



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2020-758182950 DOS-2020-
0008021

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
24 november 2020

Eindtermijn
31 december 2020

Onderwerp

Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021

Advies

1. Vast te stellen de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021;
2. In te trekken de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2020;
3. Te bepalen dat de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021 wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen het aanvraagformulier Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021;
5. Vast te stellen het Statenvoorstel over de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021, waarin gevraagd wordt om het subsidieplafond vast te stellen op €104.899,50;
6. Te verlenen mandaat aan de directeur van BIJ12 te Utrecht voor de uitvoering van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021 conform bijgevoegd mandaatbesluit en dit tevens te publiceren in het Provinciaal Blad;
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021
2. Statenvoorstel - Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021 2021
3. Mandaatbesluit aan de directeur van BIJ12 te Utrecht voor de uitvoering van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021
4. Aanvraagformulier Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2021

1 Toelichting voor het College

Bij het produceren van synthetische drugs komt afval vrij dat veelal in de natuur, op straat of elders wordt achtergelaten. Dit afval kan gevaarlijk zijn voor personen, de bodem verontreinigen of de kwaliteit van het grondwater aantasten. De kosten van deze saneringen zullen zelden kunnen worden verhaald op de veroorzakers, degene verantwoordelijk voor de dumping en komen daardoor vaak terecht bij particulieren, gemeenten en natuurbeheerders.

Bovenstaande problematiek is niet nieuw; naar aanleiding hiervan is in 2014 een amendement in de Tweede Kamer aangenomen inzake een tegemoetkoming van rijkswege in de kosten van het opruimen van drugsafvaldumpingen (inclusief de daaruit voortkomende bodemverontreiniging). Het rijk heeft van 2016 t/m 2018 per jaar €1 miljoen ter beschikking gesteld aan de provincies om middels 12 zo veel mogelijk gelijklopende subsidieregelingen een tegemoetkoming in de opruimingskosten uit te keren aan gedupeerden. De provincie Noord-Brabant voerde de regelingen voor alle provincies uit. Door onderbesteding kon de regeling in 2019 doorlopen door het doorschuiven van het overgebleven budget. In 2020 is opnieuw met het rijk overeenstemming bereikt over het ter beschikking stellen van een jaarlijkse vergoeding van €1 miljoen t/m 2024. Hierop heeft uw college de Subsidieregeling opruiming drugsafval 2020 vastgesteld per 3 juli 2020 tot het einde van het jaar.

In IPO-verband is afgesproken dat per 1 januari 2021 de uitvoering van deze regeling overgaat naar de BIJ12, om zo invulling te geven aan de wens om de 12 provinciale regelingen zo veel als mogelijk te behandelen als één landelijke regeling. Omdat het juridisch gezien echter om 12 afzonderlijke regelingen gaat, zitten hier nog wat haken en ogen aan met betrekking tot subsidieplafonds en efficiënte besteding van het landelijk ter beschikking gestelde budget.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 116.555,00
Programma	: Programma 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt jaarlijks aan onze provincie €116.555,- ter beschikking gesteld voor deze regeling. Hiervan brengt BIJ12 10% in rekening voor uitvoeringskosten van de regeling, waardoor er €104.899,50 over blijft. Dit is het jaarlijkse subsidieplafond t/m 2024.

Om de regeling zo veel mogelijk op een landelijke regeling te laten lijken zijn de volgende financiële afspraken gemaakt met de andere provincies en BIJ12:

- BIJ12 stuurt een factuur aan elke provincie ter hoogte van de decentralisatie-uitkering;
- BIJ12 bewaakt de uitputting van de provinciale budgetten en het totale landelijke budget. Als gedurende het jaar blijkt dat de decentralisatie-uitkering van een bepaalde provincie onvoldoende is, dan informeert BIJ12 de provincie zo spoedig mogelijk. De betreffende provincie kan een hoger subsidieplafond vaststellen voor het restant van dat jaar. BIJ12 informeert de provincie welk bedrag landelijk nog beschikbaar is waardoor duidelijk is of er financiële risico's worden gelopen. Een hoger subsidieplafond moet altijd inclusief

risico-paragraaf door GS worden vastgesteld. Als er landelijk onverhoopt toch niet voldoende geld overblijft, moet het hogere plafond uit eigen provinciale middelen betaald worden.

