening.

Datzelfde geldt voor de bedrijventerreinen in de Gnephoek die opgenomen zijn in de ZHOV. Wanneer deze in deze herziening geschrapt zouden worden uit de ZHOV, zou de compensatieplicht voor hoge milieucategorie bedrijvigheid komen te vervallen. Dat is niet gewenst aangezien het areaal bedrijventerreinen met een hoge milieucategorie in Zuid-Holland dan zou afnemen.

Om die reden zal pas worden voorgesteld om de begrenzing in de ZHOV van het belangrijke weidevogelgebied en de bedrijventerreinen te wijzigen wanneer aan de compensatieplicht, zoals beschreven in de ZHOV, is voldaan en de gebiedsontwikkeling in de Gnephoek volledig is afgerond (dat laatste zal naar verwachting rond 2040 het geval zijn). De invulling van de compensatieplicht voor belangrijk weidevogelgebied en bedrijventerreinen met hoge milieucategorie is onderdeel van de wijziging van het Omgevingsplan voor de Gnephoek door de gemeente Alphen aan den Rijn en de provincie zal de wijziging van het Omgevingsplan hierop beoordelen.

2.2 Herziening Omgevingsprogramma Zuid-Holland

In het Omgevingsprogramma Zuid-Holland is binnen de maatregel “Uitwerking instrumenten woonbeleid” de paragraaf “bestuurlijke afspraken over woningbouw” opgenomen. Met de ondertekening van de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek zijn er ook bestuurlijke afspraken gemaakt over woningbouw in de Gnephoek en deze zullen opgenomen worden in het provinciale Omgevingsprogramma.

De inzet is om in het provinciale Omgevingsprogramma te verwijzen naar de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek en de hoofdlijnen van deze Bestuursovereenkomst te benoemen.

De herziening van het provinciale Omgevingsprogramma is een bevoegdheid van GS.

3. Participatieproces en MER

3.1. Participatie Herziening Ontwikkeling Gnephoek

De Omgevingswet stimuleert overheden om bij vraagstukken over de fysieke leefomgeving vroegtijdig aandacht aan participatie te besteden ([link](#)). Door de kennisgevings- en motiveringsplicht zijn overheden ook verplicht om aan te geven hoe participatie heeft plaatsgevonden. Zo moeten overheden bij bepaalde plannen en wettelijke instrumenten aangeven welke partijen betrokken zijn, wat de uitkomsten daarvan zijn, hoe die zijn verwerkt en hoe ze invulling hebben gegeven aan hun participatiebeleid. Zo draagt de input van betrokken en belanghebbende partijen bij aan het verbeteren en bestendigen van het omgevingsbeleid.

Bij participatie gaat het om het betrekken van belanghebbenden bij het proces van besluitvorming, voorafgaand aan de formele procedure met wettelijke inspraakmogelijkheden. Bij het laatste gaat het om de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en het openstellen van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn en GS hebben in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek afgesproken om zoveel mogelijk samen te werken in de participatie voor de planvorming voor de Gnephoek. Daarbij zijn de gemeente en de provincie gezamenlijk verantwoordelijk voor het doorlopen van de zorgvuldige en transparante participatie over het milieueffectrapport (MER) dat gezamenlijk wordt opgesteld.

In het participatieplan voor de Gnephoek staat beschreven wat en wanneer er door welke partij georganiseerd gaat worden aan participatie, zoals informatiebijeenkomsten, klankbord- en werkgroepen, ter inzage legging van documenten inclusief aankondigingen, participatieverslag, verwerking van opgehaalde input inclusief terugkoppeling en diverse andere participatiemiddelen (zoals website, excursies, enquêtes en (sociale) media). Belangrijk aandachtspunt bij alle participatie is heldere, open, toegankelijke communicatie en duidelijkheid en terugkoppeling over wat er met de opbrengst van de participatie is gedaan. Dit participatieplan is als separate bijlage bij deze Startnotitie gevoegd.

