



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2019-717415569

DOS-2016-0008783

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
17 december 2019

Eindtermijn
17 december 2019

Onderwerp

Toepassing hardheidsclausule voor subsidieregeling EFRO Operationeel Programma West Nederland 2014-2020

Advies

1. Te besluiten om af te wijken van artikel 2.4 van de Subsidieregeling Cofinanciering Europese Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en artikel 39 van de Algemene subsidieverordening (Asv) toe te passen ten behoeve van het verlenen van de subsidie aan het Airport Technology Lab (ATL) project met de gemeente Rotterdam als penvoerder.
2. Vast te stellen de brief aan de Managementautoriteit Kansen voor West (MA) waarin het besluit meegedeeld wordt over de toepassing van artikel 39 de Algemene subsidieverordening (Asv), de zogenaamde hardheidclausule.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel Toepassing hardheidsclausule voor subsidieregeling EFRO Operationeel Programma West Nederland 2014-2020

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Brief aan Management de Managementautoriteit Kansen voor West (MA) waarin het besluit meegedeeld wordt over de toepassing van artikel 39 de Algemene subsidieverordening

1 Toelichting voor het College

In 2019 is een subsidieaanvraag ontvangen van de gemeente Rotterdam voor het Airport Technology Lab (ATL). Na de inhoudelijke goedkeuring bleek dat de aanvraag voor ATL niet voldoet aan hetgeen in artikel 2.4 van de subsidieregeling EFRO is bepaald. Het subsidiepercentage behoort conform dit artikel maximaal 50% van de totale subsidiabele kosten te bedragen en het maximaal te verlenen subsidiebedrag uit de EFRO middelen behoort € 1.500.000 te zijn. De aanvraag voor ATL voldoet niet aan het maximaal te verlenen subsidiebedrag van € 1.500.000. De aanvraag zou op basis hiervan geweigerd moeten worden.

De gemeente Rotterdam heeft voor ATL € 1.304.779 aan EFRO-middelen gevraagd bij het loket van de Provincie Zuid-Holland, maar ook nog € 850.000 bij het loket van de gemeente Den Haag gevraagd en gekregen. Pas recent is gebleken dat de bijdrage van de gemeente Den Haag ook EFRO middelen zijn. De EFRO subsidie bedraagt daardoor geen 1,3 miljoen, maar € 2.154.779. Dit is onder het maximum van 50% van de totale subsidiabele kosten, maar meer dan het maximaal te verlenen subsidiebedrag van € 1.500.000.

Op grond van artikel 39 van de Asv kunnen Gedeputeerde Staten de bepalingen bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige subsidieverstrekking, naar hun oordeel tot onbillijkheden van overwegende aard zou leiden. Dit achten wij in dit specifieke geval aan de orde als het gaat om het maximale bedrag aan EFRO-middelen, omdat het nooit de bedoeling is geweest om grenzen te stellen aan bijdragen van andere partners van het programma Kansen voor West, in dit geval de gemeente Den Haag.

De gemeente Den Haag kan haar bijdrage alleen uit hun EFRO middelen financieren. Door de huidige regeling kan de bijdrage ter grootte van € 850.000 van gemeente Den Haag voor ATL niet benut worden, terwijl wij juist willen stimuleren dat andere overheden meefinancieren in innovatieve projecten. De bijdrage van de gemeente is zeer gewenst en geeft het project extra commitment. ATL levert inhoudelijk een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling van onze regio.

Financieel en fiscaal kader

Bedrag: € 500.000,00. Dit bedrag betreft het deelplafond voor provinciale cofinanciering van fieldlabs onder de prioritaire as 1: versterken onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie. Naast € 500.000 aan provinciale cofinanciering is ook € 3.802.076,00 aan Europese middelen (EFRO) beschikbaar gesteld. De rijkscofinanciering bedraagt € 1.244.320,01. De hoogte van de rijkscofinanciering per aanvraag is afhankelijk van de beoordeling aan rijkszijde van de ingediende projecten. In totaal is er € 5.546.396,01 beschikbaar gesteld voor cofinanciering van fieldlabs binnen het Operationeel Programma Kansen voor West (KvW) II. Deze middelen zullen verleend worden door de Managementautoriteit (MA) volgens de subsidieregeling EFRO.

