

## Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 7 februari 2023

Portefeuillehouder: Zevenbergen

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2023-826149982

### Onderwerp

Uitvoeringsbesluit Verbouwing - realisatie Nieuwe Centrale

### Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Door in te stemmen met het Uitvoeringsbesluit 'Verbouwing – realisatie Nieuwe Centrale' gaan Provinciale Staten akkoord met het verbouwen van een bouwdeel van het provinciehuis tot een nieuwe centrale voor de Dienst Beheer en Infrastructuur (DBI). Deze nieuwe centrale vervangt twee van huidige bediencentrales (BC), in Leidschendam en Leiden, de Incident Coördinatie-desk (IC-desk) en het Ontwikkel-, Test- en Opleidingscentrum (OTO) in Gouda. Vanuit 'De Nieuwe Centrale' worden 24/7 de provinciale verkeersstromen over weg en water veilig en vlot bediend en storingen en incidenten afgehandeld. In de SPOTT ruimte (Simulatie, Programmeren, Opleiden, Testen en Trainen), kunnen we in 'De Nieuwe Centrale' nieuwe systemen ontwikkelen en testen én objectbedienaren trainen.

Om de centrale te realiseren moet niet alleen een deel van het provinciehuis worden verbouwd, maar moet ook een lange verbinding worden aangelegd met de bestaande provinciale glasvezelring. De glasvezel moet eerder worden aanbesteed dan de verbouwing. De aanbesteding van de glasvezel zou bij voorkeur april 2023 moeten starten om de gewenste planning te halen en de centrale in het winterseizoen 2024-2025 bedienklaar op te leveren. De verbouwing gebeurt in lijn met de duurzaamheidsambities van de provincie. 'De Nieuwe Centrale' en de bijhorende techniek (hard- en software) worden in nauw overleg met medewerkers gerealiseerd en zorgen voor een eindresultaat dat professioneel en prettig werken mogelijk maakt.

### Leeswijzer

In dit voorstel wordt u meegenomen in de personele, financiële en de juridische aspecten die ten grondslag liggen van het Uitvoeringsbesluit 'Verbouwing – realisatie Nieuwe Centrale'. Vervolgens vertellen wij u meer over het proces, procedure en het ontwerpbesluit met betrekking tot het Uitvoeringsbesluit.

### Inhoud

#### *Maatschappelijke taak en opgave*

Een beter bereikbaar Zuid-Holland zorgt ervoor dat we efficiënt, veilig en duurzaam van A naar B kunnen reizen of je nu gebruik maakt van de weg, het water, het openbaar vervoer of de fiets. Tegelijkertijd wordt het ook steeds drukker in Zuid-Holland. We willen de capaciteit van het huidige mobiliteitsnetwerk dus zo goed mogelijk benutten door onder andere gebruik te maken van bediening van bruggen op afstand, scheepvaart- en incidentmanagement. De afhandeling van het ongepland niet beschikbaar zijn van onze wegen en vaarwegen (ongevallen, pechgevallen en storingen) is van cruciaal belang. Door in deze situaties adequaat te handelen wordt veel verkeershinder voorkomen. De provincie voert deze taak vanuit meerdere bediencentrales en de IC-desk uit en ondersteunt ter plaatse via provinciale medewerkers (gastheerschap).