3.2 MER

Voor deze herziening zal een procedure voor een milieueffectrapportage (mer) moeten worden doorlopen. Dit wordt gezamenlijk gedaan met de gemeente Alphen aan den Rijn. Voor de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening moet een plan-MER worden opgesteld. Voor de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Alphen aan den Rijn moet een project-mer-beoordeling worden uitgevoerd. Er is dus sprake van een gecombineerd plan- en project-mer. Daarmee is het op te stellen milieueffectrapport (MER) zowel gekoppeld aan deze herziening als aan de wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de Gnephoek.

Er is gezamenlijk door de gemeente en de provincie een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld, wat een startdocument is voor een mer-procedure. De NRD is als bijlage bij deze Startnotitie gevoegd. In deze NRD zijn achtergronden en aanleidingen voor deze mer-procedure nader toegelicht.

De periode van terinzagelegging van de NRD is van 7 november 2024 tot en met 18 december 2024. Tijdens deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid een zienswijze in te dienen en daarmee te reageren op het voornemen en het voorgenomen mer-traject. De gemeente Alphen aan

den Rijn en de provincie zullen rond diezelfde tijd de NRD gezamenlijk voor advies aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) voorleggen.

Het MER zal gelijktijdig met het ontwerp van de herziening van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening voor de Gnephoek en het ontwerp van de herziening van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland voor de Gnephoek ter inzage worden gelegd. Het MER wordt in dezelfde periode ook door de gemeente Alphen aan den Rijn ter inzage gelegd, gelijktijdig met het concept ontwerp van de wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de Gnephoek. De gemeente Alphen aan den Rijn en de provincie zullen rond diezelfde tijd het MER gezamenlijk voor toetsing aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) voorleggen.

3.3 Scope MER

In het MER wordt gekeken naar de mogelijke effecten op de leefomgeving. Voor dit MER worden niet alleen de milieueffecten in beeld gebracht, maar ook een aantal andere leefomgevingseffecten. Daarom heeft het MER in feite de verbrede reikwijdte van een Omgevingseffectrapport (OER). In de bijgevoegde NRD wordt beschreven welke mogelijke effecten worden onderzocht en op welke wijze.

Het voornemen is om het MER op te stellen als een digitaal MER. Een digitaal MER is te vergelijken met een website, waarin de informatie gelaagd, bijvoorbeeld met tabbladen, wordt weergegeven.

3.4 Integraliteit

De ontwikkeling van de Gnephoek is een integrale gebiedsontwikkeling. In de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek ([link](#)) is daarom ook een integraal en samenhangend pakket van afspraken opgenomen. Het voornemen is om hiernaar te gaan verwijzen in het provinciale Omgevingsprogramma.

3.5 Op te leveren product

De herziening Ontwikkeling Gnephoek van het omgevingsbeleid leveren wijzigingen op van de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. In juridische zin gaat het om twee besluiten. De plannen worden digitaal vormgegeven, conform de wettelijke eisen op dit punt.

4. Planning en procedure

Provinciale beleidsontwikkeling verloopt via een vaste beleidscyclus, waarin 6 fases worden onderscheiden (zie onderstaande afbeelding). De cyclus start met een eerste signaal (fase 0) dat de aanleiding vormt voor de beleidsherziening. Voor de beleidsherziening zelf worden vervolgens 5 fases doorlopen tot en met het moment waarop wordt bepaald of het beleid doeltreffend en doelmatig is. Als uit de evaluatie blijkt dat het beleid zijn doelen niet (helemaal of voldoende) bereikt heeft, dan kan dat reden zijn om de cyclus opnieuw te doorlopen. Het probleem (of een herformulering van het probleem) komt dan opnieuw op de agenda, omdat het vraagt om ander of aanvullend beleid. In bijlage III van deze startnotitie zijn de 6 fases nader toegelicht.

De planning voor deze herziening is hieronder in een tijdslijn weergegeven.

