



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2022-799399390  
DOS-2013-0010135

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
22 maart 2022

Eindtermijn  
n.v.t.

### Onderwerp

Subsidie voorbereiding LEADER NSP Zuid-Holland

### Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022
2. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 en het Besluit tot wijziging van het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022
4. Te bepalen dat worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad het Besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 en het Besluit tot wijziging van het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 en het Besluit tot wijziging van het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022

### Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in afstemming met mevrouw Baljeu wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen.

### Bijlagen

- Besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022
- Besluit tot wijziging van het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022
- GS-brief aan Provinciale Staten waarmee zij over de besluiten worden geïnformeerd

## 1 Toelichting voor het College

LEADER is een gebiedsgericht instrument uit het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van Europa (GLB). LEADER onderscheidt zich van andere gebiedsgerichte instrumenten door de karakteristieke 'bottum up' werkwijze. In een gebied gaan publieke en private organisaties met het LEADER instrument samen aan de slag om bij te dragen aan de ontwikkeling van het platteland, klimaat, milieu, water en biodiversiteit. Innovatie, samenwerking en integrale projecten zijn sleutelwoorden voor LEADER.

Niet elk gebied en elke groep kan zomaar het LEADER instrument gebruiken. Dat is gebonden aan (Europese) voorwaarden. Zo moet de groep een bepaalde samenstelling hebben en moet de groep een lokale ontwikkelingsstrategie (LOS) hebben opgesteld die is goedgekeurd door GS.

Met de start van het Nationaal Strategisch Plan GLB (NSP) in 2023 gaat ook een nieuwe LEADER periode van start met ook nieuwe LEADER groepen.

Om in 2023 van start te kunnen gaan, moeten in gebieden groepen gevormd worden en moeten die groepen een LOS opstellen.

Het voorliggende voorstel betreft besluiten om de voorbereiding te stimuleren en faciliteren door voor vier gebieden € 20.000,00 aan subsidie beschikbaar te stellen voor het vormen van een groep en het schrijven van een LOS.

Met deze LOS kan de groep vervolgens in aanmerking komen voor subsidie voor de uitvoering van de LOS in de periode 2023 tot en met 2027. Deze subsidie zal bestaan uit Europese en provinciale middelen en middelen van lokale overheden. Voor Nederland komt in totaal € 58,6 mln. aan Europese middelen hiervoor beschikbaar. De verwachting is dat hiervan minimaal € 4.4 mln. aan Europese middelen voor de provincie Zuid-Holland beschikbaar komt voor de hele periode (2023 tot en met 2027). Afhankelijk van wat de verdeelsleutel van de LEADER subsidie wordt (verdeling Europese en provinciale middelen), zal de nodige provinciale cofinanciering liggen tussen de € 4,4 mln. (verdeelsleutel 50% EU/50% PZH) en € 1,1 mln. (verdeelsleutel 80% EU/20%PZH). De provinciale cofinanciering is nog niet geregeld. De nodige provinciale cofinanciering voor het NSP (incl. LEADER) is als issue aangemeld voor de Kadernota.

Met het besluit tot wijziging van het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 worden de activiteiten en voorwaarden voor de subsidie in het openstellingsbesluit toegevoegd. Hierbij ligt de focus op de beoogde bijdrage aan de opgaven in de prioritaire landbouw gebieden zijnde Nieuwkoopse Plassen, Alblasserwaard, Krimpenerwaard en Zuidwestelijke Delta. Voor aangrenzende gebieden is het mogelijk om bij deze gebieden aan te sluiten als daar een groep wordt gevormd.

Zo wordt LEADER ingezet in alleen de gebieden waar de provincie de grootste opgaven heeft. In de verwachting dat deze gebieden ook in het National Plan Landelijk Gebied (NPLG) als belangrijk worden beschouwd, wordt de kans gezien om de overige nodige provinciale

cofinanciering voor de uitvoering van de LOSsen te halen uit onder anderen de middelen van het transitiefonds van het NPLG.

#### Risicoprofiel

Voor deze openstelling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	Tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze openstelling valt onder arrangement 1 en heeft een **midden risicoprofiel**. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van dit openstellingsbesluit.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 80.000,00  
 Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland  
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Het deelplafond voor de subsidie voor voorbereiding LEADER NSP Zuid-Holland is € 80.000,00. Dit deelplafond wordt opgenomen in het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022. Deze deelplafonds vallen onder het hoofdplafond POP-3 van 2021. Het toegevoegde deelplafond van € 80.000,00 past onder het hoofdplafond 2021 van POP-3.

