



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2018-651899757 (DOS-2017-0002027)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
26 juni 2018

Eindtermijn

Onderwerp

Vaststellen Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018

Advies

1. De Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vast te stellen waarin is vastgelegd welke regels de provincie hanteert bij de behandeling van aanvragen voor grondwatervergunningen.
2. De publiekssamenvatting over de vaststelling van de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vast te stellen.
3. Te bepalen dat de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Conform advies vastgesteld

Bijlagen

- Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018

1 Toelichting voor het College

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om vergunningen te verlenen voor grondwateronttrekkingen en infiltraties. De Omgevingsdienst Haaglanden voert deze taak namens Gedeputeerde Staten uit. In bijlage 7 (Operationeel grondwaterbeleid) van het in 2016 vastgestelde Regionale Waterplan is onder andere opgenomen hoe wordt omgegaan met de beleidsvrijheid die er bij deze vergunningverlening is. Dat deel van bijlage 7 moest worden geactualiseerd. Omdat de inhoud van bijlage altijd al het karakter van een beleidsregel had, wordt de inhoud nu geactualiseerd in de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018.

Actualisatie is onder andere nodig omdat diverse zaken rond vergunningverlening inmiddels zijn opgenomen in Rijksregels of handreikingen. Deze stonden nog wel in bijlage 7 en zijn nu niet meer opgenomen in de beleidsregel. Daar waar we gebruik maken van de mogelijkheden tot nadere invulling of aanvulling is dat opgenomen in de beleidsregel. Daarnaast zijn onderwerpen weggelaten die in andere provinciale regelgeving, zoals de Provinciale Milieuverordening, zijn opgenomen. De beleidsregel bevat weinig nieuwe onderwerpen, het is vooral een verbeterde vastlegging van de praktijk zoals die zich in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld.

Nieuw is het feit dat bij een vergunningaanvraag voor een grondwatervergunning informatie wordt gevraagd over de relatie van de aanvrager met de eigenaar/ontwikkelaar van de locatie waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft.

In de afgelopen jaren is namelijk gebleken dat sommige bedrijven een vergunning voor een open bodemenergiesysteem aanvragen als ze weten dat er een ruimtelijke ontwikkeling gaat plaatsvinden. Dat gebeurt ook als er geen overeenkomst is met ontwikkelaar of eigenaar. Dit heeft er in het verleden toe geleid dat voor sommige locaties meerdere vergunningen zijn afgegeven. In de beleidsregel is opgenomen dat bij een vergunningaanvraag informatie moet worden gevoegd die inzicht geeft in de relatie van de aanvrager met de ontwikkelaar/eigenaar. Zo kan worden voorkomen dat vergunningen worden afgegeven waarvan geen gebruik gemaakt gaat worden, maar die wel 'beslag' leggen op de beschikbare hoeveelheid grondwater.

Ook nieuw is het feit dat het mogelijk wordt gemaakt om een onttrekkingsvergunning voor grondwater ten behoeve van drinkwater te verlenen als de verziltingssituatie verslechtert. Aanleiding om dit zogenaamde 'haakje' in de beleidsregel op te nemen, is de huidige discussie over het verplaatsen van onttrekkingsputten voor drinkwater rond Nieuw-Lekkerland. Om een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, zouden enkele putten moeten worden verplaatst, maar dat leidt tot een verslechtering van de verziltingssituatie. In de beleidsregel is opgenomen dat, als Gedeputeerde Staten besluiten dat een ruimtelijke ontwikkeling van groter belang wordt geacht dan de daarmee gepaard gaande verslechtering van de verziltingssituatie, de grondwatervergunning toch verleend kan worden. Aan het genoemde besluit van Gedeputeerde Staten moet dan een integrale afweging ten grondslag liggen.

Relatie met open bodemenergiesystemen

Een deel van de grondwatervergunningen worden aangevraagd ten behoeve van open bodemenergiesystemen. Beleid hiervoor is neergelegd in het Regionale Waterplan Zuid-Holland 2016 – 2020, de Visie Ruimte en Mobiliteit en bijbehorende documenten, alsmede in de

Beleidsregel open bodemenergiesystemen. De onderhavige beleidsregel houdt rekening met het eerder vastgestelde beleid en verwijst er naar waar dat relevant is.

Relatie met COASTAR

In het project COastal Aquifer Storage And Recovery (COASTAR) wordt onderzoek gedaan naar hoe en waar de bodem gebruikt kan worden voor opslag van hemelwater in de ondergrond, onder andere ten behoeve van gietwater in de Greenports. De beleidsregel staat dit onderzoek niet in de weg. Als het onderzoek is afgerond en de resultaten worden geïmplementeerd leidt dat mogelijk tot aanpassing van de beleidsregel.

Relatie met het omgevingsbeleid

In 2018 wordt gewerkt aan het Omgevingsbeleid, in ieder geval bestaande uit een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening. Wat in de onderhavige beleidsregel wordt geregeld, staat op dit moment in bijlage 7 van het Regionale Waterplan. De andere onderwerpen van bijlage 7 en uit de rest van het Regionale Waterplan worden opgenomen in de Omgevingsvisie.

De beleidsregel heeft betrekking op de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen en infiltraties. Dergelijke vergunningen worden in de toekomst verleend onder de Omgevingswet. Voor zover nu bekend is, blijft de vergunningverlenende bevoegdheid voor de provincie hetzelfde. De beleidsregel kan derhalve ook onder de Omgevingswet (vanaf 2021) zijn functie behouden.

Financieel en fiscaal kader

Er zijn met dit besluit geen andere kosten gemoeid dan de uren die het gekost heeft. Die zijn gedekt in de personeelsbegroting.

Juridisch kader

De beleidsregel vervangt een deel van bijlage 7 van het Regionale Waterplan. De rest van bijlage 7 komt terecht in de nieuwe, beleidsarm geformuleerde Omgevingsvisie die waarschijnlijk begin 2019 wordt vastgesteld. Pas nadat het Omgevingsbeleid is vastgesteld zal bijlage 7 vervallen. Tot die tijd bestaan bijlage 7 en de Beleidsregel grondwatervergunningen naast elkaar. Dat is geen probleem, want ze zijn niet met elkaar in strijd.

De beleidsregel treedt in werking nadat het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Proces

De beleidsregel is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de Omgevingsdienst Haaglanden. Zij verlenen namens Gedeputeerde Staten de vergunningen en hadden behoefte aan een actualisatie van het document waarin het vergunningenbeleid is opgenomen. Die behoefte kwam voort uit het feit dat de regelgeving zich in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld en de inhoud van bijlage 7 daar niet meer volledig bij aansloot. Daarnaast is in de afgelopen jaren een werkwijze ontwikkeld hoe om te gaan met een aantal nieuwe ontwikkelingen en is het gewenst om die vast te leggen.

Intern zijn de collega's betrokken geweest die zich bezig houden met de ondergrond, met energievernieuwing, met drinkwater en met grondwater in het algemeen.

3 Communicatiestrategie

Er is geen noodzaak om de beleidsregel actief te verspreiden. De doelgroep is beperkt tot de bedrijven die een vergunning aanvragen voor een grondwateronttrekking. Zo nodig zal de Omgevingsdienst Haaglanden in het vooroverleg de beleidsregel aan de orde stellen.