

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 21 februari 2023

Portefeuillehouder: Koning, AL

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer:

PZH-2023-826165947

Onderwerp

Toepassen Provinciale Coördinatieregeling op WarmtelinQ Rijswijk-Leiden

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

WarmtelinQ (onderdeel van de Gasunie) is voornemens om de toekomstige warmtetransportleiding WarmtelinQ Vlaardingen – Den Haag, ter hoogte van Rijswijk door te trekken naar Leiden. Met het oog op dit voornemen is onderzocht in hoeverre voor het leidingtracé Rijswijk – Leiden (WarmtelinQ Rijswijk-Leiden) een vergelijkbaar proces kan worden doorlopen als voor het tracé Vlaardingen – Den Haag.

Op 22 september 2021 is door Provinciale Staten besloten (Besluit nr. 7388) om een provinciaal inpassingsplan (PIP) en een PlanMER op te stellen waarbij wel rekening werd gehouden met de toen verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022. Op 12 oktober 2022 hebben Provinciale Staten besloten om de aanlandlocatie toe te voegen aan de voorlopige scope van het ruimtelijk plan, zijnde een provinciaal inpassingsplan (PIP) of een projectbesluit. Nu inwerkingtreding van de Omgevingswet opnieuw is uitgesteld tot 1 januari 2024, zal sprake zijn van een provinciaal inpassingsplan.

Naast een PIP zullen voor de aanleg van de leiding en de technische voorzieningen nog andere vergunningen en besluiten van andere bevoegde gezagen nodig zijn. In de toelichting bij het besluit van 22 september 2021 is aangegeven dat Provinciale Staten voor het project in principe toepassing zouden kunnen geven aan de provinciale coördinatieregeling (PCR) uit de Wro. Maar op dat moment was het proces voor de voorbereiding van WarmtelinQ Rijswijk-Leiden niet al zover gevorderd dat de vergunningaanvragen op korte termijn werden verwacht. Om die reden is toen aangekondigd dat indien zou blijken dat in aansluiting of parallel aan de PIP procedure/ projectbesluit het toepassen van de PCR gewenst zou zijn, hierover separate besluitvorming zou gaan plaatsvinden. Ook in de toelichting bij het besluit van 12 oktober 2022 is de toepassing van de PCR toegelicht.

Dit voorstel aan Provinciale Staten betreft dan ook - in het verlengde van wat is aangekondigd in de besluiten van september 2021 en 12 oktober 2022 - het besluit om de Provinciale Coördinatieregeling op dit project van toepassing te verklaren waarbij Gedeputeerde Staten de mogelijkheid krijgen om nader invulling te geven aan de besluiten die onder deze coördinatie vallen. Hieronder wordt dit nader toegelicht.

Inhoud

De voortdurende onzekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet maakt het wenselijk om Provinciale Staten voor te stellen om, gelet op de positieve ervaringen in het project Vlaardingen – Den Haag, ook hier de Provinciale Coördinatieregeling van toepassing te verklaren. In september 2021 is hiervoor geen voorstel gedaan omdat toen nog werd verwacht dat op 1 juli 2022 de

Omgevingswet in werking zou treden waardoor de besluitvorming over de coördinatierегeling naar Gedeputeerde Staten zou verschuiven.

WarmtelinQ wil in 2027 warmte gaan leveren voor het bestaande warmtenet in Leiden. Hiertoe is een strakke planning opgesteld. De risico's dat deze planning niet wordt gehaald zonder toepassing van de PCR zijn aanzienlijk. Om deze reden verzochten beide initiatiefnemers WarmtelinQ en Vattenfall al bij brief van 11 augustus 2022 (zie bijlage 1) de provincie om de PCR toe te passen op de transportleiding en de aanlandlocatie. In de toelichting bij het Statenbesluit van 12 oktober 2022 om de aanlandlocatie toe te voegen aan het project is ingegaan op de toepassing van de PCR en waarom deze destijds niet al aan het besluit is toegevoegd.

Gedeputeerde Staten hebben in de toelichting aangekondigd de toepassing van de PCR in overweging te nemen op basis van de voor- en nadelen en nadat hierover met de gemeenten van gedachten is gewisseld en indien er meer zicht is op de te nemen besluiten (vergunningen) door de verschillende bevoegde gezagen. Deze stappen zijn nu gezet en gelet op de tot 1 januari 2024 uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet, is het toepassen van de PCR nu een belangrijke voorwaarde geworden voor het halen van de uitvoeringsplanning van het project.