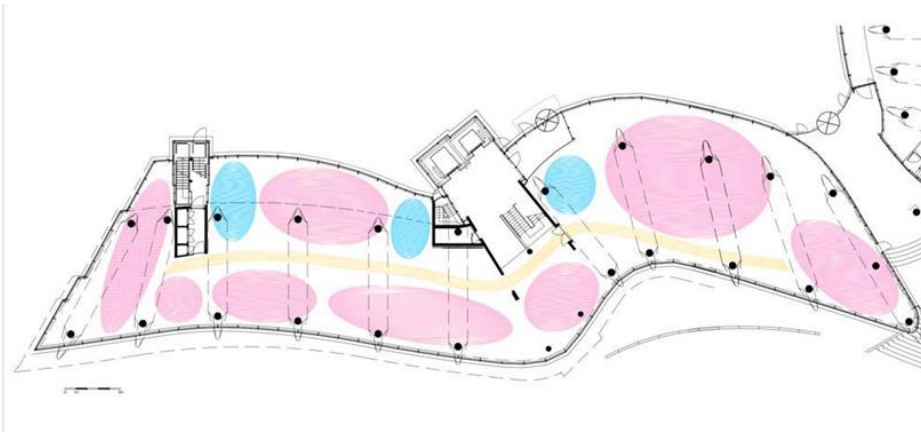
### *Voorgeschiedenis*

In 2017 is een uitgebreide analyse gemaakt t.a.v. de kantoorlocatie in Gouda en de twee bediencentrales in Leiden en Leidschendam. Er is gekeken welke opgaven er t.a.v. deze panden bestonden en vervolgens is er een afweging gemaakt tussen de opties van verbouwing, nieuwbouw of het verhuizen naar een ander, bestaand pand en deze te verbouwen. Deze analyse resulteerde in het najaar van 2017 in de keuze voor de bouw van een nieuwe centrale. De zoektocht naar een geschikte locatie binnen het vaarwegennetwerk heeft in 2019 geleid tot de aankoop van een perceel aan de Schieweg 13 te Delft. In september 2021 is het uitvoeringsbesluit genomen voor de realisatie van een nieuwe centrale in Delft, toen nog “Slimme Centrale” geheten.

Sinds eind 2021 en met name in 2022 stegen de prijzen van grondstoffen en materialen aanzienlijk, mede door de oorlog in Oekraïne. Door alle kostenstijgingen kan de nieuwe centrale helaas niet meer in zijn oorspronkelijke opzet gerealiseerd worden binnen de daarvoor beschikbaar gestelde middelen. Daarom zijn in 2022 een aantal alternatieven onderzocht. Twee daarvan zijn vervolgens verder uitgewerkt: een verkleinde versie van de centrale in Delft en een centrale in het provinciehuis, waarvan de laatste de voorkeur heeft gekregen. De verkleinde versie locatie in Delft bood namelijk wel ruimte aan de primaire faciliteiten voor bediening en de afhandeling van incidenten, maar slechts zeer beperkt ruimte om de samenwerking tussen beleid en uitvoering binnen DBI te faciliteren. In de brief van 15 november 2022 bent u geïnformeerd over de wijziging in de voorkeurslocatie.

### *Nieuwe locatie in het provinciehuis*

In 2022 is er ruimte in het provinciehuis vrijgekomen door de ingebruikname van de Statenzaal en andere voorzieningen in het C-gebouw.



Bovenstaande figuur en plattegrond schetst de mogelijke situering van de operationele ruimtes zoals bedieningszaal, IC desk en SPOTT (de roze ovals) en de aanvullende, overige ruimtes in het provinciehuis zoals de overleg ruimtes, pantry, lockers en kleedruimtes (de blauwe ovals).

Met de huisvesting van de centrale in het provinciehuis brengen we beleid en uitvoering dichtbij elkaar en dragen we bij aan de zichtbaarheid van het werk van de provincie. Bovendien kan door de medewerkers van de centrale ook gebruik worden gemaakt van reeds beschikbare faciliteiten op het provinciehuis.

Het huisvesten van de centrale in het provinciehuis is technisch en bouwkundig mogelijk en conform de planning uit het uitvoeringsbesluit 2021 te realiseren. Wel zal de te realiseren nieuwe verbinding met de bestaande glasvezelring over een significant langere afstand moeten worden gerealiseerd. Deze verbinding is nodig voor de centrale object bediening (COB) van bruggen. Daarnaast dienen installaties van het provinciehuis te worden aangepast.

In de verdere uitwerking van het ontwerp onderzoeken we hoe het interne advies t.a.v. de beveiliging kunnen integreren. De uitwerking van dit advies naar bouwtechnische en/of technologische maatregelen loopt nog. Naar verwachting komen hier nog punten uit die we kunnen ondervangen in de verdere uitwerking van het huidige schetsontwerp en programma van eisen. In verband met de benodigde aanbesteding van de aanleg van de glasvezelkabel is spoedige besluitvorming noodzakelijk. Vandaar dat dit aangepaste uitvoeringsbesluit nu voorligt.

