



Onderwerp

Uitvoeringsbesluit HOV/R-net DAV buscorridors Fase 1
no-regretmaatregelen

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie wil de nieuwe OV-concessie van het gebied Drechtsteden, Alblasserwaard en Vijfheerenlanden (DAV) vanaf de overgangsdatum van de nieuwe concessie eind 2018/begin 2019 goed van start laten gaan. De introductie van hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) en mogelijk R-net is daar een onderdeel van. Met HOV/R-net krijgt de regio een netwerk van snel, frequent, comfortabel en betrouwbaar openbaar vervoer met hoogwaardig busmaterieel en een goede aansluiting op andere bussen en treinen. Daartoe wil de provincie alvast een eerste serie van haltemaatregelen en infra-maatregelen realiseren, zogenaamde Fase 1 no-regretmaatregelen.

Als sprake is van projecten van meer dan € 10 mln, zoals hier het geval is, nemen Provinciale Staten op grond van de Regeling Projecten Zuid-Holland daarvoor een uitvoeringsbesluit.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

- *Samenhang met (aanbesteding) nieuwe OV-concessie*

De provincie is concessieverlener voor de OV-concessie voor de regio's Drechtsteden en Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (DAV). Begin april 2017 is het aanbestedingstraject voor het nieuwe OV-netwerk gestart, om te komen tot gunning van de nieuwe concessie voor het DAV-gebied. Medio januari 2018 is bekend gemaakt dat vervoerder Qbuzz vanaf de overgangsdatum van de nieuwe concessie acht jaar lang met verlengingsoptie van twee jaar het openbaar vervoer in het DAV-gebied gaat verzorgen. Als de wettelijke bezwaartermijn van 6 weken op 20 februari is verlopen, zal de gunning onherroepelijk zijn.

Het uitgangspunt van de nieuwe concessie is dat er een netwerk van hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) in het DAV-gebied komt met de MerwedeLingeLijn als ruggengraat. Het HOV-netwerk wordt aangevuld met een netwerk van reguliere stad-, streek- en buurtbussen. Daarnaast is de nieuwe vervoerder uitgedaagd om in te zetten op ketenvoorzieningen zodat iedereen van deur tot deur kan reizen. In het Programma van Eisen van de concessie is een aantal corridors aangewezen waar HOV gaat rijden. Verder heeft de vervoerder de vrijheid gehad om, binnen de eisen van de provincie, het netwerk naar eigen inzicht in te vullen. De exacte routing van de HOV-lijnen, is daarmee afhankelijk van het plan dat de winnende vervoerder heeft ingediend.

- *HOV/R-net*

Met de introductie van HOV - en mogelijk R-net - krijgt de regio een netwerk van snel, frequent, comfortabel en betrouwbaar openbaar vervoer met hoogwaardig busmaterieel en een goede aansluiting op andere bussen en treinen. Haltes worden opgewaardeerd en krijgen extra voorzieningen, zoals digitale informatiepanelen met actuele reisinformatie, overdekte fietsenstallingen en Park and Ride (P+R) terreinen. De vervoerders zijn in de aanbesteding ook uitgedaagd om R-net aan te bieden. R-net is een kwaliteitskeurmerk voor HOV in de Randstad, kent een hogere frequentie dan HOV en is herkenbaar aan de R-net branding met een opvallende grijs/rode uitstraling.

- *Fase 1 maatregelen*

Om de introductie van HOV/R-net in de regio DAV mogelijk te maken, zijn infrastructurele maatregelen op de corridors noodzakelijk. In samenwerking met de gemeenten en de beide regio's werkt de provincie aan de voorbereidingen van de zogenaamde 'no-regret maatregelen'. Deze maatregelen zijn wenselijk ongeacht de uitkomst van de aanbesteding. De provincie heeft hiertoe een inspanningsverplichting naar de vervoerder opgenomen in het Programma van Eisen van de concessie. Het betreft (1) doorstromingsmaatregelen, zoals de aanleg van invoegstroken, busstroken en aanpassing van verkeersregelinstallaties (VRI's) om de rijtijd te verkorten, (2) aanleg en verbetering van haltes en haltevoorzieningen om het reiscomfort te verhogen en (3) investeringen in ketenvoorzieningen om vervoer van deur tot deur te faciliteren. De plaatsing van fietsenstallingen, de aanleg van P+R en Kiss and Ride (K+R)-stroken en fietspaden maken het de reizigers makkelijker om van en naar de HOV-haltes te reizen. Het is de bedoeling dat deze maatregelen tijdig gerealiseerd zijn, zodat de nieuwe concessie goed van start kan gaan. De no-regretmaatregelen die vóór de overgangsdatum van de nieuwe concessie gerealiseerd kunnen worden, zijn aangeduid als 'Fase 1 no-regretmaatregelen'. De Fase 1 no-regretmaatregelen zijn voor elk van de beide deelgebieden Drechtsteden en Alblasserwaard en Vijfheerenlanden op de bijgevoegde kaarten weergegeven (zie bijlage).

