

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	21 juni 2022	N.v.t.

Onderwerp

Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) wijzigingsbesluit en vaststellingsbesluit deelplafonds 2022

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16;
2. Vast te stellen het Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 van Srg par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden op € 500.000,00, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit op € 100.000,00, par. 2.14 Klimaatadaptatie op totaal € 300.000,00, par. 2.15 IBP ZWD en HUV op € 0,00 en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels op € 800.000,00;
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16 en het Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 van Srg par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden op € 500.000,00, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit op € 100.000,00, par. 2.14 Klimaatadaptatie op totaal € 300.000,00, par. 2.15 IBP ZWD en HUV op € 0,00 en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels op € 800.000,00;
4. Te bepalen dat na publicatie in het Provinciaal Blad in werking treden het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16 en het Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 van Srg par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden op € 500.000,00, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit op € 100.000,00, par. 2.14 Klimaatadaptatie op totaal € 300.000,00, par. 2.15 IBP ZWD en HUV op € 0,00 en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels op € 800.000,00;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16 en het Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 van Srg par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden op € 500.000,00, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit op € 100.000,00, par. 2.14 Klimaatadaptatie op totaal € 300.000,00, par. 2.15 IBP ZWD en HUV op € 0,00 en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels op € 800.000,00.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Besluit tot wijziging van Subsidierегeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16
- Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 van Srg par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiters- en menpaden op € 500.000,00, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit op € 100.000,00, par. 2.14 Klimaatadaptatie op totaal € 300.000,00, par. 2.15 IBP ZWD en HUV op € 0,00 en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels op € 800.000,00
- Brief van GS aan PS waarmee PS worden geïnformeerd over de besluiten

1 Toelichting voor het College

Voor een nadere toelichting over aanleiding, bedoeling en doelgroep per openstellingsbesluit wordt verwezen naar de GS-brief aan PS.

Besluit tot wijziging van Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) m.b.t. par. 2.1, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.13, 2.14, 2.15 en 2.16

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag : N.v.t.
 Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland en ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Na inwerkingtreding van de besluiten is de geconsolideerde versie van de Srg, samen met het besluit tot vaststelling van de deelplafonds, de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) het juridisch kader voor subsidies die worden ingediend na datum van inwerkingtreding. Het besluit treedt in werking een dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Risicoprofielen

Voor deze nieuwe paragrafen van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	Verantwoording
1	Tot € 25.000,00	Direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000,00 tot € 125.000,00	Verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000,00	Verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Paragraaf 2.13 Verbeteren waterkwaliteit

Deze nieuwe paragraaf valt onder arrangement 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook

geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze paragraaf.

Paragraaf 2.14 Klimaatadaptatie

Deze paragraaf valt onder arrangement 1 en 2 en heeft een hoog risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze nieuwe paragraaf van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.

Paragraaf 2.15 Interbestuurlijk Programma Vitaal Platteland Gebiedsplan Zuidwestelijke Delta en Gebiedsplan Hollands-Utrechtse Veenweiden (IBP ZWD en HUV)

Deze paragraaf valt onder arrangement 1 en 2 en heeft een hoog risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze nieuwe paragraaf van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016.

Paragraaf 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Deze nieuwe paragraaf valt onder arrangement 1, 2 en 3 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze paragraaf.

Besluit tot vaststelling van de deelplafonds 2022 par. 2.11 onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden, par. 2.13 Verbeteren waterkwaliteit, par. 2.14 Klimaatadaptatie, par. 2.15 IBP ZWD en HUV en par. 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Financieel en fiscaal kader

Deelplafond paragraaf 2.11, onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden

Totaalbedrag	: € 500.000,00
Programma	: Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Dit deelplafond past binnen de resterende ruimte voor Sport & Recreatie subsidies die met Begroting 2022 is opgenomen in het door PS vastgestelde hoofdplafond 2022 van de Srg. De totale resterende (na de openstellingsbesluiten die op 15 februari 2022 zijn vastgesteld door GS) bedraagt € 1.590.612,00. Na vaststelling van het voorliggende

deelplafond resteert in het hoofdplafond van de Srg nog € 1.090.612,00 aan ruimte voor nader vast te stellen deelplafonds voor Sport & Recreatie subsidies in 2022.

Deelplafond paragraaf 2.13 Verbeteren waterkwaliteit

Totaalbedrag : € 100.000,00
Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

De nodige ruimte wordt gehaald uit de ruimte voor klimaatadaptatie die met Voorjaarsnota 2022 is opgenomen in het door Provinciale Staten vastgestelde hoofdplafond van de Srg. Reden hiervoor is dat de nieuwe paragraaf voor waterkwaliteit op moment van Voorjaarsnota 2022 nog niet was voorzien en er dus nog geen ruimte in het hoofdplafond voor was opgenomen.