#### *Projectresultaat*

##### De Nieuwe Centrale

Dit project omvat de verbouwing van een bouwdeel van het provinciehuis tot een nieuwe toekomstgerichte centrale en bijbehorende techniek (hard- en software) waar onze medewerkers professioneel en prettig hun werk kunnen doen. 'De Nieuwe Centrale' gaat de BC Leiden, BC Leidschendam, de IC-desk, het OTO en een aantal van de flexibele werkplekken in Gouda vervangen. Het samenvoegen van de verschillende functies in 'De Nieuwe Centrale' in het provinciehuis bevordert de onderlinge samenwerking en afstemming.

De huidige bediencentrales in Alphen aan den Rijn (Steekterpoort) en Gorinchem alsmede de sluiscomplexen blijven bestaan. De centrales in het provinciehuis en Alphen aan den Rijn worden elkaars back-up in geval van storingen of calamiteiten.

##### (Door)ontwikkeling Techniek

De ontwikkeling van de (bedien)techniek is een continu proces. Bij het Uitvoeringsbesluit in september 2021 was het uitgangspunt dat de doorontwikkeling van de bedientechniek tegelijkertijd met de bouw van de centrale zou plaatsvinden en meteen geïmplementeerd zou worden. Hiermee maakte de doorontwikkeling van de techniek integraal deel uit van het project Slimme Centrale. Inmiddels wordt de (door)ontwikkeling van techniek voor alle bediencentrales en de IC-desk afzonderlijk opgepakt en staat daarmee los van het project. Bij de bedientechniek staat betrouwbaarheid en veiligheid voorop en wordt stapsgewijs gekeken naar wenselijke en mogelijke ontwikkeling.

De nieuwe centrale krijgt nieuwe hardware en de meest recente versie van de software. Daarnaast wordt t.b.v. de nieuwe centrale een simulator ontwikkeld als onderdeel van de SPOTT. Via deze simulator kan de bedienaar middels scenario's oefenen met de aanpak van onveilige situaties, drukke periodes en andere aspecten om zo beter te kunnen bijdragen aan de bereikbaarheid van de provincie. De nieuwe centrale biedt de ruimte voor een dergelijke continue doorontwikkeling van technieken.

### *Duurzaamheid*

In het Uitvoeringsbesluit uit 2021 is invulling gegeven aan de duurzaamheidskansen met een investeringskrediet in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) ad € 1,8 mln. Met de keuze voor het provinciehuis benutten we een bestaand gebouw: een duurzame keuze ten opzichte van slopen van een bestaand gebouw en nieuwbouw in Delft. Daarnaast wordt de inplandige verbouwing duurzaam uitgevoerd. Bij de verbouwing wordt invulling gegeven aan de doelstellingen t.a.v. duurzaamheid en circulariteit: met een focus op hergebruik van materialen (60- 70%), gebruik van elektrische apparatuur bij de realisatie en het vergroten van de toekomstbestendigheid o.a. door een flexibele inrichting en een computervloer over de gehele verdieping.

Bij de verbouwing en de vervanging van bijv. de verlichting en de installaties sluit het project aan bij de verduurzaming van het gehele bouwdeel A door FZ.

### *Stikstof*

Er is nog geen Aeriusberekening voor de verbouwing en de aanleg van de glasvezelkabel gemaakt. Zolang er gebruik wordt gemaakt van elektrische apparatuur wordt er vanuit gegaan dat de verbouwing en de aanleg van de glasvezel niet worden belemmerd (expert judgement).

### *Huisvestingsopgave*

Door de vestiging van de bediencentrale kunnen andere opgaven of organisatieonderdelen geen gebruikmaken van dat bouwdeel van het provinciehuis. De afdeling FZ en de projectorganisatie bekijken gezamenlijk de mogelijkheden om dat bouwdeel tot aan de start van de werkzaamheden tijdelijk te kunnen benutten.

### **Financiën en dekking**

In het kader van het project 'De Nieuwe Centrale' wordt een nieuwe locatie voor een bediencentrale, IC-desk en techniek ontworpen en gerealiseerd. Het betreft grotendeels een vervangingsopgave. Dit geldt ook voor de te ontwikkelen en realiseren techniek (hard- en software). De benodigde middelen zijn gereserveerd in het PZI als onderdeel van de Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland. Bedragen zijn prijspeil 2022 (huisvesting en glasvezel) danwel 2019 (MJOP techniek) en exclusief (toekomstige) indexering. Voornaamste risico's op het moment van schrijven, zijn de prijsstijgingen in de markt en de eventuele additionele maatregelen t.b.v. Beveiliging. Voor toekomstige prijsontwikkeling is dekking beschikbaar binnen het PZI. Indexatie kan jaarlijks achteraf gebeuren op basis van daadwerkelijk ontstane tekorten.

