

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

13 februari 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Varend ontgassen - beantwoording ingekomen brief

Advies

1. Vast te stellen de beantwoording van de brief [] over een mogelijk probleem inzake de omgevingsverordening en het provinciale verbod op varend ontgassen door binnenvaartschippers;
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over de beantwoording van de brief [] inzake een mogelijk probleem inzake de omgevingsverordening en het provinciale verbod op varend ontgassen door binnenvaartschippers;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beantwoording van de brief [] over een mogelijk probleem inzake de omgevingsverordening en het provinciale verbod op varend ontgassen door binnenvaartschippers.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- brief [] over relatie omgevingsverordening en provinciaal verbod op varend ontgassen.pdf
- Beantwoording brief [] over Omgevingswet en provinciaal verbod op varend ontgassen
- GS brief aan PS - Varend ontgassen - beantwoording ingekomen brief - DOS-2018-0007331

1 Toelichting voor het College

Op 7 maart 2023 heeft het PZH Contactcentrum een brief ontvangen [redacted] betreffende de Omgevingswet en het provinciale verbod op varend ontgassen. De brief (kenmerk aanbiedingsbrief20230307/ontgassen) is [redacted] gericht aan Provinciale en Gedeputeerde Staten van de provincies Flevoland, Gelderland, Noord-Brabant, Utrecht, Zeeland en Zuid-Holland. Uit later email-contact [redacted] bleek ook dat de brief aan de provincie Noord-Holland was gericht.

In zijn brief stelt de heer [redacted] dat de provinciale omgevingsverordeningen van bovengenoemde provincies in verband met het varend ontgassen door binnenvaartschippers een juridisch probleem bevatten.

In de ambtelijke IPO-werkgroep varend ontgassen is besloten om de beantwoording van de brief van de heer [redacted] af te stemmen zodat er een eensluidende reactie wordt gegeven door de genoemde provincies. Juristen en beleidsmedewerkers van verschillende provincies hebben inbreng geleverd.

[redacted] stelt in zijn brief dat de provinciale verboden op varend ontgassen door binnenvaartschippers, zoals opgenomen in de provinciale omgevingsverordeningen, een deugdelijke juridische grondslag ontbeert. Deze stelling wordt door de juristen en beleidsmedewerkers niet onderschreven. Zij zijn van mening dat de provinciale verboden een solide juridische basis hebben. In de beantwoording van de brief van de heer [redacted] wordt hier een nadere toelichting op gegeven.

Het verbod op varend ontgassen door binnenvaartschippers was tot en met 31 december 2023 gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wmb). De Wmb is sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 grotendeels opgenomen in deze wet. Het verbod op varend ontgassen zoals opgenomen in de omgevingsverordening had zijn grondslag in artikel 1.2 derde lid Wmb: "bij verordening worden, voor zover dit naar het oordeel van provinciale staten van meer dan gemeentelijk belang is, verdere regels gesteld ter bescherming van het milieu". Ook onder de Omgevingswet kunnen bij provinciale omgevingsverordening regels gesteld worden ter bescherming van de leefomgeving onder voorwaarde dat er geen rijksregels zijn gesteld. Voor varend ontgassen is er op dit moment geen nationale regelgeving opgenomen in de Omgevingswet. Hieruit volgt dat het in beginsel is toegestaan provinciale regels te stellen in de omgevingsverordening.

[redacted] stelt verder dat het vervoer van gevaarlijke stoffen onder de vervoerswetgeving valt en niet onder de Omgevingswet. Het emitteren van de gevaarlijke stoffen naar de lucht is naar opvatting van de provincies geen integraal onderdeel van de vervoersactiviteit. In de Omgevingswet zijn regels gesteld omtrent lozen op binnenwateren. Daarover kunnen geen aanvullende provinciale regels gesteld. Ontgassen betreft echter geen lozing naar het binnenwater waardoor hierover wel provinciale regels gesteld kunnen worden.

Varend ontgassen moet volgens de provincies niet gekwalificeerd worden als een vervoersactiviteit waardoor de Wet vervoer gevaarlijke stoffen niet van toepassing is maar het Omgevingsrecht. Er kunnen dus bij gebrek aan rijksregels provinciale regels gesteld worden voor varend ontgassen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 7 – Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De stelling van de heer [] over het ontbreken van een juridische grondslag voor de provinciale verboden op varend ontgassen in de provinciale omgevingsverordeningen wordt niet onderschreven. Er zijn derhalve geen juridische gevolgen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij het opstellen van de provinciale omgevingsverordening zijn alle relevante besluitvormingsprocedures gevolgd.

3 Proces

De provincie Zuid-Holland participeert in de ambtelijke IPO werkgroep varend ontgassen. Afstemming over de beantwoording van de brief van de heer [] heeft in deze werkgroep plaatsgevonden. Hier zijn zowel juristen als beleidsmedewerkers bij betrokken geweest.

De provincie Zuid-Holland heeft het voortouw genomen in de beantwoording van de brief van de heer []. Er is mailcontact geweest tussen de provincie en de heer [] over zijn brief. Daarin heeft de heer [] aangegeven dat de brief vooral bedoeld is om een signaal af te geven.

De overige provincies hebben zelf nog geen antwoord naar de heer [] gestuurd. De inhoud van de Zuid-Hollandse brief kunnen zij gebruiken om die alsnog te sturen.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing

5 Communicatiestrategie

Op dit moment is actieve communicatie over de beantwoording van de brief van de heer [] [] niet noodzakelijk.