



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
1 juni 2021

Eindtermijn

Onderwerp

Provinciaal Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030

Advies

1. Vast te stellen het provinciaal Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030 waarmee het nieuwe landelijke beleid is vertaald naar vernieuwd provinciaal beleid voor veilig verkeer.
2. Vast te stellen de brief waarmee Provinciale Staten geïnformeerd worden over het vastgestelde provinciale Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030.
3. Vast te stellen de GS-brief aan de maatschappelijke partijen ANWB, VVN en Fietzersbond waarin antwoord wordt gegeven op de brief aan Provinciale Staten d.d. 5 mei 2021 met kenmerk D/B&E/JW/svk/2021-030.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het provinciaal Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in het GS voorstel het financieel en fiscaal kader aan te passen, in de zin dat het aansluit bij hetgeen hierover bij "Middelen" is opgenomen;
- de eerste zin in het voorwoord van het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid als volgt aan te passen: "Elke dag komen ten gevolge van een ongeval in het verkeer twee mensen niet thuis";
- het voorwoord in het Uitvoeringsprogramma als volgt te ondertekenen: "namens het college, Floor Vermeulen".

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030
2. GS-brief aan Provinciale Staten Uitvoeringsprogramma verkeersveiligheid.
3. GS-brief aan maatschappelijke partijen ANWB, VVN en Fietzersbond over vaststelling provinciaal Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030

1 Toelichting voor het College

De nieuwe visie van de overheid op veilig verkeer staat in het landelijke 'Veilig van deur tot deur: Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030'. Dit 'SPV 2030' luidt een vernieuwde manier van denken, doen én samenwerken tussen overheden en maatschappelijke partners. In het SPV 2030 beschrijven de overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) hun gezamenlijke koers om het aantal verkeersslachtoffers stap voor stap terug te dringen: naar nul in 2050. Om dat ambitieuze doel te bereiken, komen er landelijke én regionale uitvoeringsprogramma's voor veiliger verkeer. Dat zijn programma's met concrete maatregelen om de grootste risico's in het verkeer aan te pakken.

Er zijn verschillende redenen voor het doorontwikkelen van het provinciaal verkeersveiligheidsbeleid. Ons huidige meerjarenplan verkeersveiligheid is reeds verlopen en de verkeersveiligheidscijfers vragen om hernieuwd beleid. Daarnaast is afgelopen jaar landelijk begonnen met een risicogestuurde aanpak, deze is vastgelegd in het landelijk vastgestelde SPV 2030. Dit hebben wij samengebracht naar vernieuwd provinciaal beleid voor veilig verkeer.

Meerjarenprogramma wordt Uitvoeringsprogramma

Ons nieuwe provinciale beleidsplan heet 'Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030' en is de opvolger van het 'Provinciaal Meerjarenprogramma Verkeersveiligheid 2011-2020'. Deze naam sluit aan op het landelijk beleid, het SPV 2030. Tegelijkertijd sluit de naam uitvoeringsprogramma beter aan hoe andere overheden (MRDH, Noord-Holland, Utrecht) het noemen.

Het nieuwe uitvoeringsprogramma verschilt op drie fronten van het oude meerjarenplan: ambitieuzer en realistischer, adaptief van opzet en risicogestuurd.

Ambitieuze en realistischer

Tot 2027 is het doel om de stijgende lijn van verkeersslachtoffers om te buigen naar een dalende lijn. Van 2027 tot 2030 is het doel een daling van minimaal 5% en liefst 15% ten opzichte van 2018 (100 verkeersdoden in PZH in 2018).

Adaptief

Het uitvoeringsprogramma loopt 10 jaar en is adaptief van aard. Dit houdt in dat indien er aanleiding toe is, het beleid op onderdelen tussentijds kan worden aangepast. We willen cijfers voor 2027-2030 niet exact vastleggen, maar laten die bepalen aan de hand van ongevallencijfers 2027. Een evaluatie vindt in ieder geval plaats in 2026. Het einddoel voor 2050 is nul (vermijdbare) doden en zwaargewonden in het verkeer.

Risicogestuurd

Risicogestuurd beleid is gericht op een proactieve aanpak van risico's in het verkeerssysteem. Wij hebben een prognose laten opstellen waar in 2040 welke verkeersslachtoffers vallen. De negen

landelijke beleidsthema's¹ hebben wij vertaald naar negen provinciale toekomstbeelden, voor zover Zuid-Holland daar invloed op heeft. Voor elk toekomstbeeld hebben wij een indicator opgesteld, zodat wij die kunnen monitoren.

Relatie met Omgevingsbeleid

Het is noodzakelijk dat het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 aansluit op het kader dat Provinciale Staten, middels de Omgevingsvisie, hebben meegegeven. De beleidskeuze Veilige Mobiliteit in de omgevingsvisie sluit aan op het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 150,7 miljoen
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De met het uitvoeringsprogramma samenhangende kosten worden gedekt uit de reeds in de (meerjaren)begroting opgenomen budgetten.

Middelen

Het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 gaat uit van de reeds beschikbare provinciale middelen voor verkeersveiligheid. In het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) is voor € 150,7 miljoen aan projecten opgenomen specifiek voor verkeersveiligheid. Binnen de paragraaf verkeersveiligheid zijn geen middelen meer beschikbaar voor nieuwe projecten. Dit geeft echter geen compleet beeld. Verkeersveiligheid is namelijk standaard onderdeel (randvoorwaarde) als er werkzaamheden plaatsvinden voor bijvoorbeeld bij beheer en onderhoud en bij aanleg van wegen.