Voor 2022 is geen hoofdplafond voor POP-3 geregeld. Reden hiervoor is dat op moment van vaststelling Begroting 2022 de invulling van LEADER in het NSP en het voorbereidingsproces landelijk nog onzeker en onvoldoende bekend was. Wachten op de vaststelling VJN 2022 voor het aanvragen van een hoofdplafond voor POP-3 heeft als consequentie dat we als provincie achterlopen in de landelijke planning voor de subsidie voorbereiding LEADER in het NSP. De provincies wordt verzocht om in april de subsidie open te stellen.

De provincies wordt verzocht om de subsidie te verstrekken met 100% provinciale middelen en hier dus geen Europese middelen uit het POP-3 voor in te zetten. De dekking van de € 80.000,00 komt uit de provinciale middelen voor 2022 voor de opgave Vitale Landbouw.

#### Juridisch kader

De wijzigingsbesluiten worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad treden de besluiten in werking. De wijzigingen worden vervolgens geconsolideerd in het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 en het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022.

De geconsolideerde besluiten vormen samen met de Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 16 februari 2021 hebben Gedeputeerde Staten (GS) vastgesteld het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022. Op 6 juli 2021 hebben GS een wijzigingsbesluit vastgesteld, waarbij onder anderen de mogelijkheid voor subsidie voor publieke projecten is toegevoegd.

Op 16 februari 2021 hebben GS vastgesteld het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022. Op 14 december 2021 hebben GS dit besluit ingetrokken en de nog resterende deelplafonds vastgesteld, waarbij het schot is verwijderd tussen de deelplafonds voor de twee LEADER gebieden.

## **3 Proces**

De besluiten zijn onderdeel van een stappenplan ter voorbereiding van LEADER in het NSP. Deze stappen zijn landelijk uitgewerkt zodat provincies gezamenlijk en synchroon kunnen starten met LEADER in 2023. De stappen:

### **1. Verkenning animo LEADER-instrument**

In februari en maart 2022 verkennen alle provincies in samenwerking met gebiedspartners in welke mate ze gebruik wensen te maken van het LEADER-instrument.

### **2. Openstelling subsidie voor oprichten LAG en schrijven LOS → de twee voorgestelde besluiten geven uitvoering aan deze stap**

Per april 2022 stelt elke provincie subsidie beschikbaar voor het oprichten van een LAG en het schrijven van een LOS. Deze subsidie openstelling moet voldoen aan de kaders binnen het NSP en moet openstaan voor zowel bestaande als aspirant LAGs. De subsidie bestaat geheel uit provinciale middelen.

### **3. Begeleiding subsidiebegunstigden bij aansluiting LOS op provinciale opgaven**

Van juli tot en met december 2022 hebben de gesubsidieerde gebieden de mogelijkheid om af te stemmen met de provincie over de aansluiting van de doelen in de LOS op de provinciale opgaven.

### **4. Openstelling subsidie voor uitvoering LEADER**

In januari 2023 stelt elke provincie subsidie beschikbaar voor het uitvoeren van de LOS op basis van de dan vastgestelde NSP en NSP-modelverordening. Om voor subsidie in aanmerking te komen dienen de gebieden de geschreven LOS in. Op basis van landelijke

criteria over de LEADER werkwijze en de provinciale criteria over aansluiting op de provinciale opgaven worden de aanvragen getoetst. De goedgekeurde LEADER gebieden ontvangen of een lumpsum subsidie voor de totale uitvoering van de LOS of er zal gewerkt worden (net als in het POP-3) met een reeks openstellingen. De subsidie bestaat uit Europese en provinciale middelen.

#### **4 Participatie en rolneming**

Zoals beschreven bij '3 Proces' is de eerste stap in de voorbereiding voor LEADER in het NSP de verkenning van het animo bij gebiedspartners voor het LEADER-instrument. Deze verkenning is ingezet op de netwerken in de prioritair landbouw gebieden en de direct aangrenzende gebieden.

#### **5 Communicatiestrategie**

De mogelijkheid om in de prioritair gebieden en direct aangrenzende gebieden een LAG op te richten en een LOS te schrijven wordt gedeeld met de netwerken van opgaven toerisme en cultuur en erfgoed (erfgoedlijnen) en met de landschapstafels.

Zodra het openstellingsbesluit POP-3 LEADER projecten Zuid-Holland 2021-2022 en het besluit deelplafonds 2021 en 2022 Openstellingsbesluit POP-3 projecten LEADER Zuid-Holland 2021-2022 zijn geconsolideerd, worden deze met nodige toelichting over de subsidie geplaatst op de provinciale websitepagina van LEADER.