

Onderwerp

Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek en Notitie Reikwijdte en Detailniveau bijbehorende mer

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

In de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek wordt aangekondigd dat de provincie voornemens is om het omgevingsbeleid te herzien ten behoeve van de ontwikkeling van de locatie Gnephoek in de gemeente Alphen aan den Rijn, zoals afgesproken in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek. Het gaat om wijziging van de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Conform de werkwijze procedures Omgevingswet begint de procedure met een startnotitie die door Provinciale Staten (PS) wordt vastgesteld. De Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek is opgenomen in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten (PS).

Voor deze herziening zal, samen met de gemeente Alphen aan den Rijn, een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is vastgesteld door Gedeputeerde Staten (GS) en is als bijlage bij de Startnotitie gevoegd.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek betreft:

- Een wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening waarvoor PS bevoegd gezag is. Voorgesteld zal worden om de locatie Gnephoek toe te voegen aan de kaart en de lijst van locaties voor woningbouw die groter zijn dan drie hectare en gelegen zijn buiten bestaand stads- en dorpsgebied.
- Een wijziging van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland waarvoor GS bevoegd gezag is. Voorgesteld zal worden om de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek over woningbouw in de Gnephoek op hoofdlijnen op te nemen in het provinciale Omgevingsprogramma.

Een wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de ontwikkeling van Gnephoek zal door GS niet alleen beoordeeld worden op basis van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, de Omgevingsvisie Zuid-Holland en het Omgevingsprogramma Zuid-Holland, maar ook op de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek. Wanneer de wijziging van het Omgevingsplan strijdig zou zijn met de afspraken uit de Bestuursovereenkomst, kunnen GS daar het provinciale instrumentarium voor inzetten, te beginnen met een zienswijze.

Voorafgaande besluitvorming

Op 21 november 2023 hebben GS een brief gestuurd aan PS (PZH-2023-840465498) over de positieve integrale afweging over het Contourenplan Gnephoek van de gemeente Alphen aan den Rijn. In die brief hebben GS aangegeven voornemens te zijn om de procedure te starten voor de herziening van

het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephoek wanneer aan vier voorwaarden is voldaan. Het betreft de volgende voorwaarden:

- Steun van een meerderheid van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen;
- Gnephoek moet onderdeel zijn van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld regionaal woningbouwprogramma;
- Er moet zekerheid zijn over de (financiële) uitvoerbaarheid;
- Er moet een bestuurlijke overeenkomst worden afgesloten door (in ieder geval) het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn en GS.

Met de vaststelling en ondertekening van de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek door de Dagelijkse Besturen van de gemeente Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland (PZH-2024-859302281) is aan de laatste van die vier voorwaarden voldaan.

Wanneer PS de Startnotitie vaststelt kan het proces voor herziening van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in gang worden gezet.

Milieueffectrapportage

Voor deze herziening van het Omgevingsbeleid zal een procedure voor een milieueffectrapportage (mer) moeten worden doorlopen. Dit wordt gezamenlijk gedaan met de gemeente Alphen aan den Rijn. Daarmee is het op te stellen milieueffectrapport (MER) zowel gekoppeld aan deze herziening van het provinciale Omgevingsbeleid als aan de wijziging van het gemeentelijke Omgevingsplan voor de Gnephoek.

Voor dit MER worden niet alleen de milieueffecten in beeld gebracht, maar ook een aantal andere leefomgevingseffecten. Daarom heeft het MER in feite de verbrede reikwijdte van een Omgevingseffectrapport (OER).

Er is gezamenlijk door de gemeente en de provincie een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld, wat een startdocument is voor een mer-procedure. Met vaststellen van de NRD wordt de mer-procedure gestart.

Proces

Participatie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn en GS hebben in de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek afgesproken om zoveel mogelijk samen te werken in de participatie voor de planvorming voor de Gnephoek (PZH-2024-859302281). Daarbij zijn de gemeente en de provincie gezamenlijk verantwoordelijk voor het doorlopen van de zorgvuldige en transparante participatie over het MER dat gezamenlijk wordt opgesteld.

In het participatieplan voor de Gnephoek staat beschreven wat en wanneer er door welke partij georganiseerd gaat worden aan participatie. Dit participatieplan is een bijlage bij de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek.

De ontwerpherziening en het MER worden conform de wettelijke eisen ter inzage gelegd, gedurende een periode van zes weken. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

2/5

Procedure

Eerdere besluitvorming

De herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek is opgenomen in de LTA van PS.

Op 2 juli 2024 hebben GS besloten voornemens te zijn om de Bestuursovereenkomst Ontwikkeling Gnephoek met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn, het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland aan te gaan en namens GS te ondertekenen nadat Provinciale Staten (PS) eventuele bedenkingen en wensen kenbaar hebben kunnen maken. Op 4 september 2024 is de Bestuursovereenkomst besproken in de overlegvergadering van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen en deze bespreking heeft niet geleid tot aanpassing van de Bestuursovereenkomst. GS hebben PS hier per brief (PZH-2024-859314219) over geïnformeerd op 15 oktober 2024. De Startnotitie staat geagendeerd voor de overlegvergadering van de Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen van 20 november 2024. Inhoudelijk is de Startnotitie volledig in lijn met de Bestuursovereenkomst. Het is aan de Statencommissie of inhoudelijk behandeling gewenst is. De Startnotitie staat geagendeerd ter besluitvorming in de Statenvergadering van 11 december 2024.

Vervolgproces

De Startnotitie is geagendeerd voor Statencommissie Bereikbaarheid en Wonen van 20 november 2024 en voor besluitvorming in de Statenvergadering van 11 december 2024.

De planning is opgenomen in de Startnotitie.

Na vaststelling van de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek door Provinciale Staten, zal dit voornemen tot wijziging van het provinciale Omgevingsbeleid aangekondigd worden in het Provinciaal Blad.

Rol van externe partijen

Zowel de participatie als het opstellen van het MER worden (zoveel mogelijk) samen gedaan met de gemeente Alphen aan den Rijn.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 oktober 2024, met het besluitnummer PZH-2024-859301078;

Gelet op artikel 143, lid 2, van de Provinciewet en de artikelen 2.6, 3.1 en 3.4 van de Omgevingswet,

Besluiten:

- Vast te stellen de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek

Den Haag, 11 december 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Gnephoek inclusief bijbehorende bijlagen

Den Haag, 15 oktober 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff