



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
26 mei 2020

Eindtermijn
26 mei 2020

Onderwerp

Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020

Advies

1. Vast te stellen de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020;
2. In te trekken de Subsidieregeling opruimen drugsafval 2018;
3. Te bepalen dat de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020 wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020;
5. Vast te stellen de brief aan PS over de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020;
6. Te verlenen mandaat aan de algemeen directeur van provincie Noord-Brabant voor de uitvoering van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020 conform bijgevoegd mandaatbesluit en dit tevens te publiceren in het Provinciaal Blad;
7. Vast te stellen de brief aan het ministerie van Justitie en Veiligheid met het verzoek om voorschot voor de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020;
8. Vast te stellen het aanvraagformulier voor de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het GS-voorstel en de subsidieregeling de datum van inwerkingtreding te wijzigen van 2-7-2020 naar 3-7-2020.

Bijlagen

1. Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020
2. Brief aan PS over de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020
3. Mandaatbesluit aan de algemeen directeur van Noord-Brabant voor de uitvoering van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020
4. Verzoek om voorschot aan ministerie van Justitie en Veiligheid
5. Aanvraagformulier Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020

1 Toelichting voor het College

Bij het produceren van synthetische drugs komt afval vrij. Indien dit afval dat nogal eens in de natuur, op straat of elders wordt achtergelaten of (tijdelijk) wordt opgeslagen kan dat. Dit afval kan gevaarlijk zijn voor personen, de bodem verontreinigen of de kwaliteit van het grondwater aantasten. Veelal zullen eigenaren van percelen genoodzaakt zijn tot het opruimen van het drugsafval en de daardoor veroorzaakte verontreiniging. Zo laten gemeenten vaak het gedumpte drugsafval opruimen, in verband met hun verantwoordelijkheid voor de publieke gezondheid. De kosten van deze saneringen zullen zelden kunnen worden verhaald op de veroorzakers, degene verantwoordelijk voor de dumping.

2 Voorafgaande besluitvorming

Voorgeschiedenis

Bovenstaande problematiek is niet nieuw; naar aanleiding hiervan is in 2014 een amendement in de Tweede Kamer aangenomen inzake een tegemoetkoming van rijkswege in de kosten van het opruimen van drugsafvaldumpingen (inclusief de daaruit voortkomende bodemverontreiniging). Hierop hebben het rijk en de provincies het convenant "Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsafval" afgesloten waarin nader is bepaald onder welke voorwaarden de provincies overgaan tot het verstrekken van subsidie tot een maximum van 50% van de kosten in verband met het opruimen van drugsafval en de hieruit voortvloeiende mogelijke bodemverontreiniging. Daarnaast was een verdeelsleutel voor de provincies afgesproken afhankelijk van de mate waarin de problematiek zich voor deed en was vastgelegd dat provincie Noord-Brabant de regeling voor alle provincies zal uitvoeren.

Uw college heeft, conform de afspraken, in vanaf 2016 jaarlijks tot 2018 een subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland (verder: de regeling) ingesteld en Noord-Brabant gemandateerd voor de uitvoering. Van deze regelingen is tot 2018 beperkt gebruik gemaakt; daarom is de regeling 2018 doorgelopen in 2019 met het budget dat nog over was van de vorige regeling. In zomer 2019 is de regeling volgelopen; met name gemeenten hebben aanvragen bij ons ingediend wegens drugsdumpingen in de openbare ruimte.

In september 2018 is het convenant met het rijk afgelopen en is de subsidieregeling en de wijze van uitvoering geëvalueerd. Belangrijkste conclusies waren dat de problematiek niet in elke provincie even sterk leeft maar er wel landelijk een stijgende lijn is te zien. Ook bleken de (provinciale) regelingen zelf relatief onbekend te zijn omdat landelijke communicatie ontbrak. In het najaar van 2018 zijn vanuit het IPO gesprekken gestart met het rijk op welke wijze de regeling voortgezet zou kunnen worden. Dit heeft uiteindelijk geleid tot de toezegging van het ministerie van Justitie en Veiligheid dat er vanaf 2020 tot 2023 jaarlijks 1 miljoen euro voor alle provincies beschikbaar zal worden gesteld.