15 oktober 2024	Startnotitie	GS: startnotitie en NRD
7 november tm 18 december 2024	NRD	Terinzagelegging NRD
20 november 2024	Startnotitie	PS Commissie: desgewenst bespreken startnotitie
11 december 2024	Startnotitie	PS: vaststellen startnotitie
Q1 2025	NRD	GS: vaststellen NRD + Nota van Beantwoording
Q3 2025	Ontwerp	GS: vaststellen ontwerp + MER
Q4 2025	Ontwerp	Terinzagelegging ontwerp + MER
Q4 2025	Ontwerp	PS Commissie: procedurevergadering
Q4 2025	Ontwerp	PS Commissie: indien gewenst in overlegvergadering
Q1 2026	Statenvoorstel	GS: vaststellen Statenvoorstel
Q1 2026	Statenvoorstel	PS Commissie: procedurevergadering
Q1 2026	Statenvoorstel	PS: Hoorzitting
Q1 2026	Statenvoorstel	PS Commissie: bespreken Statenvoorstel
Q2 2026	Statenvoorstel	PS: vaststelling Statenvoorstel

Bijlage I: Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapportage

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage (mer) is in een apart document opgenomen.

Bijlage II: Participatieplan Ontwikkeling Gnephoek

Het Participatieplan voor de ontwikkeling van de Gnephoek is in een apart document opgenomen.

Bijlage III: Toelichting Beleidscyclus

In figuur 1 wordt de beleidscyclus weergegeven die de provincie Zuid-Holland hanteert. Dat is een modulaire werkwijze, wat betekent dat herzieningen op onderdelen plaatsvinden en alleen wanneer daartoe concrete aanleiding is. Het overzicht van voorgenomen aanpassingen wordt bijgehouden in de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid, die meerdere malen per jaar een update krijgt en vastgesteld wordt door Provinciale Staten.

De beleidscyclus omvat de volgende stappen:

0. Signaal

Het voornemen voor een beleidsaanpassing begint met een signaal. Een signaal is een kans, probleem of opgave waaraan de provincie mogelijk een bijdrage kan leveren. Dit signaal kan op allerlei manieren binnenkomen: gesprekken met derden, onderzoeken van andere partijen, monitoring of evaluaties van beleid, nieuwsberichten, bestuurlijke wensen, bijeenkomsten, enzovoorts.

1. Verkenningen en onderzoeken

In deze stap worden signalen verkent en onderzocht. Het gaat hierbij om onderzoeken, participatie trajecten en andere verkennende trajecten die beleidsinhoudelijk van aard zijn, maar (nog) niet leiden tot concrete wijzigingsvoorstellen in het omgevingsbeleid. Deze documenten zijn vormvrij. Na afronding volgt aanbidding aan Provinciale Staten ter kennisname. Met deze werkwijze kan een beleidsaanpassing worden onderbouwd en beter worden bepaald of de aanpassing gewenst is.

2. Startnotitie (beleidsvoornemens)

Een startnotitie wordt opgesteld als beleidsaanpassingen gewenst zijn. Een startnotitie beschrijft in ieder geval: a) de reden waarom een beleidsaanpassing nodig is (wat is het probleem of de kans), b) de reikwijdte waarbinnen naar beleidsopties gezocht gaat worden, c) op welke wijze participatie met andere partijen vorm krijgt en d) de planning voor oplevering van de startnotitie.

3. Beleidsaanpassingen

In een beleidsaanpassing wordt beschreven welk beleid wijzigt. Een beleidsaanpassing bevat in ieder geval a) een beschrijving van de voorgestelde wijzigingen in de Omgevingsvisie en/of het Omgevingsprogramma en/of de Omgevingsverordening, b) een onderbouwing van de keuze voor deze aanpassing en c) een was/wordt-overzicht van de voorgestelde beleidswijzigingen. Het vaststellen van een beleidsaanpassing betreft een bevoegdheid van Provinciale Staten voor de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening en een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voor het Omgevingsprogramma.

4. Beleidsuitvoering

Bij de uitvoering van beleid heeft de provincie verschillende instrumenten die benut kunnen worden. Dit staat onder andere beschreven in het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. Het inzetten van die instrumenten kan leiden tot de wens bepaald beleid aan te passen.

5. Evaluaties en monitoring

Beleid wordt gemonitord en op gezette tijden geëvalueerd. Monitoring en evaluatie kunnen signalen bevatten die na verdere verkenning en onderzoek kunnen leiden tot beleidsaanpassingen.

Participatie en **dataverzameling** zijn continu en worden in de gehele cyclus toegepast.