Het is intussen duidelijk geworden, ook door de toevoeging van de aanlandlocatie, dat beide initiatiefnemers een aanzienlijk aantal vergunningen en toestemmingen nodig hebben van verschillende bevoegde gezagen en ook welke dat zijn (zie tabel 1). Het toepassen van de PCR zal de vergunningprocedures stroomlijnen zowel op inhoud als op tempo van besluitvorming door de betrokken bevoegde gezagen zijnde de gemeenten Rijswijk, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Zoeterwoude, Leiderdorp, Voorschoten, Leiden, Katwijk, Wassenaar en Oegstgeest, het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Hoogheemraadschap van Delfland, Rijkswaterstaat, de Provincie Zuid-Holland (waaronder verschillende omgevingsdiensten), de metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en ProRail.

Verantwoordelijkheden

De initiatiefnemers WarmtelinQ en Vattenfall zijn verantwoordelijk voor het tijdig indienen van de vergunningaanvragen van voldoende kwaliteit. Bij toepassing van de PCR blijven gemeenten en andere overheden zelf het bevoegd gezag voor de te nemen besluiten (vergunning, ontheffing). Zij zijn verantwoordelijk voor de inhoud en kwaliteit van die besluiten. En daarbij volgen ze hun eigen interne besluitvormingsprocessen.

De provincie verzorgt de coördinatie van de genomen besluiten. Dat wil zeggen dat zij de verschillende procedures op elkaar afstemt en zorgt voor de gelijktijdige publicatie, de ter inzagelegging en de afstemming bij de zienswijzenprocedure al dan niet in verschillende clusters. Met het van toepassing verklaren van de PCR bestaat daarnaast de wettelijke mogelijkheid voor de provincie om te sturen en zo nodig in te grijpen op vergunningprocedures wanneer een bevoegd gezag in gebreke zou blijven.

Voor- en nadelen van toepassing PCR

De voordelen van het opstellen van een PIP/projectbesluit en het toepassen van de PCR liggen vooral in een integrale afweging, een overzichtelijk en transparant proces van alle benodigde besluiten voor eenieder. Daarnaast worden procedurele risico's beperkt, is er sprake van kostenefficiëntie (zoals verplichte publicaties), kunnen zienswijzen eenduidig worden verwerkt en is tijdswinst te verwachten als gevolg van efficiënte besluitvorming. En er is meer sturing op de beoogde inbedrijfsstelling. Daarbij staat tegen de genomen besluiten één samenhangende beroepsprocedure open met een verkorte beslistermijn bij de Raad van State (6 maanden in plaats van 12 maanden).

Nadeel van het toepassen van de PCR is dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure met inspraak voor alle besluiten van toepassing is, terwijl voor sommige vergunningen normaal de reguliere procedure (met alleen een bezwaartermijn) geldt. Daartegenover staat dat dit positief doorwerkt in het participatie proces omdat er een inspraak mogelijkheid is op alle besluiten. Dit biedt de mogelijkheid om eenduidige en heldere communicatie en participatie mogelijkheden voor belangstellenden te organiseren. Afstemming is nodig op consistentie van de inhoud en op de tijd gelet op de publicaties van clusters van vergunningen. Dat vergt extra ambtelijke inzet van de provincie. Omgevingsdienst West Holland heeft aangegeven om deze coördinerende taak, mede gelet op hun ervaring met vergunningen, op zich te willen nemen. Capaciteit hiervoor is beschikbaar. Dit beperkt de ambtelijke inzet van de provinciale afdeling RWB.

Dit ruimtelijk uitgestrekte project van provinciaal belang, waarbij zoveel bevoegde gezagen zijn betrokken, vraagt - om chaos te voorkomen - om een integrale aansturing in de vergunningprocedures. Zowel WarmtelinQ als Vattenfall hebben de provincie dan ook schriftelijk verzocht om de PCR van toepassing te verklaren (zie bijlage 1). Redenen om het verzoek van Vattenfall en WarmtelinQ af te wijzen, lijken er niet te zijn. De voordelen zijn groot t.o.v. de geringe nadelen en de bijkomende kosten worden vergoed in nog af te sluiten samenwerkingsovereenkomsten tussen provincie en de beide initiatiefnemers WarmtelinQ en Vattenfall.

Wat wordt er gecoördineerd?