Het voorliggende uitvoeringsbesluit geldt alleen voor de Fase 1 no-regretmaatregelen.

- *Fase 2 en 3 maatregelen*

Met alleen de Fase 1 no-regretmaatregelen is het werk nog niet gedaan. Een deel van de no-regretmaatregelen vergen langere voorbereidings- en realisatietijd en zullen pas na de overgangsdatum van de nieuwe concessie gereed zijn. Daarnaast zijn aanvullende maatregelen nodig om het (H)OV-net te optimaliseren.

Financien en dekking

Op 28 juni 2017 hebben Provinciale Staten het Kaderbesluit Infrastructuur vastgesteld waarin voor HOV in DAV € 15,4 mln is gereserveerd.

Het te nemen uitvoeringsbesluit is gebaseerd op de uitwerking in 2017 in schetsontwerpen met € 13,1 mln aan geraamde investeringskosten voor de eerste serie haltemaatregelen en infra-maatregelen, hierboven aangeduid als Fase 1 no-regretmaatregelen. Aanvullend zal er naar verwachting sprake zijn van het vervallen van BTW-terugvordering bij sommige infra-maatregelen, alsmede enkele aanvullende maatregelen die kunnen volgen op de winnende bieding. De Fase 1 no-regretmaatregelen kunnen met het toegekende budget van het Kaderbesluit Infrastructuur 2017 volledig worden uitgevoerd.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Op grond van art 2.1.1 van de Regeling projecten Zuid-Holland zijn Provinciale Staten bevoegd voor het nemen van een uitvoeringsbesluit indien de financiële omvang van het te realiseren project groter is dan €10 mln.

Proces

De globale planning voor de lopende ontwerpfasen en de realisatie van de Fase 1 no-regret maatregelen in het DAV-gebied ziet er als volgt uit:

Periode	Fase
Januari – maart 2018	DO fase, met communicatie en waar nodig participatie met de omgeving, tevens bestuurlijke besluitvorming (realisatieovereenkomsten provincie-wegbeheerder)
April – augustus 2018	opstellen bestek en aanbesteding van de uitvoering / selecteren aannemer(s), tevens bestuurlijke besluitvorming (realisatieovereenkomsten provincie-wegbeheerder)
September – december 2018	realisatie van de maatregelen
Eind 2018/begin 2019 (overgangsdatum van de nieuwe concessie)	introductie HOV / R-net

Rol van externe partijen

De beide regio's zijn nauw betrokken bij de introductie van het nieuwe (H)OV-netwerk. Op 7 oktober 2016 ondertekenden de wethouders Freije en Tanis namens de regio's Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en Drechtsteden samen met gedeputeerde Vermeulen het 'Afsprakenkader DAV concessie 2018'. Hierin zijn de afspraken vervat om samen met de provincie te werken aan de vernieuwing van het openbaar vervoer in de regio. In de Stuurgroep DAV van 13 december hebben de regio-portefeuillehouders en de gedeputeerde met elkaar besproken welke stappen nodig zijn om de Fase 1 no-regretmaatregelen tijdig gerealiseerd te krijgen. Een ontwikkelstrategie is afgesproken tussen provincie, regio en gemeenten en andere betrokken partijen.

Als preferente aanpak geldt dat in principe de provincie de uitvoering op zich neemt van de maatregelen op gemeentegrond, tenzij er dringende redenen zijn (bijv. financieel of planningstechnisch) dat een gemeente dit zou dienen te doen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 13 februari 2018, met het besluitnummer PZH-2017-628490610;

Gelet op Artikel 158, lid van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Kennis te nemen van de Fase 1 no-regretmaatregelen voor HOV/R-net in het DAV-concessiegebied.
2. In te stemmen met het starten van de realisatiefase van de Fase 1 no-regretmaatregelen voor HOV/R-net.
3. Volgend op het Kaderbesluit Infrastructuur 2017 van 28 juni 2017 en het op basis daarvan in het PZI opgenomen budget van € 15,4 miljoen in te stemmen met beschikbaar te stellen van dit bedrag aan de Fase 1 no-regretmaatregelen voor HOV/R-net ter financiering van de maatregelen.

Den Haag, 25 april 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

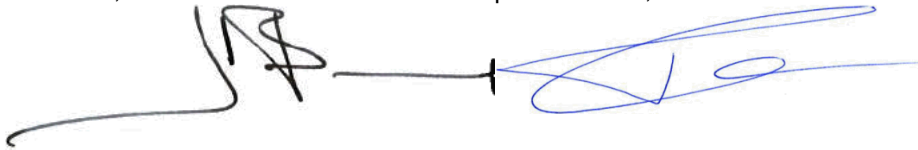
Bijlage: Overzicht Fase 1 no-regret HOV/R-net maatregelen DAV-gebied

Den Haag, 13 februari 2018

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

plv. voorzitter,

The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is in black ink and appears to be 'J.H. de Baas'. The signature on the right is in blue ink and appears to be 'F. Vermeulen'. A horizontal line connects the two signatures, with a small vertical tick mark on the line between them.

drs. J.H. de Baas

F. Vermeulen