



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer  
PZH-2021-787272402 DOS-2016-  
0004358

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
2 november 2021

Eindtermijn  
2 november 2021

### **Onderwerp**

Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD)

### **Advies**

1. Vast te stellen de startnotitie voor de herziening van het Omgevingsbeleid voor de Module Energietransitie;
2. Vast te stellen de ontwerp-notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD), deze ter inzage te leggen en advies aan te vragen bij de Commissie m.e.r.;
3. Vast te stellen de brief aan PS waarin de startnotitie en de NRD voor bespreking aan PS worden aangeboden;
4. Te bepalen dat het GS-besluit en de stukken zo snel mogelijk na de GS-vergadering na vaststelling door Gedeputeerde Staten gepubliceerd worden op de provinciale website in het kader van de actieve openbaarheid;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en Notitie Reikwijdte en detailniveau.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS-brief GS aan PS;
- Startnotitie Omgevingsbeleid Module Energietransitie
- Bijlage startnotitie - Participatie-aanpak Module Energie Omgevingsbeleid
- Ontwerp NRD Module Energietransitie;
- Advies DCMR inzake vaststellen ontwerp NRD Module Energie Omgevingsbeleid

## 1 Toelichting voor het College

Met uw vaststelling van de startnotitie van de Herziening van de module Energietransitie van het Omgevingsbeleid het ontwerp van de Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) geeft u opdracht om een ontwerp herziening Omgevingsbeleid (module energietransitie) voor te bereiden voor besluitvorming in uw college en tot het uitvoeren van een zogenoemde milieueffectrapportage (m.e.r.), waarin een milieueffectrapport (PlanMER) zal worden opgesteld.

De startnotitie gaat in op de scope van de herziening en geeft het proces weer dat hiervoor doorlopen wordt. Het verzoek van PS om expliciet aandacht te hebben voor participatie in het vervolgproces is uitgewerkt in het participatieplan, dat onderdeel uitmaakt van de startnotitie.

Voorafgaand aan de m.e.r. dient een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna te noemen NRD) te worden opgesteld en vastgesteld. De NRD geeft weer wat er onderzocht gaat worden in de m.e.r. en markeert daarmee de start van de procedure. In de PlanMER worden de effecten op de leefomgeving onderzocht. Het beoordelingskader is gebaseerd op de indicatoren in de monitor leefomgeving van de provincie Zuid-Holland. <sup>1</sup>

Kosten die hieraan zijn verbonden zijn de advieskosten van de Commissie m.e.r., en ondersteuning van het participatieproces. De kosten die samenhangen met de m.e.r. worden gedekt uit het jaarlijkse werkplan DCMR. De kosten die samenhangen met het participatieproces worden gedekt uit Ambitie 3, Schone energie voor iedereen.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 45.000
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

### Juridisch kader

Nu ligt voor de startnotitie module Energie Omgevingsbeleid. Tevens ligt voor de bijbehorende ontwerp-NRD. Doel van de module Energie Omgevingsbeleid is aanpassing van het Omgevingsbeleid. Vaststelling van dit advies, waarin gevraagd wordt in te stemmen met het proces, heeft op zichzelf geen juridische consequenties. Het starten van dit proces behoort tot de beleidsvrijheid van GS.

De module Energie Omgevingsbeleid moet juridisch worden gezien als een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro artikel 2.2). De Wet milieubeheer schrijft voor dat voor een structuurvisie een m.e.r. moet worden uitgevoerd als het kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. De NRD is de eerste stap die leidt tot een m.e.r.

---

<sup>1</sup> <https://monitorleefomgeving.zuid-holland.nl/>. De monitor leefomgeving is op 8 september besproken in de Integrale Commissie van PS.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

De herziening module Energie Omgevingsbeleid is de vervolgstap na het vaststellen van de Regionale Energiestrategieën (RES'en) in Provinciale Staten op 16 juni en 14 juli 2021 en is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda (LTA). Bij de vaststelling van de RES'en heeft u aangegeven dat deze strategische verkenningen bouwsteen zullen zijn voor de herziening van het Omgevingsbeleid (16 juni 2021 PZH-2021-773380651 en 14 juli 2021 PZH-2021-776081042). Ook zijn in PS moties aangenomen die in deze startnotitie verwerkt zijn. Hierover zijn PS op 5 juli 2021 in een brief door u geïnformeerd PZH-2021-779235562.

## **3 Proces**

Nu voor ligt de startnotitie module Energie Omgevingsbeleid. Tevens ligt voor de bijbehorende ontwerp-NRD. Na vaststelling van dit advies door uw college wordt PS geconsulteerd. Na consultatie wordt formeel een start gemaakt met het opstellen van de module Energie en de m.e.r.

DCMR fungeert als ambtelijk bevoegd gezag voor de te doorlopen plan-m.e.r.-procedure. DCMR constateert dat de NRD zoals deze nu voorligt voldoet aan de formele eisen voor publicatie. Het advies is als bijlage bijgevoegd. De genoemde aandachtspunten worden in het verdere traject meegenomen.

Met het ter inzage leggen van deze NRD geven wij een ieder de gelegenheid om inbreng te leveren over de procedure en afbakening van het op te stellen MER. Tegelijk zal de ontwerp NRD ter advisering worden voorgelegd aan de Commissie m.e.r. Op basis van de ingediende zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. zal de definitieve NRD, samen met een Nota van Beantwoording, aan u worden voorgelegd. Het besluit daarover vormt het toetsingskader voor het op te stellen MER.

Het ontwerpbesluit module Energietransitie wordt naar verwachting in april 2022 aan uw college voorgelegd met advies deze ter inzage te leggen. Tegelijk wordt u dan gevraagd in te stemmen met de vrijgave van het planMER voor inspraak en deze tevens voor te leggen aan de Commissie m.e.r. voor het wettelijk verplichte toetsingsadvies. De periode van de terinzagelegging is voorzien in de maanden juni en juli 2022.

Na verwerking van zienswijzen en toetsingsadvies van de commissie m.e.r. worden de stukken opnieuw aan u voorgelegd. Dit gebeurt naar verwachting in september 2022 en is afhankelijk van het aantal zienswijzen dat wordt ontvangen. Na akkoord worden de stukken ter vaststelling voorgelegd aan PS.

## **4 Participatie en rolname**

Op verzoek van PS is in het proces en in de Startnotitie expliciet aandacht voor participatie. Dit vindt zijn weerslag in het participatieplan, dat integraal onderdeel uitmaakt van de startnotitie.

Uitgangspunten voor in het participatieplan zijn de Participatienotitie en het participatiekompas. Aansluitend werken we verder op de participatie die in de RES heeft plaatsgevonden. Als provincie zien we gemeente als de eerste bestuurslaag die de inwonersparticipatie vormgeeft en uitvoert. Wij ondersteunen gemeenten hierin. In het participatieproces is het van belang dat iedereen die dat wil de mogelijkheid krijgt om zijn of haar inbreng te leveren en dat voorafgaand aan de besluitvorming de verschillende perspectieven in beeld komen. Een goed participatieproces kan ook leiden tot meer draagvlak, gelijktijdig zullen er verschillende geluiden blijven bestaan.

## **5 Communicatiestrategie**

In de Startnotitie is een strategie opgenomen voor het betrekken van de omgeving. Wezenlijk element daarin is communicatie. Over de Startnotitie en de NRD zelf zal via de reguliere kanalen communicatie plaatsvinden.