Destijds is bij het uitvoeringsbesluit € 14,8 mln. beschikbaar gesteld voor de realisatie van een nieuwe bediencentrale in Delft. Dit betrof € 4 mln. investeringsmiddelen voor aanleg en verbetering (€ 2,2 mln. voor uitbreiding functionaliteiten techniek en huisvesting en € 1,8 mln. voor duurzaamheidsmaatregelen). De resterende dekking komt uit de reguliere middelen binnen doel 2-2 Beheer en onderhoud: op orde en duurzaam voor onderhoud en vervanging van het bestaande areaal. Van het budget resteert nog € 11,8 mln. stand jaarrekening 2022<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Van de reeds gemaakte kosten (€ 3 mln.) voor locatie in Delft wordt een deel conform het Besluit begroten en verantwoord versneld afgeboekt en verantwoord in de jaarrekening bij Doel 2-2. Voor de locatie in Delft is ook grond aangekocht. De grond staat op de balans. Bij verkoop wordt de opbrengst gebruikt voor de-activering van de boekwaarde. Eventuele boekwinst/verlies valt vrij / komt ten laste van de algemene middelen.

Voor de verbouwing van een deel van het provinciehuis tot nieuwe bedienentrale is € 12,5 mln. nodig. Ondanks dat de geraamde verbouwingkosten voor het provinciehuis (€ 6,4 mln. prijspeil 2022) lager zijn dan de oorspronkelijk geraamde bouwkosten (ca. € 8,2 mln. prijspeil 2019 inclusief duurzaamheidsmaatregelen) zijn er aanvullende kosten voor de benodigde verbinding met de glasvezelring, die geraamd is op € 1,5 mln.<sup>2</sup>.

Vanwege de aanpassing van de plannen wordt voorgesteld om de beschikbare investeringsmiddelen “aanleg en verbetering”, waaronder de € 1,8 mln. voor duurzaamheidsambities, op een andere wijze te benutten. Zie onderstaande tabel. Er wordt immers geen nieuw gebouw gerealiseerd, maar een bouwdeel van het provinciehuis in pandig duurzaam verbouwd, zie ook paragraaf Duurzaamheid.

Spoor	Investing		Exploitatie	Totaal
	PZI-B&O	PZI-nieuw	PZI-B&O	Totaal
Huisvesting incl. duurzaamheid	€ 5.300.000	€ 1.100.000		€6.400.000
Realisatie glasvezel		€ 1.500.000		€ 1.500.000
Techniek		€ 1.400.000	€ 3.200.000	€ 4.600.000
<b>totaal</b>	<b>€ 5.300.000</b>	<b>€ 4.000.000</b>	<b>€ 3.200.000</b>	<b>€12.500.000</b>

De huidige bedienentrales en de grond in Delft worden te zijner tijd waarschijnlijk afgestoten en de huur van de locatie Gouda wordt beëindigd. Over de bestemming van de eventuele boekwinst wordt bij verkoop een besluit genomen (buiten het kader van dit project). De besparingen op de huurkosten van locatie Gouda zijn al eerder ingezet als dekking van de investeringsmiddelen voor de nieuwe bedienentrale.

## Juridische aspecten

### *Formele bevoegdheid van Provinciale Staten: Uitvoeringsbesluit*

Voor PZI-projecten aanleg en verbetering waarin het provinciale belang het bedrag van € 10 mln. overschrijdt, dient conform artikel 2.2.1 van de Regeling Projecten Zuid-Holland en conform de spelregels PZI, voorafgaand aan de realisatiefase een ontwerpbesluit aan u te worden voorgelegd. Ondanks dat het overgrote deel wordt gedekt uit Beheer en onderhoud (B&O) middelen is destijds in 2021 een uitvoeringsbesluit voorgelegd. Vanwege de locatiewissel van Delft naar het provinciehuis in Den Haag ligt nu een aangepast uitvoeringsbesluit voor.

