



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2019-713284673
DOS-2013-0010889

Bijlagen
5

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Uitgangspuntenbrieven financieel kader 2021
gemeenschappelijke regelingen.

Geachte Statenleden,

Bijgaand treft u ter kennisname de uitgangspuntenbrieven financieel kader 2021 van de vijf provinciale omgevingsdiensten aan. Dit is in lijn met uw wens om aan de voorkant te worden meegenomen bij de voorbereidende besluitvorming inzake begrotingen van deze omgevingsdiensten. Deze brieven zijn reeds verzonden mede in verband met de voorbereidende werkzaamheden voor de (ontwerp)begroting 2021 van deze omgevingsdiensten. Ten aanzien van de procedure wordt opgemerkt dat deze begrotingen in de periode mei/juni 2020 voor een zienswijze zullen worden aangeboden aan uw Staten.

De provincie beschrijft in deze brieven overeenkomstig voorgaande jaren de provinciale (financiële) uitgangspunten en specifieke aandachtspunten voor de begroting 2021 van de vijf omgevingsdiensten. In de brieven worden drie onderwerpen (generiek) aan de orde gesteld:

- de Provinciale deelnemersbijdrage 2021;
- de Outputsturing (Kostprijsystematiek);
- de Omgevingswet.

Provinciale deelnemersbijdrage

In 2019 zijn er provinciale verkiezingen geweest en is er een nieuw collegeakkoord "Elke dag beter: Zuid-Holland" voor de periode 2019-2023 vastgesteld. In dit collegeakkoord zijn een aantal financiële spelregels opgenomen. Eén van deze spelregels is "*dat de provincie uitgaat van een indexatie op programmaniveau en dat de indexatie alleen plaatsvindt als de noodzaak hiervan is aangetoond*". In dat kader is besloten om voor het wettelijk takenpakket en de overige werkzaamheden die de Omgevingsdiensten uitvoeren namens of voor de provincie, de deelnemersbijdrage te indexeren.

Ten aanzien van de concrete invulling voor de begroting voor het jaar 2021 het volgende. De raming van de lastenstijgingen in de begroting 2021 van de omgevingsdiensten dient ten aanzien van de loon- en prijsstijgingen een reëel beeld te geven. Daarbij wordt aangesloten voor de mogelijke loonontwikkeling bij de afgesproken CAO-loonstijgingen en eventuele aanvullende werkgeverslasten (zijnde de totale personeelskosten). Mocht bovengenoemde CAO loonstijging nog niet bekend zijn, dan mag voor de raming van de loonkosten *de loonvoet sector overheid* worden genomen zoals opgenomen in de meest recente publicatie van het CPB.

Over de feitelijke (stijging van de) personeelskosten zal, na het bekend worden van de Cao-afspraken en andere relevante lasten en premies, door de omgevingsdiensten worden gerapporteerd aan het Dagelijks Bestuur. Daarbij wordt de omgevingsdiensten verzocht om het verschil met de in de begroting 2021 geraamde personeelskosten inzichtelijk te maken en te specificeren.

Voor de materiële component (zijnde totale kosten minus personeelskosten) van de begroting kunnen de omgevingsdiensten de nationale consumentenprijsindex (CPI) gebruiken.

Het door de omgevingsdiensten voorgestelde indexeringspercentage dient gespecificeerd en onderbouwd te worden. Daarbij wordt opgemerkt dat het indexeringspercentage niet mag leiden tot nadelige gevolgen voor de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

Voor het dekkend maken van de begroting, het bepalen van het uurtarief en de benodigde provinciale financiële deelnemersbijdrage wordt blijvend aandacht gevraagd voor mogelijke efficiëntieverbetering in de bedrijfsvoering. Daarbij wordt nadrukkelijk de omgevingsdienst gevraagd samenwerking op te zoeken met de andere omgevingsdiensten. Door kennis en ervaringen te delen, krachten te bundelen en te werken aan en met meer uniforme producten en processen kan hier invulling aan worden gegeven. Dit sluit aan op de provinciale zienswijze op de ontwerpbegroting 2020 van de omgevingsdiensten, waarin de onderwerpen ICT-ontwikkeling en datakwaliteit en strategische personeelsplanning zijn benoemd.

Outputsturing (Kostprijsystematiek)

De provincie maakt gebruik van outputgerichte sturing ten aanzien van de werkbeschrijving in de jaarwerkplannen en voortgangsrapportages. Deze systematiek heeft geleid tot een gezamenlijke Producten- Dienstencatalogus (PDC) en een model voor gezamenlijke kentallen voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) voor bedrijven. Het model wordt onder meer gebruikt om de gevolgen van wijzigingen in het bedrijvenpakket te bepalen. Tijdens het gebruik worden de instrumenten voor outputsturing door provincie en diensten in gezamenlijkheid actueel gehouden, verder ontwikkeld en gevalideerd.

Omgevingswet

Per 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Voor wat betreft de taakuitvoering van de opdracht van de provincie gaat in de werkwijze van de omgevingsdiensten een aantal zaken veranderen – bijvoorbeeld door de introductie van het digitale stelsel omgevingswet (DSO). Daarnaast gaat het bevoegd gezag voor de provinciale bodemtaken grotendeels over naar de

gemeenten. Met de omgevingsdiensten is hierover overleg gevoerd. Deze overgang en de consequenties daarvan zijn in beeld gebracht. In de aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de verdere gevolgen van de invoering van de wet duidelijker en zullen indien nodig verdere afspraken worden gemaakt.

Financiën

Er zijn op basis van de opgenomen provinciale uitgangspunten in de brieven op dit moment nog geen financiële consequenties. In het Algemeen Bestuur van de betreffende Omgevingsdiensten zal de besluitvorming over de indexering plaatsvinden en daaropvolgend zullen de financiële consequenties worden verwerkt in de provinciale Kadernota voor de provinciale begroting 2021.

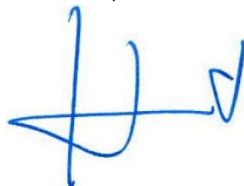
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit

Bijlagen:

- Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021 Omgevingsdienst Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond
- Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
- Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021 Omgevingsdienst Haaglanden
- Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021 Omgevingsdienst Midden-Holland
- Uitgangspuntenbrief financieel kader 2021 Omgevingsdienst West-Holland