

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
28 juni 2022

Ons kenmerk  
PZH-2022-804882591  
DOS-2020-0001255

Bijlagen  
1

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp**  
subsidieregeling beheer recreatiegebieden

Geachte Statenleden

In de Startnotitie Sport en Recreatie, vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 2 april 2020, is geconstateerd dat er sprake is van grote verschillen in kosten en provinciale bijdragen aan het beheer van recreatiegebieden. In tegenstelling tot anderen krijgen sommige recreatiebeheerders geen beheersubsidie, terwijl hun gebieden door de omvang en ligging wel van groot belang zijn voor ontspanning, sport en recreatie voor de inwoners van Zuid-Holland. Dit leidt tot een ongelijke behandeling van beheerders. Ook is er weinig samenhang en overzicht tussen de verschillende beheerarrangementen, waardoor de provincie minder goed kan sturen op de beleidsdoelen. Daar waar bijvoorbeeld het beheer van natuurgebieden is geregeld in één regeling (de Subsidieregeling Natuur en Landschap), zijn er in de provinciale begroting 2022 maar liefst tien verschillende begrotingssubsidies voor beheer van recreatiegebieden opgenomen.

Daarom is in de startnotitie de ontwikkeling van een uniforme beheersystematiek aangekondigd, als instrument voor bestaande en toekomstige beheeropgaven van recreatiegebieden. Als invulling daarvan hebben wij op 5 juli jongstleden de Subsidieregeling beheer recreatiegebieden vastgesteld (zie bijlage). Dit besluit is nu genomen omdat de regeling de grondslag vormt voor de aanstaande verdeling van de beschikbare beheermiddelen voor de periode 2023-2025.

In de subsidieregeling staan de gebieden en hun bijdrage aan het beleidsdoel 'gezonde en bewegingsvriendelijke leefomgeving' centraal. En dus niet langer de historische relatie tussen de provincie en de aanvrager. Wij streven een toekomstige situatie na waarbij de provinciale beheermiddelen ingezet kunnen worden daar waar ze het meest nodig zijn voor het aanbod aan recreatiegebieden in Zuid-Holland. De focus hierbij ligt op de nabij de stedelijke agglomeratie gelegen recreatiegebieden. Meer specifiek betreft het de drukbezochte bovenlokale gebieden (> 100 ha), waarvan de kosten voor

beheer en toezicht redelijkerwijs niet alleen door de eigenaar-beheerder gedragen kunnen worden.

Met de provinciale beheerbijdrage willen wij bereiken dat deze voor inwoners van Zuid-Holland belangrijke recreatiegebieden aantrekkelijk, schoon, heel en veilig zijn en blijven.

Wat betreft de bijdrage aan de beheerkosten gaat de subsidieregeling uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de provincie, van de gemeente(n) wiens inwoners van het recreatiegebied gebruik maken en van de eigenaar. Hierbij hanteert de regeling een maximumsubsidiepercentage van 40 procent voor de kosten van het beheer en toezicht, ervan uitgaand dat de gemeente(n) en de eigenaar minstens 60 procent van de kosten voor hun rekening nemen. Deze aanpak is vergelijkbaar met de wijze waarop de provincie Utrecht de bijdrage voor recreatiegebieden om de stad bekostigt.

Het door de provincie te subsidiëren percentage is afhankelijk van het totaal van de aanvragen voor een provinciale bijdrage gerelateerd aan het beschikbare budget. Op basis van de eerste berekeningen is de inschatting dat het huidige budget onvoldoende is om in de periode 2023-2025 de provinciale bijdrage van 40% te betalen en dat deze beperkt blijft tot circa 25%. Voor de periode daarna is er door herschikking van middelen meer budget beschikbaar en kunnen de aanvragen naar verwachting volledig worden gesubsidieerd.