## Personele aspecten

<sup>2</sup> De afstand van de locatie Delft tot de glasvezelring is zeer beperkt in verhouding tot de afstand van het provinciehuis tot de glasvezelring; van 0,5 km naar circa 8 km lengte.

Indien u instemt met dit aangepaste uitvoeringsbesluit zullen de bedienaren van de verouderde bediencentrales in Leiden en Leidschendam en de medewerkers van de IC-desk over een aantal jaren gaan verhuizen naar de Nieuwe Centrale. Het samenvoegen van de verschillende functies op één locatie bevordert de efficiëntie qua inzet, onderlinge samenwerking, afstemming en doorontwikkeling.

Bij de voorbereiding en realisatie van 'De Nieuwe Centrale' wordt daarnaast nauw samengewerkt met de betrokken provinciale specialisten op het gebied van grondzaken (OGZ), beheer van gebouwen en beveiliging (FJZ) en automatisering (I&A).

### **Proces**

#### *Fase van het beleidsproces*

Na het Uitvoeringsbesluit in 2021 is de realisatiefase van de nieuwe centrale gestart. Met het aangepaste uitvoeringsbesluit wordt de uitvoeringsfase weer vervolgd en gaan de voorbereidingen starten voor de daadwerkelijke realisatie in 2024-2025.

#### *De rol van externe partijen en participatie*

De grootste belanghebbende zijn de DBI-medewerkers van de locaties Leiden, Leidschendam en Gouda. Zij worden periodiek geïnformeerd en betrokken via een begeleidingsgroep.

Zodra de planning van de werkzaamheden meer in detail bekend is, maken we een gericht communicatie- en participatieplan voor de fase rondom de realisatie van de nieuwe centrale. Hierbij is het belangrijk dat we op locatie inzichtelijk maken wat er gaat gebeuren en wanneer, en dat we alle medewerkers van de provincie en de directe omgeving informeren over de werkzaamheden.

We zetten onder andere de volgende middelen in:

- Nieuwsberichten;
- Brieven aan omwonenden;
- Bouwborden of bedrukte schermen rondom de werkzaamheden;

### **Procedure**

#### *Eerdere besluitvorming*

Via Uitvoeringsbesluit uit 2021 is een bedrag van € 14,8 mln. beschikbaar gesteld voor 'De Slimme Centrale'. De totale begroting van de Nieuwe Centrale is opgenomen in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Deze wordt jaarlijks aan u voorgelegd bij de behandeling van de begroting.

#### *Vervolgproces*

Na vaststelling van het Uitvoeringsbesluit Verbouwing – realisatie Nieuwe Centrale start o.a.:

- Aanbesteding, gunning en aanleg van de glasvezelkabel.
- Aanbesteding en realisatie simulator.
- Er wordt een definitief ontwerp van de nieuwe centrale gemaakt in samenwerking met de architect, het ingenieursbureau en de aannemer (nog in te huren).

De oplevering en ingebruikname van de nieuwe centrale is gewenst in het winterseizoen 2024 – 2025.

*Verdere formele besluitmomenten*

Met het nemen van het Uitvoeringsbesluit leggen Provinciale Staten de verantwoording voor de realisatie neer bij Gedeputeerde Staten.

Ontwerp-Besluit  
Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 februari 2023, met het besluitnummer PZH-2023-826162726;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet; Artikel 2.2.1 Regeling projecten Zuid-Holland

Besluiten:

1. In te stemmen met de start van de uitvoeringsfase van 'De Nieuwe Centrale'.
2. In te stemmen met het benutten van de beschikbare investeringsmiddelen aanleg en verbetering ter grootte van € 4,0 miljoen voor een in pandige verbouwing met focus op hergebruik en duurzame uitvoering en de nieuwe verbinding met de bestaande glasvezelring
3. In te stemmen met het ophogen van het budget van € 11,8 mln. tot € 12,5 mln. ten laste van de beschikbare middelen voor indexering in het PZI (aanleg en verbetering en beheer en onderhoud).

Den Haag, 8 maart 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier  
B.S.M. Sepers

Voorzitter  
drs. J. Smit



**Bijlagen:**

Den Haag, 7 februari 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,  
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

voorzitter  
drs. J. Smit