



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 december 2019

Eindtermijn
10 december 2019

Onderwerp

Vaststellen gewijzigde beleidsregel intern en extern salderen

Advies

1. Vast te stellen de brief aan PS en de bijlagen daarbij;
2. In te trekken de Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, zoals vastgesteld op 8 oktober 2019 met kenmerk PZH-2019-710112034 (DOS-2019-005750);
3. Vast te stellen de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland';
4. Vast te stellen de aanbiedingsbrief aan Provinciale Staten, waarmee het besluit tot vaststellen van de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' ter kennisname wordt aangeboden;
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel vaststellen van de 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland';
6. Bekend te maken het besluit tot vaststellen van de gewijzigde 'Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland' door publicatie in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Vastgesteld met de machtiging voor de gedeputeerde om de GS-brief aan Provinciale Staten samen te brengen met de brief over het vaststellen van het plan van aanpak "Naar een gebiedsgerichte aanpak Natura 2000 / stikstof."

Bijlagen

- GS brief - Vaststellen 'Beleidsregel intern en extern salderen' - DOS-2019-0005750
- Bijlage 1 bij GS brief - toelichting beleidsregel IPO
- Bijlage 2 bij GS brief - toelichting wijziging beleidsregel 10 dec 2019
- Bijlage 3 bij GS brief - Beleidsregels 4-12-2019_def

1 Toelichting voor het College

Als gevolg van de uitspraak door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jl. over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is de toestemmingverlening voor activiteiten die leiden tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden (grotendeels) stil komen te liggen.

Op 1 oktober 2019 heeft het IPO Bestuur de gezamenlijke beleidslijn van provincies namens de 12 colleges van Gedeputeerde Staten vastgesteld. Op 4 oktober 2019 stuurde de minister van LNV een brief aan de Kamer met een beleidskader om toestemmingsverlening weer mogelijk te maken. In de week erna stelden de provincies hierop gebaseerde beleidsregels vast (hier kunnen provincies titel, nummer etc. van het besluit vermelden). Op grond daarvan konden zij toestemmingen gaan verlenen. Vervolgens bleken er verschillen tussen de beleidsregels en het beleidskader, waardoor verwarring en onzekerheid ontstond. Hierop besloten enkele provincies tot intrekking of (gedeeltelijke) opschorting van de beleidsregels, in andere provincies bleven die van kracht. In Zuid-Holland zijn de beleidsregels, zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 8 oktober jl. en gepubliceerd in het provincieblad op 10 oktober jl. nog steeds van kracht.

De nu voorliggende beleidsregels zijn tot stand gekomen na constructief overleg tussen de provincies onderling en tussen de provincies en de minister. Dit kan als volgt worden samengevat:

- Er is juridisch advies ingewonnen bij de landsadvocaat. Gevraagd is naar mogelijkheden om de beleidsregels eenvoudiger en eenduidiger te formuleren, met oog op het natuurbelang en bestaande rechten van vergunninghouders. Op grond daarvan is de juridische houdbaarheid van de beleidsregels nagegaan en aangescherpt.
- Landelijk en provinciaal zijn gesprekken gevoerd met sectorvertegenwoordigers om de belangrijkste vragen, pijnpunten en wensen te inventariseren.
- Er zijn botsproeven uitgevoerd. Daarbij zijn uiteenlopende praktijkcasussen van provincies aan de beleidsregels getoetst op uitvoerbaarheid en juridische houdbaarheid.
- Op 29 november 2019 bereikten het kabinet en het IPO overeenstemming op hoofdlijnen over een houdbare vergunningverlening en eenduidigheid in regelgeving. Hoofdpunten:
 - Zonder wijziging of vernieuwing waarvoor een nieuwe natuurvergunning nodig is, hebben bedrijven altijd de mogelijkheid om hun volledig vergunde stikstofemissie te benutten.
 - Nieuwe vergunningen worden mogelijk gemaakt met intern en/of extern salderen.
 - Uitgangspunt voor zowel intern als extern salderen is de feitelijk gerealiseerde capaciteit: de stikstofemissie van daadwerkelijk opgerichte stallen/hallen mag voor nieuwe ontwikkelingen worden gebruikt; of die stallen/hallen (volledig) in gebruik zijn heeft geen invloed. Niet-gerealiseerde capaciteit kan in beginsel niet voor salderen worden ingezet. De beleidsregels bevatten uitzonderingssituaties waarin dit wel kan, bijvoorbeeld als er aantoonbaar stappen zijn gezet of onomkeerbare significante investeringsverplichtingen zijn aangegaan om een vergunde stal te bouwen. En ook als een bedrijf een innovatieve verdergaande stikstofemissie reducerende techniek wil toepassen, ter vervanging van de techniek die in de verleende vergunning staat.

