



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2018-651387044 (DOS-2017-0003296)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
12 juni 2018

Eindtermijn
-

Onderwerp

Vaststellen definitieve bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021.

Advies:

1. Vast te stellen de definitieve bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021.
2. Op grond van artikel 1, eerste lid van de Inspraakverordening Zuid-Holland geen inspraak te verlenen, omdat de bijlage risicogericht toezicht geen beleidsnota betreft.
3. Vast te stellen de aanbiedingsbrief aan Provinciale Staten, waarmee de definitieve bijlage risicogericht toezicht ter kennisname wordt aangeboden.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de definitieve bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021.

Besluit GS

Conform advies vastgesteld

Bijlagen

- GS-brief – Ter kennisname de bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021
- Bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021

1 Toelichting voor het College

De nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021 (hierna: nota VTH) is op 19 december 2017 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De nota VTH is hét kader voor de uitvoering van taken die de provincie heeft belegd bij de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. In de nota VTH is het provinciale beleid voor vergunningen, toezicht en handhaving vastgelegd. Het gaat hierbij niet alleen om VTH bij complexe bedrijven, maar ook om taken op het gebied van bodemsanering, zwemwater, natuurbescherming, luchtvaart en vuurwerk.

De bijlage risicogericht toezicht is een uitwerking van een deel van de nota VTH en geeft nader invulling en richting aan de taken op het gebied van toezicht en handhaving zoals die bij de omgevingsdiensten zijn belegd. Op 20 februari 2018 is de bijlage, voor zover het de branches afval, chemie en tank op- en overslag betreft, reeds vastgesteld. Inmiddels is de bijlage gecombineerd met de overige vijf branches (afvalwaterzuivering, metaal, energie, voedingsmiddelen en raffinaderijen) die nog aan de bijlage moesten worden toegevoegd.

Risicomethodiek toezicht nota VTH 2013-2017

De nota VTH 2013-2017 ging uit van een risicomethodiek aan de hand van milieuaspecten. Hierbij werd elke provinciale milieu inrichting jaarlijks gecontroleerd. Afhankelijk of een milieuaspect (bijvoorbeeld geluid, lucht of bodem) als essentieel of niet essentieel werd beschouwd, werd binnen de inrichting op dat milieuaspect (al dan niet jaarlijks) toezicht gehouden. De omgevingsdiensten hebben bij de evaluatie van de nota VTH 2013-2017 aangegeven dat de bijlage risicogericht toezicht beter moet aansluiten bij de praktijk.

Bijlage risicogericht toezicht

In 2017 is in samenwerking met de omgevingsdiensten een traject gestart om de (oude) bijlagen 5 en 6 te vervangen door de nieuwe bijlage risicogericht toezicht. Op 20 februari is de bijlage, voor wat betreft de branches afval, chemie en tank op- en overslag en de groene taken reeds door u vastgesteld. Met onderhavig besluit wordt de bijlage gecombineerd met de overige vijf branches (afvalwaterzuivering, metaal, energie, voedingsmiddelen en raffinaderijen).

De nieuwe bijlage geeft op het meest concrete niveau uitwerking aan het "WAT" van het VTH beleid. Onder dit niveau zit het ambtelijke uitvoerende niveau waarin de "HOE" vraag centraal staat. Binnen dit ambtelijke domein vormen de brancheplannen en toezichtplannen – in beginsel – het overkoepelende niveau waarop het "WAT" en "HOE" van het toezicht op de bedrijven worden samengebracht.

De doorontwikkelde risicomethodiek sluit goed aan bij de installatie- en activiteitsbenadering uit de Omgevingswet.

In intensief samenspel met de omgevingsdiensten, in het bijzonder de DCMR, is de betekenis van deze bijlage op "HOE" niveau doordacht in beoogde doelen en inzet. Praktisch betekent dit dat wij het toezicht in de branches chemie, raffinaderijen en tank op- en overslag structureel versterken per 2019 en vooruitlopend daarop gerichte projecten uitvoeren in 2018.

Financieel en fiscaal kader

Aan de vaststelling van de definitieve bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021 zijn geen verdergaande financiële consequenties verbonden.

De versterking van het toezicht op de branche raffinaderijen en de branches op- en overslag en chemie is reeds betrokken bij de vaststelling door GS van de bijlage risicogericht toezicht op 20 februari 2018 en verwerkt in de voorstellen die zijn opgevoerd bij de Voorjaarsnota 2018 en de Kadernota 2019-2022.

Dekking hiervan zit in programma 1, doel 1.6.

In tabel 1 zijn de stapsgewijze financiële consequenties opgenomen die rechtstreeks samenhangen met de vaststelling van het op 20 februari 2018 genomen besluit over de bijlage risicogericht van de nota VTH 2018-2021. De Voorjaarsnota 2018 en de Kadernota 2019-2022 moeten nog wel worden vastgesteld.

Tabel 1: samenvattend overzicht financiële consequenties bijlage risicogericht toezicht

	2018	2019	2020	2021	2022
Voorjaarsnota 2018 Incidenteel in € mln	0.3				
Kadernota 2019 Structureel in € mln		0.9	1.35	1.8	1.8

Indien bij het vaststellen van de Voorjaarsnota of Kadernota blijkt dat er geen of onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn, heeft dit direct consequenties voor de uitvoering en de haalbaarheid van de beoogde versterking van het toezicht zoals opgenomen in de bijlage risicogericht toezicht van de nota VTH 2018-2021.

Juridisch kader:

Omdat de bijlage risicogericht toezicht geen beleidsnota betreft waar derden rechtsgevolgen van ondervinden of aan kunnen ontleen, is het voorstel om op grond van artikel 1, eerste lid van de Inspraakverordening Zuid-Holland geen inspraak te verlenen. Dit vergt een expliciet besluit van GS. Dit besluit is derhalve opgenomen in het advies.

2 Proces

Aan het schrijven van de bijlage risicogericht toezicht is het vaststellen van de nota VTH 2018 – 2021 voorafgegaan. Zowel bij het actualiseren van de nota VTH 2018-2021 als ook de totstandkoming van onderhavige bijlage is intensief samengewerkt met de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.

De bijlage wordt ter kennisname aangeboden om Provinciale Staten in kennis te stellen van de bijlage risicogericht toezicht en de gelegenheid te geven deze te agenderen voor behandeling in de Statencommissie Verkeer en Milieu.

3 Communicatiestrategie

Niet van toepassing