

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 oktober 2022	N.v.t.

Onderwerp

Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) par. 2.12 Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022

Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022 met een deelplafond van € 600.000,00
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022 met een deelplafond van € 600.000,00
3. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting het Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022 met een deelplafond van € 600.000,00

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Openstellingsbesluit subsidie Groene gezonde schoolpleinen Zuid-Holland 2022 met een deelplafond van € 600.000,00
- GS-brief aan PS waarmee PS wordt geïnformeerd over de besluiten

1 Toelichting voor het College

Gezondheid is een groot goed. Het College heeft de ambitie om met provinciale taken bij te dragen aan de gezondheid van de inwoners in Zuid Holland en werkt daarbij vanuit haar eigen rol samen met verschillende partners. Van oudsher heeft de provincie een taak bij het beschermen van de inwoners, bijvoorbeeld op het terrein van verkeersveiligheid, externe veiligheid en bescherming tegen milieuverontreiniging. Deze collegeperiode is er ook aandacht besteed aan het bevorderen van de gezondheid van inwoners, bijvoorbeeld door aandacht te geven aan recreatie en sport.

Om te kijken welke mogelijkheden er zijn om de gezondheid van de inwoners te verbeteren, is een ontwikkelprogramma “gezond en veilig” ingericht. Dit programma werkt vanuit het concept positieve gezondheid, dat gezondheid definieert als het vermogen van mensen om regie te voeren over hun leven in het licht van de fysieke, sociale en mentale uitdagingen die zich in het leven voordoen. Het concept onderscheidt zes dimensies van gezondheid, te weten: lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, meedoen, dagelijks functioneren. In het kader van het ontwikkelprogramma is geanalyseerd waar kansen liggen om de gezondheid te vergroten.

Een van de kansen om de gezondheid te bevorderen, is het realiseren van groene gezonde schoolpleinen. Dagelijks spelen in de provincie Zuid-Holland 330.000 kinderen buiten op een schoolplein. Buitenspelen is noodzakelijk voor een gezonde ontwikkeling van kinderen. Een groene omgeving is hiervoor ideaal. Belangrijke aspecten van de lichamelijke ontwikkeling, zoals het ontwikkelen van motoriek en coördinatie, worden door het buitenspelen gestimuleerd. Ook mentale processen als het leren van sociale vaardigheden, het verleggen van de eigen grenzen en het vergroten van de concentratie hebben baat bij spelen in het groen. Bovendien kan een schoolplein een aanvulling zijn op het lesprogramma, bijvoorbeeld door les te geven op het plein. De mogelijkheden variëren van rekenlessen op het plein tot natuurlessen.

Het vergroenen van schoolpleinen is niet alleen van belang voor de schoolkinderen onder schooltijd: er kunnen meerdere doelen mee worden gediend. Door een schoolplein open te stellen voor de buurt kan een plein een rol vervullen als groene ontmoetingsplaats. In versteende wijken, die meestal ook inwoners hebben met een lagere sociaaleconomische status, is dit des te sterker het geval. Ook werkt de provincie aan klimaatadaptatie, waar het ontstenen van een schoolplein aan bijdraagt. Verder zet de provincie steeds meer in op biodivers inrichten van de leefomgeving. In dit openstellingsbesluit combineert de provincie verschillende opgaven.

De baten van een groen schoolplein, dat als groene ontmoetingsplek functioneert, zijn met name groot in wijken waar de inwoners een lagere SES status hebben, die zich kenmerken door veel verstening en die veel inwoners hebben in de leeftijd tot 15 jaar. Basisscholen in deze wijken zien het belang van een groen schoolplein weliswaar in, maar juist in deze wijken komt vergroening vaak moeizamer van de grond. Dat kan komen doordat de ouders van kinderen in dit type wijk minder makkelijk bijdragen aan de vergroening van een schoolplein of omdat schooldirecteuren ook aandacht moeten geven aan andere aspecten van het welzijn van de leerlingen, bijvoorbeeld als de armoedeproblematiek groot is. De criteria om voor in subsidie in aanmerking te komen, zijn er op toegesneden om juist in deze wijken vergroening te stimuleren. Deze criteria

zijn ontleend aan een regeling voor het vergroenen van schoolpleinen in Rotterdam en hebben daar bewezen goed te werken.

Daarnaast is er voor gekozen om een relatief groot bedrag vrij te maken voor een beperkt aantal scholen, die hiermee dan het groene schoolplein volledig kunnen realiseren van ontwerp en aanleg tot en met beheer in het eerste jaar. Dit heeft twee redenen. In de eerste plaats ontzorg je daarmee een aantal scholen, omdat zij niet voor meerdere aspecten van een groen schoolplein verschillende kleinere subsidies hoeven aanvragen. In de tweede plaats kunnen dan relatief snel een aantal schoolpleinen worden gerealiseerd, die laten zien wat er mogelijk is als verschillende functies worden gerealiseerd. Deze schoolpleinen zijn daarmee inspirerende projecten waar anderen een voorbeeld aan kunnen nemen.