De afgelopen maanden zijn de beheerknelpunten geïnventariseerd van de gemeentelijke recreatiegebieden inclusief de stranden. Over het beheer en onderhoud van de gebieden van Staatsbosbeheer en de recreatieschappen zijn wij al langer in gesprek. Hiermee hebben wij de beheerders in beeld en geven wij invulling aan de toezegging aan Provinciale Staten<sup>1</sup> om het gesprek aan te gaan met beheerders van recreatiegebieden over de financiën. Het blijkt dat alle recreatiebeheerders wegens beperkte middelen moeite hebben om de kwaliteit van hun gebieden op orde te houden. Bij de Recreatie om de Stad (RODS)-gebieden van Staatsbosbeheer is de situatie het meest urgent, omdat het Rijk destijds verzuimd heeft een financiële regeling te treffen voor het beheer.

#### Verdeling beheerbudget 2023-2025

Met ingang van 2022 hebben Provinciale Staten het beheerbudget voor recreatiegebieden structureel opgehoogd met € 1,4 mln. Dit is mede bedoeld voor de genoemde RODS-gebieden (ca. 1.300 ha), waarbij wij overigens het Rijk zullen blijven aanspreken om ook hun verantwoordelijkheid te nemen. Daarnaast voldoen ook een zestal bovenlokale recreatiegebieden van gemeenten aan de subsidiecriteria (samen ca. 1.400 ha). De subsidieregeling zal met ingang van 2023 middels een separaat besluit worden opengesteld voor de jaren 2023-2025. Hiermee kan een bijdrage worden geleverd aan in totaal ruim 2.700 ha RODS-gebied en gemeentelijk recreatiegebied. Dit najaar zullen wij u informeren over het openstellingsbesluit.

---

<sup>1</sup> tijdens de behandeling van de Kadernota 2022

De recreatieschappen kunnen na 2025 een aanvraag indienen, zie hieronder.

#### Verdeling beheerbudget vanaf 2026

De recreatieschappen en hun rechtsopvolgers, verder samen schappen genoemd, houden tot en met 2025 hun bestaande provinciale bijdrage<sup>2</sup> (verstrekkt via jaarlijkse begrotingssubsidies). Vanaf 2026 wordt het totale structurele beheerbudget voor recreatiegebieden van € 5,7 mln. euro<sup>3</sup> (inclusief de genoemde ophoging van € 1,4 mln) opnieuw verdeeld op basis van de subsidieregeling. Alle hiervoor in aanmerking komende recreatiegebieden kunnen dan meedoen, dus ook de schappen kunnen dan een aanvraag indienen.

De schappen hebben in de voorbereidingsfase hun zorgen geuit over de financiële gevolgen van de nieuwe regeling voor de periode na 2025. Zoals ook al aangegeven in de startnotitie hebben wij oog voor de effecten van de nieuwe verdelingssystematiek. Op basis van nadere analyse en gesprekken met de schappen is de regeling op onderdelen aangepast. Hierdoor wordt meer recht gedaan aan het specifieke terreinbezit van de recreatieschappen Voorne-Putten en IJsselmonde en van de gemeenten Pijnacker-Nootdorp (Dobbeplass) en Dordrecht (Noorderdiepzone). Desalniettemin zal de regeling zorgen voor een wijziging van de provinciale bijdragen aan de schappen waarbij bij sommige schappen sprake is van positieve en bij andere van negatieve financiële effecten. Het negatieve effect treedt met name op bij de Groenalliantie, waar de situatie complex is gezien de historisch gemaakte afspraken over de hoogte van de provinciale bijdrage. Ook geldt dat er sprake is van een grote mate van spreiding van recreatieve voorzieningen in het gebied, wat spanning oplevert met de 100 ha norm. Met de Groenalliantie lopen de gesprekken nog. Hier is ook nog tijd voor omdat de regeling voor de schappen pas per 2026 geldt. In het algemeen zullen wij de aanvragers faciliteren bij de praktische toepassing van de subsidieregeling.

Overigens krijgen de schappen met ingang van 2022 voor een periode van drie jaar extra middelen voor maatregelen om de structurele beheerkosten te beperken. Zo staan zij meer gesteld voor de toekomst. Dit kan bijvoorbeeld door aanpassing van de inrichting (bv. omvorming van weides naar bos) of het stimuleren van vrijwilligersinzet.

---

<sup>2</sup> dit op basis van de in 2018 ondertekende financieringsovereenkomsten.

<sup>3</sup> exclusief indexatie. In het kader van de Najaarsnota nemen PS een besluit over de indexatie.