Deelplafond paragraaf 2.14 Klimaatadaptatie

Totaalbedrag : € 300.000,00
Programma : Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Het totaal aan deelplafonds voor deze paragraaf past binnen de ruimte voor klimaatadaptatie subsidies die met Voorjaarsnota 2022 is opgenomen in het door PS vastgestelde hoofdplafond 2022 van de Srg. De totale ruimte bedraagt € 1.000.000,00. In de paragraaf voor klimaatadaptatie wordt per subsidiabele activiteit een deelplafond vastgesteld, in totaal € 300.000,00. Na vaststelling van deze deelplafonds voor de paragraaf klimaatadaptatie en het deelplafond voor de paragraaf Verbeteren Waterkwaliteit resteert in het hoofdplafond van de Srg nog € 600.000,00 aan ruimte voor nader vast te stellen deelplafonds voor klimaatadaptatie subsidies in 2022.

Deelplafond paragraaf 2.15 Interbestuurlijk Programma Vitaal Platteland Gebiedsplan Zuidwestelijke Delta en Gebiedsplan Hollands-Utrechtse Veenweiden (IBP ZWD en HUV)

Totaalbedrag : € 0,00
Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De nieuwe paragraaf wordt met het wijzigingsbesluit in de Srg opgenomen. Het voornemen is om per 2023 subsidies te gaan verlenen, zodoende wordt het deelplafond vastgesteld op € 0,00.

Deelplafond paragraaf 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Totaalbedrag : € 800.000,00
Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking.

Dit deelplafond past binnen de ruimte voor soortenbeleid die met Begroting 2022 is opgenomen in het door PS vastgestelde hoofdplafond van de Srg. De totale ruimte bedraagt € 2.100.000,00. Na vaststelling van dit deelplafond resteert in het hoofdplafond van de Srg nog € 1.300.000,00 aan ruimte voor nader vast te stellen deelplafonds voor soortenbeleid subsidies in 2022.

Juridisch kader

Na inwerkingtreding van de besluiten is de geconsolideerde versie van de Srg, samen met het besluit tot vaststelling van de deelplafonds, de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) het juridisch kader voor subsidies die worden ingediend na datum van inwerkingtreding. Het besluit treedt in werking een dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Algemeen

Op 30 maart 2022 hebben gedeputeerden Baljeu, Stolk, Potjer en Koning de wens uitgesproken om de Srg op te knippen en te gaan werken met twee losse subsidieregelingen: Eén voor landbouw/natuur/water/klimaat en één voor sport & recreatie en gezondheid. Motivatie voor deze inhoudelijke opdeling is dat hiermee de onderwerpen ten aanzien van het Nationaal Plan Landelijk Gebied (NPLG) bij elkaar in een subsidieregeling komen (landbouw, natuur, water en klimaat) en de onderwerpen die betrekking hebben op beleving van het landschap (sport & recreatie en gezondheid). Voor sport & recreatie en gezondheid wordt onderzocht of het wenselijk en mogelijk is om toerisme en erfgoed bij sport & recreatie te laten aansluiten.

Naast het opknippen is de wens uitgesproken om alle nodige inhoudelijke wijzigingen (incl. toevoeging van nieuwe paragrafen) en beperkte optimalisaties op korte termijn door te voeren.

Doel van het opknippen en het wijzigen is om op korte termijn te kunnen werken met een meer gebruiksvriendelijke en geactualiseerde subsidieregeling en een logische inhoudelijke combinatie van subsidieonderwerpen.

Zie bij 3 Proces een overzicht van de nodige besluitvorming door GS en PS.

Paragraaf 2.13 Verbeteren waterkwaliteit

Er heeft geen relevante besluitvorming m.b.t. de nieuwe paragraaf plaatsgevonden.

Paragraaf 2.14 Klimaatadaptatie

De aanleiding voor het opnemen van een nieuwe paragraaf klimaatadaptatie is dat er bij de Voorjaarsnota vrijvallende middelen zijn toegekend aan klimaatadaptatie (€ 250.000,00 in 2022 en € 750.000,00 in 2023), vooral bedoeld voor versnellen van uitvoeringsprojecten door derden. Daarnaast ondersteunt de regeling een aantal samenwerkingsactiviteiten tussen partijen die vanuit het programma Weerkrachtig Zuid-Holland zijn opgezet en worden gestimuleerd.

Paragraaf 2.15 Interbestuurlijk Programma Vitaal Platteland Gebiedsplan Zuidwestelijke Delta en Gebiedsplan Hollands-Utrechtse Veenweiden (IBP ZWD en HUV)

Zuid-Holland heeft bij aanvang van het IBP voor de ZWD € 633.000,- en voor de HUV € 300.000,- provinciale cofinancieringsmiddelen beschikbaar gesteld in beleidsdoel 5.2 Toekomstbestendige landbouw. Dit is bestemd voor inzet van provinciale projectleiders (o.a. P&P), bijdrage aan IBP- programmamanagement, bijdrage aan IBP-projecten.

Paragraaf 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Er heeft geen relevante besluitvorming m.b.t. de nieuwe paragraaf plaatsgevonden.