Om te zorgen dat scholen hun ambities kunnen realiseren en om kennis op te doen de vragen die zich voordoen bij de aanleg van een groen schoolplein, worden scholen ondersteund door een begeleidingsteam.

De openstellingsbesluiten worden vastgesteld onder de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg), paragraaf 2.12.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 600.000,00
Programma : Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Juridisch kader

Het juridisch kader voor subsidies onder deze openstelling betreft de Awb, de Asv, de Srg en het openstellingsbesluit.

Het openstellingsbesluit treedt in werking na publicatie in het Provinciaal Blad.

Risicoprofiel

Voor deze openstelling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze openstelling valt onder de arrangementen 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze openstelling.

2 Voorafgaande besluitvorming

Om het belang te onderstrepen van het aanleggen van groenblauwe schoolpleinen heeft Provinciale Staten op 8 november 2017 de Motie 756 'Groenblauwe schoolpleinen' aangenomen. Ook in de Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving is de ambitie uitgesproken om 50 groenblauwe schoolpleinen te realiseren. De motie is uitgevoerd door middel van het bijdragen aan het Themafonds Groenblauwe Schoolpleinen. Van 2019 tot 2021 heeft de provincie €500.000 subsidies verleend via het themafonds, uitgevoerd door het Prins Bernhard Cultuurfonds.

Bij voorjaarsnota is het subsidieplafond voor de Subsidieregeling Groen Zuid-Holland 2016 opgehoogd, op basis waarvan deze subsidie wordt verleend.

3 Proces

Nadat de subsidieregeling is vastgesteld, zal deze worden gepubliceerd. Vanaf het moment dat deze is opengesteld, bestaat de mogelijkheid voor geïnteresseerden om een subsidieaanvraag in te dienen. De indieningstermijn sluit op 23 december. Vervolgens worden de aanvragen beoordeeld op basis van de criteria die in de regeling zijn opgenomen.

Na vaststelling van de besluiten wordt deze gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Na publicatie treedt het besluit in werking en kunnen subsidieaanvragen worden ingediend in de aanvraagperiode zoals opgenomen in het openstellingsbesluit.

4 Participatie en rolneming

De provincie vindt een groene en gezonde leefomgeving van groot belang. Een gezonde leefomgeving is het resultaat van inspanningen van een groot aantal partijen samen. Voor het inrichten van schoolpleinen staan in de eerste plaats gemeenten en schoolbesturen aan de lat. De provincie kan deze partijen stimuleren en ondersteunen bij het bereiken van maatschappelijke doelen. De regeling is daarbij specifiek gericht op

initiatieven in wijken die relatief versteend zijn en waar de gemiddelde sociaal economische status relatief laag is. Bovendien is de bedoeling dat aanvragers de omgeving betrekken en ook nadenken over de wijze waarop een schoolplein een wijkfunctie kan vervullen door openstelling van het plein buiten schooltijden. Vanuit deze invalshoek is bij deze aanvraag sprake van de rol als responsieve overheid (kwadrant 4).

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling worden de besluiten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Publicatie vindt plaats binnen vijf werkdagen na vaststelling in de GS-vergadering.

Na publicatie in het Provinciaal Blad wordt de pagina over de Srg op de provinciale website geactualiseerd.

De communicatiestrategie rondom deze regeling is gericht op twee aspecten. In de eerste plaats wil de provincie uiteraard schooldirecteuren en schoolbesturen die een aanvraag willen doen voor deze subsidie over het openstellingsbesluit informeren. Om deze reden volgt de communicatie twee sporen. Na vaststelling van de regeling zullen partijen die betrokken zijn bij de inrichting van scholen actief worden geïnformeerd, via de schoolpleinentop, die op 19 oktober plaatsvindt en via kanalen zoals groenblauweschoolpleinen.nl. Ook zullen onze partners, zoals het IVN en de betrokken gemeenten bij hun bekende geïnteresseerde schoolbesturen en schooldirecteuren onder de aandacht brengen.

In de tweede plaats wil de provincie laten zien dat zij waarde hecht aan een gezonde groene leefomgeving, in het bijzonder voor kinderen. Communicatie is dan gericht op een bredere doelgroep van inwoners. Rondom de schoolpleinentop en bijvoorbeeld rondom de aanleg van schoolpleinen zal aandacht geschonken worden aan het thema groene gezonde schoolpleinen, zowel via onze eigen kanalen als via de media rondom de betreffende scholen.