

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
7 november 2023

Ons kenmerk
PZH-2023-842729693
DOS-2019-0009368

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Uitgangspunten kaderstelling beheer en onderhoud kapitaalgoederen in financiële verordening

Geachte Statenleden,

De uitgangspunten voor het financiële beleid en beheer geeft u vorm via de financiële verordening. Dit is een kaderstellend document dat door uw Staten wordt vastgesteld en dat waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle kan worden voldaan. In de technische sessie 'Ontwikkelagenda financiële kaderstelling' van woensdag 13 september is een nadere toelichting gegeven op de werking van de financiële verordening. Daarbij is aangegeven dat bij het proces van actualiseren van de financiële verordening, zoals ingezet in de vorige Statenperiode, onder andere de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

1. Dat wat al is geregeld in hogere wet- en regelgeving, zoals de Provinciewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), wordt niet nogmaals in de Verordening geregeld.
2. De kaders die Provinciale Staten eerder hebben vastgelegd in financiële beleidsnota's worden integraal opgenomen in de Verordening in plaats van in een aparte beleidsnota. Gedeputeerde Staten kunnen vervolgens beleidsregels vaststellen (= Uitvoeringsnota).

In de achterliggende jaren zijn verschillende beleidsnota's al opgenomen in de financiële verordening, zoals de nota verbonden partijen & deelnemingen en de beleidsnota grondbeleid. Eén van de nota's waarvan de uitgangspunten nog opgenomen kunnen worden in de financiële verordening is de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen (NOK) met als onderdelen Infrastructuur, Gebouwen en Recreatiegebieden.

In deze brief doen wij een voorstel hoe dat, in nauwe samenwerking met uw Staten, gerealiseerd kan worden. Daartoe schetsen we eerst de huidige situatie rondom de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen en doen een voorstel voor de beoogde situatie.

Huidige situatie

In de huidige financiële verordening is opgenomen dat Provinciale Staten de kaders waarbinnen het financieel beleid moet passen vaststellen in beleidsnota's voor zover deze niet zijn opgenomen in die verordening (artikel 4.1). Met betrekking tot de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen geeft de financiële verordening aan dat in die nota de beleidsuitgangspunten moeten zijn opgenomen voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau. Ook worden daarbij de normkostensystematiek, het meerjarig budgettair beslag, en de eventuele noodzaak voor de vorming van een onderhoudsvoorziening aangegeven (artikel 4.3). De looptijd van deze NOK is maximaal vier jaar.

De NOK bestaat uit drie aparte onderdelen: Infrastructuur, Gebouwen en Recreatiegebieden. De vigerende NOK's zijn op de volgende momenten door Provinciale Staten vastgesteld:

- NOK Infrastructuur 2021-2024: 1 juli 2020 (zie [link](#));
- NOK Gebouwen 2020-2023: 14 juli 2021 (zie [link](#));
- NOK Recreatiegebieden: in het verleden is de keuze gemaakt om provinciale recreatiegebieden over te dragen aan derden. Om die reden is er geen recente NOK beschikbaar.

Momenteel wordt gewerkt aan de actualisatie van de hierboven genoemde NOK's.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden de beleidsuitgangspunten die gelden voor de drie verschillende onderdelen van de NOK opgenomen in de financiële verordening. Dit heeft verschillende voordelen voor uw Staten:

- Hiermee wordt een verdere invulling gegeven aan de financieel strategische visie van uw Staten;
- De beleidsuitgangspunten worden gebundeld weergegeven in één document (de financiële verordening) in plaats van in drie afzonderlijke documenten (de verschillende NOK's);
- Indien uw Staten vanuit uw kaderstellende rol of vanuit de gemaakte afspraken in het coalitieakkoord een aanpassing wenst van de beleidsuitgangspunten dan kan dat eenvoudig via een aanpassing van de financiële verordening geregeld worden en hoeft niet langer gewacht te worden tot het moment dat de verschillende NOK's eenmaal per vier jaar worden geactualiseerd.

De voorgestelde beleidsuitgangspunten zullen gepresenteerd worden in de financiële verordening onder paragraaf 4.3 'Investeren, activeren, waarderen en onderhouden'. In lijn met de werkwijze van de andere reeds in de financiële verordening opgenomen beleidsuitgangspunten, geeft het college van Gedeputeerde Staten een nadere invulling aan de door u gestelde kaders en beleidsuitgangspunten via een Uitvoeringsnota. Hierin worden de gemaakte afspraken in het coalitieakkoord ten aanzien van beheer en onderhoud gehanteerd. Deze Uitvoeringsnota wordt na vaststelling door het college met uw Staten ter kennisname gedeeld.

Uw kaderstellende en controlerende rol als Staten ten aanzien van het beheer en onderhoud geeft u, naast de financiële verordening, verder vorm via de reguliere planning & control cyclus. In zowel de Begroting als de Jaarstukken is namelijk de Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen opgenomen. Daarin wordt inzicht gegeven in het van toepassing zijnde beleidskader, de daaruit voortvloeiende financiële consequenties en de vertaling daarvan in het betreffende P&C-product.

Proces

Bij het actualiseren van de financiële verordening is het gebruikelijk om met de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR) de uitgangspunten, afwegingen en concept kaders op de diverse inhoudelijke onderwerpen te bespreken. Deze bespreking is geagendeerd voor de COR van woensdagavond 29 november. In die vergadering zal een beknopte ambtelijke presentatie worden gegeven ter inleiding op het met u te voeren gesprek.

Op basis van de bespreking in de COR wordt daarna een Statenvoorstel opgesteld voor de beoogde aanpassingen in de financiële verordening en in het 1^e kwartaal van 2024 ter besluitvorming aan uw Staten voorgelegd. Na de besluitvorming over dit Statenvoorstel zullen wij daar vervolgens invulling aan geven via een Uitvoeringsnota. Voor de nu in concept opgestelde Uitvoeringsnota's voor het beheer en onderhoud van gebouwen en recreatiegebieden zal getoetst worden of deze aan de

definitieve uitgangspunten van de financiële verordening voldoen of dat een aanpassing daarvan benodigd is. We verwachten deze uiterlijk het 2^e kwartaal van 2024 te zullen vaststellen.

Voor de NOK Infrastructuur 2024-2027 geldt dat we deze nog wel ter besluitvorming aan u voorleggen gezien het grote (financiële) belang van het beheer van de infrastructuur en de eerdere informatie die wij u onder andere via de [Notitie toename kosten beheer en onderhoud infrastructuur](#) hebben verstrekt. Deze NOK Infrastructuur is recentelijk aan u toegestuurd.

Ter voorbereiding op de vergadering van 29 november is in bijlage A van deze brief samenvattend weergegeven wat de beoogde aanpassingen zijn in de financiële verordening. In bijlage B is een overzicht opgenomen van de huidige kaderstelling, mogelijke afwegingen en uitgangspunten die aan de beoogde aanpassingen ten grondslag liggen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

Bijlagen

1. Bijlage A: Overzicht beoogde aanpassingen in financiële verordening (Was-Wordt lijst)
2. Bijlage B: Overzicht huidige kaderstelling, afwegingen en uitgangspunten die de basis vormen voor voorgestelde aanpassing financiële verordening