



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2018-647957432 (DOS-2017-0006266)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
29 mei 2018

Eindtermijn
-

Onderwerp

Toezening voorontwerp wijziging Reglement van bestuur Hoogheemraadschap Delfland

Advies

1. Het voorontwerp van de wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland vast te stellen.
2. De brief aan het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland vast te stellen waarmee het voorontwerp van de reglementswijziging wordt toegezonden.
3. De publiekssamenvatting bij het voorstel tot vaststelling van het voorontwerp voor de wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland vast te stellen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan Hoogheemraadschap van Delfland waarmee het voorontwerp wijziging Reglement van bestuur wordt toegezonden
- Voorontwerp wijziging Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap Delfland 2018
- Reactie van Hoogheemraadschap van Delfland op aankondiging wijziging Reglement van bestuur

1 Toelichting voor het College

Het is om meerdere redenen nodig om het Reglement van het Hoogheemraadschap van Delfland te wijzigen. Het proces om tot een wijziging te komen is beschreven in de Waterschapswet. Dat begint met een aankondiging van de wijziging. Daartoe hebben we op 8 maart jl. een brief aan het dagelijks bestuur gestuurd.

We hebben aangekondigd dat we het reglement willen wijzigen op de volgende punten:

1. Aanwijzen van de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) als benoemende organisatie voor de geborgde zetels voor natuurterreinen
2. Wijzigen beheersgrens en fictiebepaling woonboten

Ad 1.

In het verleden was het Bosschap de instantie die de kandidaten mocht benoemen voor de geborgde zetels binnen de categorie natuurterreinen. Per 1 januari 2015 is het Bosschap opgeheven. Daarna is er enkele jaren een ministeriële regeling in werking geweest, waarin de minister de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) aanwees. Die ministeriële regeling is inmiddels niet meer in werking. De betreffende bepalingen moeten door de provincies worden opgenomen in de reglementen.

Ad 2.

In de afgelopen jaren is gebleken dat er onduidelijkheden waren over de ligging van de formele grens tussen waterschappen, of dat grenzen zijn veranderd zonder dat dat formeel is vastgelegd. Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft in de afgelopen periode alle grenzen nagelopen en is met de buurwaterschappen (nieuwe) afspraken aan het maken over de ligging van de grens. Dat gaat in ieder geval leiden tot een aanpassing van de grens met Rijnland in Leidschendam-Voorburg (Sijtwendetunnel) en aan aanpassing van de grens met Schieland en de Krimpenerwaard ten noorden van Rotterdam (A13/A16, mede op verzoek van Rijkswaterstaat). Daarnaast vindt er afstemming tussen provincie en waterschap plaats om op een hoger detailniveau dan in het verleden te bewerkstelligen dat beide instanties identieke grenzen hanteren (mede als voorbereiding op de digitalisering in het kader van de Omgevingswet). Dat alles gaat leiden tot een nieuwe kaart, die als bijlage bij het ontwerpbesluit wordt gevoegd en onderdeel gaat uitmaken van het reglement.

Op de grens van Delfland met andere waterschappen liggen woonboten. Er is regelmatig discussie over bij welk waterschap de woonboten belastingplichtig zijn en waar de eigenaren mogen stemmen. De Unie van Waterschappen heeft naar een oplossing gezocht en stelt voor om in de reglementen een fictiebepaling op te nemen. Daarin wordt geregeld dat een woonboot wordt beschouwd als liggend in het waterschap waar de loopplank aan wal komt. Overigens wordt deze werkwijze al enkele jaren gehanteerd op de grens tussen Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard.

Naar aanleiding van onze brief van maart hebben we op 18 mei 2018 een reactie van het dagelijks bestuur ontvangen. In hun reactie vragen zij:

- kritisch te kijken naar het artikel onderhoudsverplichtingen (artikel 4) en de daarmee samenhangende bepalingen in het reglement
- de tekst van artikel 7 aan te passen omdat deze tekstueel onjuist is.

Het eerste onderwerp heeft Delfland ook bij een vorige wijziging (in 2015) naar voren gebracht. Toen heeft dat in overleg met alle waterschappen niet geleid tot het laten vervallen van de bepalingen, maar tot een aanpassing. Met die aanpassing kon Delfland leven en de waterschappen die de bepaling graag wilden behouden ook.

In de tussenliggende periode is er geen aandacht geweest voor deze bepaling. Pas nu na onze aankondiging van de wijziging komt het weer naar boven.

Om er zeker van te zijn dat ruim voor het eind van 2018 de wijzigingsbesluiten worden vastgesteld is het noodzakelijk om voor het zomerreces het ontwerpbesluit vast te stellen en de terinzagelegging te starten. Er is daardoor geen tijd meer om nu nog met alle waterschappen een overlegtraject te starten. Delfland heeft ambtelijke aangegeven dat ze er geen moeite mee hebben als hun opmerkingen niet nu tot een wijziging leidt, maar bij een volgende wijziging van de reglementen. De gekozen formulering: 'kritisch kijken naar het artikel' heeft daar mee te maken. Daarom wordt voorgesteld om het onderwerp niet nu mee te nemen, maar in 2019 een overlegtraject te starten. Bij een volgende wijziging kan het onderwerp dan worden meegenomen.

De tweede opmerking, op de tekst van artikel 7, is terecht. Hiervoor wordt een alternatief voorgesteld in het voorontwerp dat nu wordt vastgesteld.

Was: De zetel van het hoogheemraadschap is gevestigd te Delft

Wordt: Het hoogheemraadschap heeft zijn zetel in Delft

Financieel en fiscaal kader

Er zijn geen kosten gemoeid met dit besluit, anders dan de uren die er aan worden besteed.

Juridisch kader

Het kader voor deze besluitvorming is de Waterschapswet. Zie verder onder 'Proces'.

2 Proces

De procedure om een reglement te wijzigen is uitgebreid voorgeschreven in de Waterschapswet. Eerst de aankondiging dat we voornemens zijn het reglement te wijzigen (art 3, brief verzonden op 7 maart 2018), dan overleg over de inhoud van het ontwerpbesluit, voordat het ter inzage wordt gelegd (art 4, de onderhavige stap). De volgende stap wordt het vaststellen van het ontwerpbesluit en het ter inzage leggen daarvan. Dat zal rond de zomerperiode zijn. Tijdens het ter inzage leggen kunnen er zienswijzen worden ingediend. Na verwerking van de zienswijzen gaat de wijziging via gedeputeerde staten naar provinciale staten ter besluitvorming. Vanwege de consequenties voor belastingheffing zal de wijziging per 1 januari 2019 in werking treden.

3 Communicatiestrategie

Er vindt over dit besluit geen verdere communicatie plaats dan het versturen van de brief aan het hoogheemraadschap.