Er zijn geen financiële consequenties voor de provinciale cofinancieringsmiddelen van € 500.000,00 ten behoeve van EFRO. Dit voorstel betreft het mogelijk maken van het inzetten van de EFRO-middelen van de gemeente Den Haag ter hoogte van € 850.000,00 voor ATL. De gemeente Rotterdam heeft voor ATL € 1.304.779,00 aan EFRO-middelen gevraagd bij het loket

van de Provincie Zuid-Holland, maar ook nog € 850.000 bij het loket van de gemeente Den Haag gevraagd en gekregen. Hiermee voldoet de subsidieaanvraag niet geheel aan de subsidieregeling EFRO. Door het toepassen van de hardheidsclausule wordt het mogelijk om af te wijken van onze EFRO-regelgeving en in totaal € 2.154.779,00 aan EFRO-middelen voor ATL te verstrekken.

Programma:

De provinciale cofinanciering van € 500.000,00 wordt gedekt uit programma 3 Aantrekkelijk en Concurrerend binnen doel 3.1 van de begroting 2020.

Financiële risico's:

Er zijn conform het bovenstaande geen financiële risico's. Met toepassing van de hardheidsclausule kan het project worden uitgevoerd. Zonder toepassing van de hardheidsclausule ontstaat een nieuwe situatie. ATL zal dan niet of niet tijdig worden uitgevoerd en de gevraagde EFRO- middelen hiervoor van in totaal € 2.154.779,00 blijven dan beschikbaar voor andere projecten. In de nieuwe situatie is een nieuw GS besluit nodig om de overige middelen opnieuw te kunnen inzetten

Juridisch kader

De MA kan geen subsidie verlenen voor ATL zonder instemming van de provincie, omdat ze gebonden is aan de subsidieregeling EFRO en ATL hier niet geheel aan voldoet. Onder toepassing van artikel 39 Asv is het mogelijk om met de voorliggende afwijking van deze regeling toch subsidie te verlenen voor ATL. Tegen dit besluit kan bezwaar gemaakt worden door belanghebbenden. Wij achten de kans op bezwaar en precedentwerking klein, omdat projectinitiatieven altijd vrij zijn geweest (publieke) bijdragen van derden te vragen en wij eerder geen signalen hebben opgevangen dat onze voorwaarde hiervoor een belemmering zijn.

2 Voorafgaande besluitvorming

Gedeputeerde Staten is op 12 februari 2019 het besluit (kenmerk PZH-2019-679954083) genomen tot wijziging van de Subsidieregeling Cofinanciering EFRO. Met deze wijziging is het doel van de cofinanciering aangescherpt en zijn de nieuwe openstellingen van drie deelplafonds binnen deze subsidieregeling vastgesteld.

3 Proces

In de eerste helft van 2019 werden vier fieldlabs-aanvragen ingediend en inhoudelijk goedgekeurd aan de hand van een beleidstoets voor Kansen voor West II door bureau Economische Zaken van PZH. Hierbij is getoetst op:

- a. Coherentie met Operationeel Programma (OP) en;
- b. Coherentie met Vigerend Regionaal Beleid (VRB).

Daarna is de projectaanvraag door het Programma Bureau (PB) KvW II voorgelegd aan de onafhankelijke deskundigencommissie die ook inhoudelijk akkoord heeft gegeven. ATL is een prachtig fieldlab project , waarbij het om vermarktbaar innovaties gaat. Het gaat nadrukkelijk niet om uitbreiding van de Rotterdam The Hague Airport RTHA. ATL maakt onderdeel uit van het Rotterdam The Hague Innovation Airport (RHIA) programma. De stichting RHIA wil het innovatieprogramma regionaal verbreden. Nationale reikwijdte behoort tot de ambitie van RHIA en van de provincie.

4 Participatie

N.v.t

5 Communicatiestrategie

N.v.t.