- BIJ12 rapporteert over de uitputting van de provinciale en landelijke budgetten met kwartaalrapportages via de AAC MTH aan de provincies. BIJ12 geeft aanvullend op de reguliere rapportages een signaal af als 70% van het provinciale en landelijke budget is uitgeput. Tot op heden is het landelijke budget van € 1 miljoen nog nooit overschreden.
- Als aan het einde van het jaar blijkt dat het landelijke budget (eventueel aangevuld met het overblijvende budget vanuit de voorgaande jaren), dan vindt er geen verrekening plaats met provincies die een hoger subsidieplafond hebben vastgesteld dan het budget dat door J&V beschikbaar is gesteld.
- Wanneer het budget (inclusief het overschot van voorgaande jaren) in een jaar toch wordt uitgeput, kunnen dat jaar geen subsidies meer worden verleend boven de vastgestelde provinciale subsidieplafonds en kan pas het jaar erna weer een aanvraag worden ingediend. BIJ12 stuurt in dat geval een factuur aan de provincies voor het bedrag dat is uitgegeven boven het bedrag dat door J&V beschikbaar is gesteld.
- Een eventueel overschot van het jaarlijkse budget blijft het jaar daarna beschikbaar voor het verlenen van subsidies.

Met deze afspraken wordt bereikt dat het door het ministerie beschikbaar gestelde budget maximaal kan worden ingezet, daar waar het nodig is. De afgelopen jaren laten verschuiving zien van locaties waar drugsdumpingen plaats vinden; het is niet goed te voorspellen waar extra subsidie nodig is; dit wordt lopende het jaar pas duidelijk. Door de flexibiliteit van het her-alloceren van de gezamenlijke onderbesteding in te bouwen, kan dit probleem ondervangen worden en benadert de uitvoering zo veel mogelijk één gezamenlijk landelijk budget.

Zoals gebruikelijk voor subsidies is voor deze regeling tevens een risico-analyse uitgevoerd. Echter in deze regeling wordt een bijzondere variant van subsidiearrangement 1 toegepast namelijk dat de subsidie achteraf wordt verstrekt en direct wordt vastgesteld. Bij de subsidieaanvraag moet bewijs van de geleverde prestatie ingeleverd worden. Dit houdt in dat op elke subsidie voorafgaand aan de subsidieverstreking een integrale controle plaatsvindt op kosten en geleverde prestaties. Er hoeft geen risicoprofiel bepaald te worden.

Juridisch kader

De regeling treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal blad. Publicatie kan pas plaats vinden nadat het subsidieplafond is vastgesteld door PS. Uw college verleent een mandaat aan Bij12 voor de uitvoering van deze regeling, inclusief het vragen van aanvulling van de aanvraag, dossieropbouw en besluitvorming. Bezwaar en beroep wordt niet gemandateerd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij het opstellen van de regeling 2021 is, conform afspraken in IPO-verband, zo veel mogelijk aangesloten bij de modelsubsidierегeling die door BIJ12 is opgesteld. Aanvragen kunnen worden ingediend indien het drugsafval verwijderd is na 1 december 2020 en voor 31 december 2024. De voorgestelde periode sluit aan op onze voorgaande regeling.

3 Proces

Na vaststelling van de subsidieregeling zal PS gevraagd worden het subsidieplafond vast te stellen. Hierna zal de regeling gepubliceerd worden. Aanvragen kunnen worden ingediend via het digitale formulier dat op onze website en die van BIJ12 te vinden zal zijn. Net als in voorgaande regeling kunnen particulieren een vergoeding van 100% van de kosten vragen. Voor overheden (primair gemeenten, maar ook waterschappen en omgevingsdiensten) geldt een 50% compensatie. Wel geldt er voor elke toekenning een maximum bedrag van € 24.999. Hierdoor zal de regeling minder snel vollopen en worden meer gedupeerden bereikt.

4 Participatie

De financiering van deze subsidieregeling is in nauw overleg tussen IPO en het Rijk tot stand gekomen. De modelregeling, -mandaatbesluit en -brief met verzoek om voorschot zijn op voorzet van BIJ12 in afstemming met alle provincies tot stand gekomen.

5 Communicatiestrategie

De subsidieregeling opruiming drugsafval 2021 zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. Tevens zal de regeling digitaal ter beschikking worden gesteld via de website met het aanvraagformulier erbij. Conform afspraak wordt de regeling, alsmede het mandaatbesluit in afschrift naar BIJ12 gestuurd. BIJ12 fungeert als landelijk loket om de algemene vragen te beantwoorden. Provincie-specifieke vragen zullen in overleg met de betrokken provincie worden beantwoord.