3 Proces

Om de Srg op te knippen en alle nodige inhoudelijke wijzigingen op korte termijn door te voeren worden de volgende besluiten beoogd:

1. Nodige inhoudelijke wijzigingen op korte termijn
 - GS-besluit (juni 2022, betreft dit GS-voorstel): Wijzigingsbesluit Srg voor alle nodige inhoudelijke wijzigingen in paragrafen m.b.t. landbouw, natuur, water en klimaat incl. nieuwe paragrafen klimaatadaptatie, waterkwaliteit en IBP ZWD en HUV
 - GS-besluit (juni 2022, betreft dit GS-voorstel): Gelijkijdig het vaststellingsbesluit m.b.t. de deelplafonds voor de nieuwe paragrafen. Hierbij wordt de vaststelling van het deelplafond voor herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden (paragraaf m.b.t. sport & recreatie) meegenomen.
2. Opknippen Srg
 - PS-besluit (november 2022, met Begroting 2023): Verlagen hoofdplafond Srg en vaststellen hoofdplafond nieuwe subsidieregeling (ruimte + deelplafonds uit de Srg voor onderwerpen sport & recreatie en gezondheid)
 - GS-besluit (november 2022): Vaststellen nieuwe subsidieregeling sport & recreatie en gezondheid, deze treedt in werking per januari 2023
 - GS-besluit (november 2022): Wijzigingsbesluit Srg (verwijderen onderdelen sport & recreatie en gezondheid)
 - GS-besluit (november 2022): Deelplafonds 2023 voor alle paragrafen nieuwe subsidieregeling sport & recreatie en gezondheid

4 Participatie en rolneming

Algemeen

Wat betreft het wijzigingsbesluit is per paragraaf de mate van participatie ten aanzien van de inhoudelijke wijzigingen bepaald.

Daarnaast is een interviewronde uitgevoerd met subsidieaanvragers over hun ervaringen ten aanzien van de Srg. De bevindingen sloten aan op de beoogde optimalisaties voor de Srg en de nieuwe subsidieregeling voor sport & recreatie en gezondheid en zijn meegenomen in bij het verbeteren van de provinciale websitepagina van de Srg.

Paragraaf 2.6 Ecologische verbindingen en NNN-gronden

De wijzingen zijn besproken met het uitvoeringsprogramma NNN-realisatie. Het uitvoeringsprogramma heeft voor de realisatie contact met (particuliere) zelfrealisatoren en natuurbeheerders en gemeenten en waterschappen.

Paragraaf 2.13 Verbeteren waterkwaliteit

Er zijn geen externe partijen betrokken geweest bij de totstandkoming van de paragraaf. Wel heeft afstemming plaatsgevonden over beoogde projecten die mogelijk in aanmerking komen voor subsidie via deze paragraaf.

Paragraaf 2.14 Klimaatadaptatie

Er zijn geen externe partijen betrokken geweest. Met deze paragraaf kan de provincie haar rol als samenwerkende overheid op het gebied van klimaatadaptatie wel beter invulling geven.

Paragraaf 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Externe partijen zijn niet betrokken bij de totstandkoming van deze paragraaf. Wel is het Kernteam Boerenlandvogels op de hoogte gebracht van het voorliggende wijzigingsbesluit van de Srg. In dit kernteam zijn de belangrijkste partners van het Zuid-Hollandse Actieplan Boerenlandvogels vertegenwoordigd.

5 Communicatiestrategie

Algemeen

Na vaststelling worden de besluiten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Publicatie vindt plaats binnen vijf werkdagen na vaststelling in de GS-vergadering.

Na publicatie in het Provinciaal Blad wordt de pagina over de Srg op de provinciale website geactualiseerd.

Paragraaf 2.6 Ecologische verbindingen en NNN-gronden

Na vaststelling worden de programmabureaus NNN realisatie geïnformeerd en nemen zij de wijzingen op in hun werkwijze en delen zij dit met hun contacten met (particuliere) zelfrealisatoren, natuurbeheerders, gemeenten en waterschappen.

Paragraaf 2.11, onderdeel Herstel- en inrichtingsmaatregelen ruiter- en menpaden

Na vaststelling van het deelp plafond wordt hierover gecommuniceerd in de reguliere nieuwsbrief naar de externe partners voor Sport & Recreatie.

Paragraaf 2.13 Verbeteren waterkwaliteit

Na vaststelling van de paragraaf wordt de doelgroep, zijnde de waterschappen en gemeenten, geïnformeerd over de subsidiemogelijkheid per 2023.

Paragraaf 2.14 Klimaatadaptatie

De nieuwe subsidiemogelijkheden voor klimaatadaptatie zullen bekend worden gemaakt via de pagina klimaatadaptatie op de provinciale website, in de nieuwsbrief klimaatadaptatie en LinkedIn-groep klimaatadaptatie Zuid-Holland.

Paragraaf 2.16 Verbeteren leefgebied boerenlandvogels

Na vaststelling van deze nieuwe paragraaf zal dit met het Kernteam Boerenlandvogels worden gedeeld.