In de Wro is bepaald dat wanneer de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid dat wenselijk maakt, besluiten (vergunningen) kunnen worden gecoördineerd (artikel 3.33, lid 1 onder a). In datzelfde lid wordt onder b bepaald dat de voorbereiding en bekendmaking van een inpassingsplan met die besluiten mee kan worden gecoördineerd. Momenteel is er echter nog geen zicht op de exacte voortgang van de vergunningaanvragen. Om de procedure van het PIP niet onnodig te vertragen, wordt voorgesteld om beide opties uit de wet open te houden wat neerkomt op: Óf alleen de vergunningen onderling coördineren (art 3.33 lid a onder de Wro) óf de vergunningen onderling coördineren samen met het PIP (art 3.33 lid b onder de Wro). In beide opties kunnen de vergunningen zo nodig in één of meerdere clusters worden samengevoegd.

Provinciale Staten dienen te bepalen welke vergunningen onder de PCR vallen. Dit zijn in elk geval de vergunningen en toestemmingen die noodzakelijk zijn voor de aanleg en het in werking hebben van de transportleiding en de technische voorzieningen, inclusief die op de aanlandlocatie. Op dit moment moeten de voorkeursalternatieven (VKA's) hiervoor nog worden bepaald, daarom is het onderstaande overzicht van de te coördineren vergunningen voorlopig en is in het voorstel voor besluitvorming opgenomen dat Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten de ruimte geven om nader te bepalen welke overige besluiten aan deze coördinatie-regeling kunnen worden toegevoegd, indien dat nodig blijkt.

Tabel 1. Overzicht te coördineren besluiten	
Bevoegd gezag (indien het VKA op hun grondgebied komt)	Besluit en Activiteit
Colleges van B&W van de gemeenten Rijswijk, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Zoeterwoude, Leiderdorp, Voorschoten, Leiden, Katwijk, Wassenaar en Oegstgeest	Diverse omgevingsvergunningen op grond van de artikelen 2.1, eerste lid, 2.2, eerste lid en 2.23, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met inbegrip van eventueel benodigde verklaringen van geen bedenkingen t.b.v.: <ul style="list-style-type: none"> • bouwen van een bouwwerk (o.a. pompstation); • uitvoeren werken of werkzaamheden (aanlegvergunning) ; • wegen (aanleggen, beschadigen of veranderen); • vellen van houtopstanden • (tijdelijk) afwijken van bestemmingsplan (zoals voor bouwwegen en werkstroken); • monumenten vergunning
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland: Omgevingsdienst Haaglanden, Midden Holland en West Holland	Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a en e, van de Wabo (P&BU / WOS) Vergunning provinciale verordening (Kruisen of ligging nabij provinciale wegen) Ontheffing Wet natuurbescherming (beschermde soorten) Vergunning Wnb (beschermde gebieden/stikstofdepositie) Ontheffing Wet milieubeheer: artikel 10.63 lid 2 van de Wet milieubeheer (storten van afvalstoffen/toepassen van houtachtig materiaal) Melding activiteitenbesluit: Pompstation (inrichting type B)
Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Rijnland	watervergunningen op grond van de Waterwet en de Keur, omgevingsvergunningen voor een wateractiviteit op grond van de Omgevingswet: grondwateronttrekking, lozen op oppervlaktewater en werken en handelingen in/nabij waterstaatswerken; realiseren oppervlaktewater; kruisen water (primair of secundair); activiteiten in/nabij waterkeringen en kruisingen; boren van en aanleggen van dammen met duikers; kruisen duikers en/of riool.
Rijkswaterstaat	Vergunning Wet Beheer Rijkswaterstaatwerken: activiteiten binnen beheersgebied, zoals kruisen van en ligging nabij Rijkswegen
Pro Rail	Vergunning Spoorwegwet: Kruisen spoorweg.
Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)	Vergunning Wet lokaal spoor, incl. toestemming van de beheerder van de sporen (HTM): werkzaamheden of het plaatsen van zaken rond de lokale spoorweg (trambaan, metrobaan of baan van Randstadrail).

Vergunningen (en meldingen) waarbij de input voornamelijk van de aannemers moet komen en sterk gekoppeld zijn aan de wijze van uitvoering en de planning van de aannemer vallen buiten de PCR. Dit betreffen onderdelen van de werkzaamheden die in plaats én tijd vooraf niet te bepalen zijn en afhankelijk zijn van de werkmethode van de aannemer. Hieronder vallen vooral APV-besluiten en AVOI-vergunningen. Voorbeelden van deze zogenaamde aannemersvergunningen zijn: Afsluitingen en omleidingsroutes wegen; Verkeersbesluiten; Uitritvergunningen; Melding lozen op riolering; Melding plaatsen voorwerpen op weg (APV); BUS-melding; of te graven/werken in openbare grond en dergelijke.