3 Proces

Regeling 2020

Openstelling en verdeelsleutel

Bij het opstellen van de regeling 2020 is, conform afspraken in IPO-verband, zo veel mogelijk

aangesloten bij de modelsubsidieregeling die door Noord-Brabant is opgesteld. Aanvragen kunnen worden ingediend indien het drugsafval verwijderd is na 1 augustus 2019 en voor 31 december 2020. In de eerste helft van 2019 liep onze regeling 2018 nog door; eind juni 2019 is pas het subsidieplafond van de voorgaande regeling bereikt. Dus de voorgestelde periode sluit aan op onze voorgaande regeling. De verdeling van het budget over de provincies vindt plaats via een verdeelsleutel gebaseerd op politiecijfers van het aantal drugsdumpingen dat zich per provincie heeft voorgedaan in 2018 en 2019. Het budget dat per provincie beschikbaar komt, zal dus jaarlijks variëren; het subsidieplafond zal daar steeds op moeten worden aangepast.

Veranderingen t.o.v. vorige regelingen

Een aantal zaken is voor deze subsidieregeling anders geregeld dan voorheen. Ten eerste kunnen particulieren een vergoeding van 100% van de kosten vragen. In de gesprekken tussen het rijk en IPO werd het politiek en ook vanuit de jurisprudentie niet wenselijk geacht dat particulieren voor dergelijke schade opdraaien.

Dus het uitgangspunt is geworden dat particulieren (inclusief terreinbeheerders) 100% gecompenseerd worden. Voor overheden (primair gemeenten, maar ook waterschappen en omgevingsdiensten) geldt een 50% compensatie. Wel geldt er voor elke toekenning een maximum bedrag van € 24.999. Hierdoor zal de regeling minder snel vollopen en worden meer gedupeerden bereikt. Ook nieuw is dat verontreinigingen in het water onder de regeling vallen.

Mandatering

Net als de voorgaande regelingen betreffende drugsdumping wordt deze regeling uitgevoerd door de provincie Noord-Brabant. Hiervoor is een separaat mandaatbesluit toegevoegd om de algemeen directeur van Noord-Brabant te mandateren om deze taak uit te voeren. In het mandaatbesluit staat opgesomd voor welke onderdelen van de werkzaamheden de directeur bevoegd wordt. In IPO verband wordt onderzocht of de regeling vanaf 2021 centraal bij een uitvoeringsorgaan kan worden ondergebracht. Hierover zal in het najaar aan de hand van een casestudy een besluit worden genomen door het IPO-bestuur.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 98.468,00
Programma	: Ambitie 7; Gezond en veilig Zuid Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

In IPO-verband zijn er afspraken gemaakt met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de financiering van deze regeling. Voor dit jaar krijgen wij op grond van een met de overige provincies overeengekomen verdeelsleutel € 98.468 ter beschikking voor de regeling 2020. Hiervoor dient elke provincie zelf een voorschot aan te vragen bij J&V middels de IPO-modelbrief. Deze is bij de besluitstukken toegevoegd.

Zoals gebruikelijk voor subsidies is voor deze regeling tevens een risico-analyse uitgevoerd. Echter in deze regeling wordt een bijzondere variant van subsidiearrangement 1 toegepast namelijk dat de subsidie achteraf wordt verstrekt en direct wordt vastgesteld. Bij de subsidieaanvraag moet bewijs van de geleverde prestatie ingeleverd worden. Dit houdt in dat op elke subsidie voorafgaand aan de subsidieverstrekking een integrale controle plaatsvindt op

kosten en geleverde prestaties. Er hoeft geen risicoprofiel bepaald te worden.

Juridisch kader

De regeling treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal blad. Voor publicatie zal PS het subsidieplafond vaststellen bij Voorjaarsnota. Uw college verleent een mandaat aan de provincie Noord-Brabant voor de uitvoering van deze regeling, inclusief het vragen van aanvulling van de aanvraag, dossieropbouw en besluitvorming. Bezwaar en beroep wordt niet gemandateerd.

Vervolg

Na vaststelling zal de regeling in het Provinciaal Blad worden gepubliceerd, waarna deze van kracht zal worden. De subsidieregeling staat open vanaf 3 juli 2020 tot het einde van het jaar en heeft betrekking op de kosten gemaakt voor het opruimen van drugsafvaldumpingen in de periode van 1 augustus 2019 tot en met 31 december 2020.

4 Participatie

De financiering van deze subsidieregeling is in nauw overleg tussen IPO en het Rijk tot stand gekomen. De modelregeling, -mandaatbesluit en -brief met verzoek om voorschot zijn op voorzet van provincie Noord-Brabant in afstemming met alle provincies tot stand gekomen.

5 Communicatiestrategie

De subsidieregeling opruiming drugsafval 2020 zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. Tevens zal de regeling digitaal ter beschikking worden gesteld via de website met het aanvraagformulier erbij. Conform afspraak wordt de regeling, alsmede het mandaatbesluit in afschrift naar provincie Noord-Brabant gestuurd.