Investeringsimpuls verkeersveiligheid

Vorig jaar is door het Rijk de regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen in het leven geroepen voor het verkeersveiliger maken van wegen en fietspaden. De regeling maakt onderdeel uit van de investeringsimpuls verkeersveiligheid. Het Rijk heeft voor de komende tien jaar €500 mln. beschikbaar om een extra impuls te geven aan het verbeteren van de verkeersveiligheid. Dit jaar volgt er een tweede tranche. Wij zijn in afwachting van de spelregels om aanvullende middelen vanuit het Rijk te kunnen ontvangen voor de uitvoering van het verkeersveiligheidsbeleid.

Juridisch kader

Het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 past binnen het beleid van Gedeputeerde Staten en er worden geen (aanvullende) middelen ter besluitvorming voorlegt. Provinciale Staten worden per GS-brief geïnformeerd over de vaststelling. De vaststelling heeft geen juridische gevolgen.

¹ Veilige infrastructuur, diversiteit verkeersdeelnemers, technologische ontwikkelingen, rijden onder invloed, snelheid in het verkeer, afleiding in het verkeer, verkeersovertraders, kwetsbare verkeersdeelnemers, onervaren verkeersdeelnemers.

2 Voorafgaande besluitvorming

Met het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030 geven wij invulling aan wat er in het Coalitieakkoord 2019-2023 Elke dag beter, Zuid-Holland is opgenomen, namelijk: *“We gaan actief op zoek naar mogelijkheden die helpen om nog betere resultaten te behalen met veilige inrichting van infrastructuur, handhaving en educatie. We stellen een provinciaal Strategisch Plan Verkeersveiligheid op met relevante partners”*.

Het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid Zuid-Holland 2021-2030 is de opvolger van het ‘Provinciaal Meerjarenprogramma Verkeersveiligheid 2011-2020’.

3 Proces

Technische sessie – 21 april 2021

In aanloop naar het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 zijn, conform het verzoek van Minderhout (PvdA), statenleden en maatschappelijke partners (ANWB, Fietzersbond en VVN) middels een technische sessie in de gelegenheid gesteld geïnformeerd te worden over de beoogde doorontwikkeling van het provinciaal verkeersveiligheidsbeleid. Aanvullend op het informeren is het gesprek met elkaar gevoerd over het eindconcept. De technische sessie is naar tevredenheid van Provinciale Staten én maatschappelijke partijen verlopen.

Commissievergadering Bereikbaarheid en Energie – 12 mei 2021

De commissie Bereikbaarheid en Energie heeft een extra vergadering op 12 mei 2021 ingepland voor het bespreken van het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030. In de GS-brief aan gedeputeerde staten is per toezegging ingegaan op hoe de toezeggingen in het UPV zijn verwerkt.

Meer regie voor krachtiger samenspel partners

Om het doel van nul verkeersslachtoffers in 2050 dichterbij te brengen, verwachten partners meer leiderschap van de provincie. Die regie moet leiden tot een krachtiger samenspel. Tussen provincie en regio's/gemeenten, wegbeheerders en weggebruikers, overheid en bedrijfsleven, veiliger verkeer en andere opgaven. Zuid-Holland neemt de uitdaging aan en wil het leiderschap het komende decennium stap voor stap versterken. Dat kan onder meer door partijen structureel samen te brengen, te stimuleren en zo nodig aan te spreken op hun beleid, programma's en prestaties op het vlak van veilig verkeer.

Doorwerking regionaal en gemeentelijk niveau

De regionale aanpak van verkeersveiligheid – infrastructuur, verkeersgedrag en verkeershandhaving – overstijgt vaak de gemeentegrenzen en is soms net een maatje te klein voor de provincie. De provincie nodigt iedere regio uit om – in lijn met het landelijke SPV 2030 en dit provinciale Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid – in 2021 een eigen regionaal Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid op te stellen in overleg met de inliggende gemeenten, waterschappen, provincie, ROV-ZH en politie. Alle Zuid-Hollandse regio's hebben hier reeds stappen in gemaakt. Afhankelijk van regionale kenmerken en ongevals cijfers kunnen er per regio andere prioriteiten gelden.

4 Participatie en rolneming

In de aanloop naar het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 heeft Zuid-Holland sessies georganiseerd met alle partners (zes bestuurlijke provinciale regio's, MRDH, waterschappen, ROV-ZH, politie, openbaar ministerie en maatschappelijke partijen ANWB, VVN en Fietsersbond). Alle partners zijn proactief geïnformeerd, geconsulteerd en te allen tijde in de gelegenheid gesteld mee te denken over de doorontwikkeling van het provinciaal verkeersveiligheidsbeleid. Alle input is zo goed als mogelijk in bijgevoegd beleidsplan verwerkt.

Het Uitvoeringsprogramma Verkeersveiligheid 2021-2030 is intern afgestemd met Dienst Beheer Infrastructuur en het Regionaal Ondersteuningsbureau Verkeersveiligheid Zuid-Holland.

Maatschappelijke partijen ANWB, VVN en Fietsersbond hebben op 5 mei 2021 gezamenlijk één brief aan Provinciale Staten gestuurd waarmee ze reageren op het UPV. De reactie van Gedeputeerde Staten is in dit voorstel bijgevoegd. Daarnaast wordt in de GS-brief aan Provinciale Staten over de vaststelling van het UPV verwezen naar de reactie van Gedeputeerde Staten aan de brief van maatschappelijke partijen.

5 Communicatiestrategie

Samen met het GS besluit wordt de publiekssamenvatting gepubliceerd. Direct betrokkenen worden over de vaststelling van dit besluit via de gebruikelijke kanalen geïnformeerd. Communicatie ontwikkelt een aanpak ter ondersteuning van de regierol die de provincie heeft om in gesprek met regio's, MRDH en maatschappelijke partijen te komen tot maatregelen op het gebied van infra, gedrag en handhaving om de verkeerveiligheid in Zuid-Holland te verbeteren.