Indien er sprake is van wijzigingen in een vergunning die de uitgebreide procedure heeft doorlopen waarbij het om beperkte aanpassingen gaat, dan zijn deze mogelijk zonder dat het ontwerp van deze vergunning opnieuw ter inzage hoeft te worden gelegd. De wijzigingen moeten dan wel van ondergeschikte aard zijn. Bezwaarmakers krijgen niet de mogelijkheid om een nieuwe procedure te starten tegen de wijzigingen. Of een wijziging van ondergeschikte aard is, zal per geval moeten worden beoordeeld.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten zijn gelet op paragraaf 3.5.1 en 3.6.2. van de Wet ruimtelijke ordening en gelet op de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijke beleid bevoegd tot het nemen van de voorgestelde besluiten.

Proces

Fase van het beleidsproces

Gelet op het door Provinciale Staten genomen besluit op 22 september 2021 om voor WarmtelinQ Rijswijk-leiden een inpassingsplan op te stellen en daarbij al te anticiperen op de Omgevingswet zijn al verscheidene processtappen en besluiten door Gedeputeerde Staten genomen. Ook al is de inwerkingtreding van de Omgevingswet opnieuw uitgesteld, er wordt met het participatieproces voortgegaan zoals aangeven.

Participatie

Op 11 januari 2022 hebben Gedeputeerde Staten het participatieplan vastgesteld waar u schriftelijk (kenmerk PZH-2021-793484934) van op de hoogte bent gesteld. De gemeenteraden van de betrokken gemeenten (Rijswijk, Den Haag, Voorburg-Leidschendam, Voorschoten, Zoeterwoude, Leiderdorp, Oegstgeest, Katwijk, Wassenaar en Leiden) zijn gehoord in het kader van artikel 3.26, lid 1 Wro.

Op 10 mei 2022 hebben Gedeputeerde Staten de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak en gezonden aan de adviseurs (de tien betrokken gemeenten, Rijksdiensten, hoogheemraadschappen en de veiligheidsregio). Hierop zijn elf zienswijzen en elf adviezen binnengekomen evenals een advies van de Commissie voor de mer

Op 12 oktober 2022 hebben Provinciale Staten besloten de scope van het plan uit te breiden met de aanlandlocatie ten westen van Leiden.

Op 8 november 2022 zijn de Reactienota en de NRD vastgesteld. Deze NRD bepaalt de kaders voor het uit te voeren milieuonderzoek (MER). De indieners van de zienswijzen en adviezen en de betrokken partners zijn schriftelijk geïnformeerd over de genomen besluiten.

In het kader van het participatieproces zijn er publiekswebinars, raadswebinars en fysieke bijeenkomsten voor belangstellenden, grondeigenaren en coöperaties georganiseerd: Online enquête + campagne Live stream Webinar voor publiek; Raadswebinar (20 dec 2021); Inloopbijeenkomst - regio Den Haag (20 juni 2022) en regio Leiden (21 juni 2022); Gebiedsgericht omgevingsmanagement (continu); Kennisgeving en emailservice terinzagelegging; Eén op één contact met belanghebbenden en belangstellenden; Publiekswebinar (10 mei 2021) en Raadswebinar (11 mei 2022); Digitale Nieuwsbrieven; online infoavond voor energiecoöperaties (29 aug 2022); online infoavond voor natuur, milieu en landschap (30 aug 2022); 4 Gebiedstafels o.a. over de M.E.R. onderzoeken (22 nov, 23 nov, 29 nov en 1 dec 2022). Dit zal vervolg krijgen in de nog komende periode tot aan vaststelling van de besluiten.

Resultaten van de enquête en de verslagen van de bijeenkomsten zijn te vinden op de website: <https://www.warmtelinq.nl/bijeenkomsten>

Het clusteren van de vergunningen heeft zoals eerder genoemd verschillende voordelen. Een ervan is het gelijktijdig publiceren en daaraan het gezamenlijk uitvoering geven aan het participatieproces. Bijvoorbeeld door officiële bekendmakingen te koppelen aan projectcommunicatie en inspraak en aankondigingen voor informatie bijeenkomsten.