- Varkens-, pluimvee-, fosfaat- en CO2 rechten worden uit de beleidsregels geschrapt.
- Bestaande stallen niet toetsen aan de jongste strengste eisen van het Besluit emissiearme huisvesting, maar volgens de eisen die gelden voor de realisatieperiode van die stallen.
- Bij extern salderen komt 70% van de stikstofemissie van gestopte activiteiten beschikbaar voor nieuwe vergunningen; 30% komt de natuur ten goede. Uitgangspunt is de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In gebiedsprocessen kunnen de provincies hiervan gemotiveerd afwijken als dat voor voldoende stikstofdaling nodig is.
- Het kabinet besluit later – waarschijnlijk rond 1-2-2020 – over dier- en fosfaatrechten bij extern salderen. Tot die tijd verlenen de provincies geen vergunningen waarbij extern wordt gesaldeerd met veehouderijen; aanvragen kunnen wel worden gedaan.
- Bronmaatregelen zijn nodig om de juridische houdbaarheid van de vergunningverlening verder te verstevigen.

In het bestuurlijk overleg van 3 december 2019 is vastgesteld door de minister en de provincies dat de ter vaststelling voorliggende beleidsregels volledig in lijn zijn met de overeenstemming die op 29 november 2019 werd bereikt.

Het IPO Bestuur adviseert u de beleidsregels intern en extern salderen vast te stellen.

Financieel en fiscaal kader

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Totaalbedrag, excl. BTW	0,00
Programma	De kosten voor het PAS worden gedekt uit Programma 1: Groen, Waterrijk en Schoon > Doel: 1-4: Natuur en Biodiversiteit. Het hele PAS-programma kent 3 perioden en loopt tot 2033. De lasten drukken daarom op meerdere jaren.
Financiële risico's	Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit besluit. Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd. Dit dossier vraagt veel inzet en wellicht zijn extra mensen en middelen nodig.

Juridisch kader

Gedeputeerde Staten zijn op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) bevoegd tot het vaststellen van beleidsregels ter uitvoering van de Wnb en aanverwante regelgeving.

De voorgelegde beleidsregel is in IPO-verband tot stand gekomen in intensief overleg met het Rijk. Deze beleidsregel is van toepassing op alle aanvragen om vergunningen Wet natuurbescherming en verklaringen van geen bedenkingen voor het onderdeel natuur (voor zover activiteiten (grotendeels) in Zuid-Holland plaatsvinden) en voor zover er gebruikt wordt gemaakt

van intern of extern salderen. De beleidsregel is dus niet van toepassing op aanvragen waarbij gebruik wordt gemaakt van een zogenaamde ADC-toets.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 6 december 2016 is de beleidsregel Wet natuurbescherming vastgesteld door GS.

Op 26 september 2017 is deze beleidsregel gewijzigd op twee punten waaronder één met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof.

Op 8 oktober 2019 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland vastgesteld door GS.

De Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland staat vooralsnog los van de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland. Vanwege het feit dat nog zeer veel ontwikkelingen plaatsvinden op het gebied van vergunningverlening (onderzoek drempelwaarde, advies beweiden en bemesten), lijkt het vooralsnog verstandig de beleidsregel intern en extern salderen nog niet te integreren in de beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming. Grote delen van de bestaande beleidsregel zijn echter nog gebaseerd op het PAS en daardoor op dit moment onbruikbaar. Wij streven ernaar de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland in het eerste kwartaal van volgend jaar aan te passen.

3 Proces

De Beleidsregel intern en extern salderen' is in IPO-verband tot stand gekomen en afgestemd met het Rijk.

In IPO verband (BAC-VP, 20 september 2019) is het volgende afgesproken: "Uiterlijk mei 2020 of zoveel eerder als nodig, gaan provincies (bij voorkeur samen met de overige partners) de werking van deze korte termijn maatregelen *tussentijds beoordelen* op juridische houdbaarheid, uitvoerbaarheid en noodzaak en behouden zich het recht voor deze aan te passen."

Provinciale Staten worden over de beleidsregel geïnformeerd middels een GS-brief.

4 Participatie

De Beleidsregel intern en extern salderen' is in IPO-verband tot stand gekomen en in meerdere overleggen afgestemd met het Rijk. Daarnaast zijn -tussentijds- verschillende sectoren betrokken die de gelegenheid hebben gehad om de beleidsregel te becommentariëren.

De sectoren die betrokken zijn geweest zijn:

- Landbouw (partijen uit landbouwcollectief)
- Natuurbeschermingsorganisaties
- Gemeenten
- Waterschappen (Unie van Waterschappen)
- Bouw, infra en industrie

5 Communicatiestrategie

Communicatie wordt grotendeels door het IPO verzorgd. Daarnaast communiceren de provincies afzonderlijk met de betrokken sectoren. Op 4 december jl. zijn de hoofdlijnen zoals overeengekomen tussen Rijk en provincies dan ook gedeeld met de betrokken sectoren. De PowerPointpresentatie met hoofdlijnen en de brief van de minister van 4 december jl. zijn reeds gedeeld met GS, PS en de sectoren. Bij de sectoren is benadrukt dat vaststelling van de beleidsregels nog moet plaatsvinden en dat de colleges van Gedeputeerde Staten hierin uiteindelijk bepalend zijn.

Na vaststelling volgt publicatie op 12 december en inwerkingtreding op 13 december 2019. Vanaf dat moment zal er actuele informatie beschikbaar zijn op het gezamenlijke informatiekanaal voor stikstof via de website van BIJ12. Initiatiefnemers kunnen ook bij de helpdesk van BIJ12 terecht.