



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	drs. M. Hozee	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Hamstra, YS	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Janssen, RA	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 december 2017

Eindtermijn
19 december 2017

Onderwerp

Vaststellen definitieve nota VTH 2018-2021

Publiekssamenvatting

De nota VTH 2018 - 2021 bevat het voorgenomen uitvoeringskader voor de vijf omgevingsdiensten binnen de provincie Zuid-Holland, die de provinciale taken in opdracht van de provincie uitvoeren. De provincie zet de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in met als doel: het voorkomen en wegnemen van knelpunten inzake natuur en milieu. Daarnaast gebruikt de provincie deze instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren zonder de economische belangen uit het oog te verliezen. De nota VTH 2018 – 2021 is aangepast aan de vereisten van nieuwe wet- en regelgeving, inzichten uit recente onderzoeksrapporten en de uitvoeringspraktijk.

Advies

1. Vast te stellen de delen 1 en 2 van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021;
2. Vast te stellen de brief van GS waarmee de delen 1 en 2 van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021 aan PS worden aangeboden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij behandelvoorstel nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021.
4. Vast te stellen de publicatietekst inzake de Nota VTH 2018-2021 voor het Provinciaal Blad.
Vast te stellen de inzake de Nota VTH 2018-2021 voor het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Brief aan PS

Definitief ontwerp Nota VTH 2018-2021 deel 1 provinciale visie en koers.docx
Definitief ontwerp Nota VTH 2018-2021 deel 2 uitvoeringskaders.docx
nota vth 2018 -2021 Definitieve tekst bekendmaking Nota VTH 2018-2021.docx

1 Toelichting voor het College

De nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018 – 2021 (hierna: nota VTH 2018-2021) is in ontwerp vastgesteld op 26 september 2017. Op 29 november is de Nota VTH behandeld in de Statencommissie Verkeer en Milieu. De behandeling in de Statencommissie heeft geleid tot enkele, beperkte aanpassingen in de tekst van de Nota VTH 2018-2021.

Op 5 december 2017 hebben de fracties van 50 Plus en GroenLinks verzocht om het ontwerp van de Nota VTH 2018-2021 als bespreekstuk te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten van 20 december 2017. Aanleiding van dit verzoek is de tv-uitzending “Beerput Nederland” van 4 december jl. op Nederland 2.

Naar aanleiding van dit verzoek zal een Lid-GS brief, namens gedeputeerde Janssen en Vermeulen, aan PS worden verzonden waarbij wordt ingegaan op de inhoud van de uitzending en de relatie tot de vaststelling van de nota VTH 2018-2021. Vaststelling van de nota is een bevoegdheid van GS en dient in verband met de continuïteit van een rechtsgeldig beleidskader VTH in december te worden genomen. In de Lid-GS brief is tevens aangegeven dat de Nota VTH 2018-2021, vooruitlopend op eventuele behandeling in de vergadering van PS, door GS dient te worden vastgesteld.

De nota VTH 2018-2021 heeft betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit risico zware ongevallen (Brzo) en op het uitvoeren van de overige provinciale taken op grond van groene (natuur), water- en bodem wet- en regelgeving.

De nota VTH 2018-2021 is het uitvoeringskader voor de vijf omgevingsdiensten die de provinciale taken in opdracht van de provincie uitvoeren. De nota VTH 2018-2021 is aangepast aan de vereisten van nieuwe wet- en regelgeving, alsmede inzichten uit recente onderzoeksrapporten. Ook is rekenschap gegeven aan inzichten uit het Impulsprogramma VTH, moties van Provinciale Staten en de uitvoeringspraktijk, als ook de brief van de Staatssecretaris inzake Rapporten onderzoek en Evaluatie wet VTH.¹

De nota VTH 2018-2021 bevat de provinciale visie, koers en sturing en de daarbij behorende uitvoeringskaders voor vergunningen, toezicht en handhaving voor de komende vier jaar.

Financieel en fiscaal kader:

Bij het behandelvoorstel van de ontwerp nota is reeds aangekondigd dat in het kader van de Voorjaarsnota/Kadernota VTH 2018 voorstellen zullen worden aangereikt. De strekking van deze voorstellen is ook opgenomen in het behandelvoorstel van de voortgangsrapportage impulsprogramma VTH .

In het behandelvoorstel is een eerste indicatie gegeven voor benodigde middelen vanuit de

¹ Kamerbrief van Staatssecretaris Sharon A.M. Dijkma, dd. 6 juli 2017, “Rapporten onderzoek en Evaluatie wet VTH, kenmerk IENM/BSK-2017/133706.

doorontwikkeling VTH en actualisatie van de concept nota VTH 2018-2021.

- Vanuit de doorontwikkeling VTH en de actualisatie van de concept nota VTH 2018-2021 is geconstateerd dat er één structurele én flexibele voorziening nodig is om goed te kunnen inspelen op de dynamiek van het milieubeleid. Het project Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is hiervan een voorbeeld, evenals de beheersing van grote incidenten. Dit leidt tot het voorstel voor het instellen van een structureel, flexibel inzetbaar materieel budget met een omvang van € 1.5 – 2 miljoen.
- Op basis van de recent in GS besproken concept nota VTH 2018-2021 zullen aanvullend voorstellen worden gedaan die zich richten op het – deels – omzetten van meerjarige incidentele uitgaven aan VTH taken zoals bijvoorbeeld de actualisatie van vergunningen.
- Tot slot zal in samenhang met de nog volgende besluitvorming over de bijlage risicogericht toezicht van de concept nota VTH 2018-2021 worden bezien of de inzet voor toezicht op de (petro)chemie beantwoord aan het ambitieniveau van Provinciale en Gedeputeerde Staten.

Deze uitwerking kunt u begin 2018 tegemoet zien.

Juridisch kader:

Omdat de nota VTH 2018-2021 voornamelijk bestaand beleid bevat, is de Inspraakverordening niet van toepassing. Ten behoeve van een rechtsgeldig kader van de uitvoering van de VTH taken door de omgevingsdiensten zal de nota VTH 2018-2021, conform de bijgevoegde tekst, worden gepubliceerd in het provinciaal blad.

2 Proces

Aan het actualiseren van de Nota VTH 2018 – 2021 is een evaluatie voorafgegaan. De evaluatie is op 7 november door Gedeputeerde Staten vastgesteld en vervolgens aan PS verzonden en betrokken bij de bespreking van de nota ontwerpnota VTH 2018-2021 in de Statencommissie Verkeer en Milieu van 29 november 2017. Bij het actualiseren van de Nota VTH is intensief samengewerkt met de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten o.a. bij de doorontwikkeling van de risicomethodiek.

Omgevingswet

De Omgevingswet zal op zijn vroegst op 1 januari 2021 inwerking treden. Dat heeft als gevolg dat in de Nota VTH 2018-2021 niet is geanticipeerd op het gestelde in de Omgevingswet.

3 Communicatiestrategie

De nota VTH 2018-2021 dient te worden gepubliceerd. De publicatietekst voor het Provinciaal Blad is als bijlage bijgevoegd. Tevens wordt voorzien in een mededeling op de provinciale website en aanbieding van de nota VTH 2018-2021 aan de algemene besturen van de omgevingsdiensten.