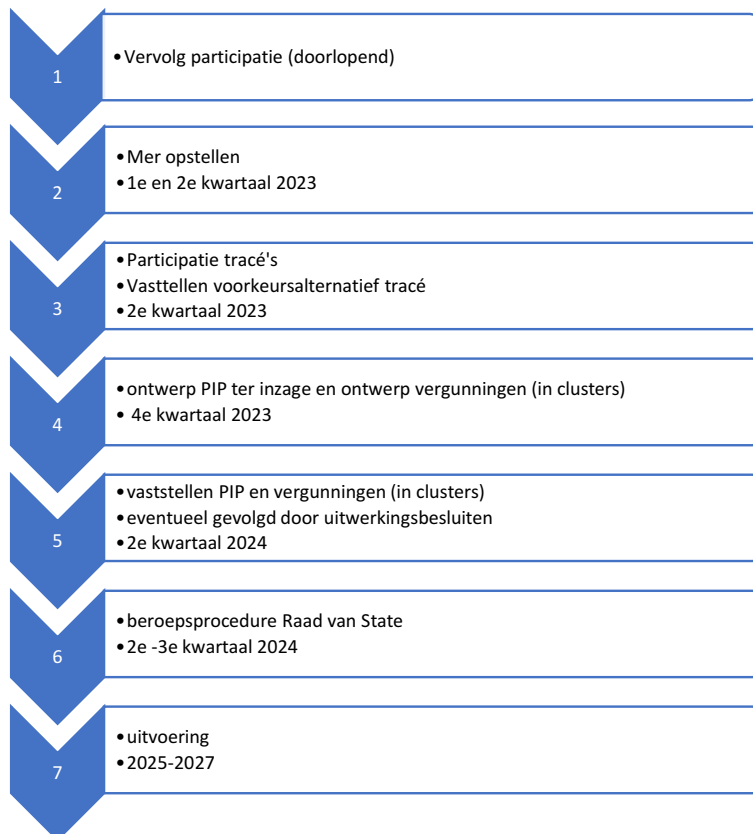
Procedure

Na het door Provinciale Staten genomen besluit over dit voorstel, wordt dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd en worden de betrokken bevoegde gezagen en de initiatiefnemers hierover schriftelijk geïnformeerd.

In onderstaand schema staan de belangrijkste stappen in de procedures voor de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan (PIP), het MER, de toepassing van de PCR en de verdere realisatie van het project. Daarbij is een planning op hoofdlijnen aangegeven.

Thans wordt gewerkt aan de MER en de eerstvolgende stap is het door Gedeputeerde Staten vaststellen van de voorkeursalternatieven voor het tracé, het pompstation en de aanlandlocatie. Vervolgens zal een voorontwerp plan met de betrokken bevoegde gezagen worden gedeeld waarna een ontwerp-inpassingsplan wordt opgesteld en ter inzage gelegd.

In dit schema is te lezen dat de vergunningen en het ontwerp-PIP gelijktijdig ter inzage gaan. Het is echter te verwachten dat nog niet alle vergunningaanvragen zo ver zijn dat ze mee kunnen in de procedure voor het PIP. Deze vergunningen zullen in verschillende clusters volgen. De vergunningen zullen daarbij in zogenaamde clusters in procedure worden gebracht. Ook dan blijven de eerder genoemde voordelen van kracht.



Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 februari 2023, met het besluitnummer PZH-2023-826163690;

Gelet op de in paragraaf 3.5.1 en 3.6.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer beschreven bevoegdheden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten ten behoeve van de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid, de Crisis- en herstelwet en artikel 3 Protocollen Wro bevoegdheden van de Provinciewet;

Besluiten:

- A. om toepassing te geven aan de provinciale coördinatieregeling uit artikel 3.33, eerste lid, onder a of b, van de Wro ten behoeve van de besluiten zoals genoemd in tabel 1 voor de aanleg en het in werking hebben van de transportleiding en de technische voorzieningen, inclusief die op de aanlandlocatie, zo nodig in één of meerdere clusters.
- B. te bepalen dat Gedeputeerde Staten de toepassing van de provinciale coördinatieregeling mag uitbreiden met besluiten die nu nog niet zijn opgenomen in tabel 1 indien later blijkt dat die voor de uitvoering van de leiding en bijbehorende voorzieningen en de aanlandlocatie noodzakelijk zijn.

Den Haag, 8 maart 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
B.S.M. Sepers

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

- Brief van WLQ en Vattenfall aanlandlocatie en PCR

Den Haag, 21 februari 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit