

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	18 maart 2025	n.v.t.

### Advies

1. Vast te stellen het Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen.
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over het besluit tot vaststelling van het Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen.
3. Te bepalen dat het besluit tot vaststelling van het Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen door middel van bijgevoegde publicatietekst bekend wordt gemaakt in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit tot vaststelling van het Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies

### Bijlagen

1. GS brief aan PS - Vaststellen Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031
2. Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen
3. GS besluit Vaststelling Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025 - 2031
4. Publicatie Provinciaal Blad
5. Instemming toetsverzoek 01127613-ODH1292388

## 1 Toelichting voor het College

Beheerplannen:

In de Natura 2000-beheerplannen is per Natura 2000-gebied uitgewerkt hoe Natura 2000 doelen er op dat moment voor staan, en welke maatregelen (in het gebied) nodig zijn om de doelen te bereiken. Het opstellen van Natura 2000-beheerplannen is een wettelijke taak van Gedeputeerde Staten op grond van de Omgevingswet (artikel 3.8 lid 3 en 3.9 lid 3).

Het beheerplan geeft ook duidelijkheid over de ruimte die er is voor bepaalde activiteiten (huidig gebruik) en economische ontwikkelingen. In het beheerplan is getoetst welke activiteiten zonder vergunning doorgang kunnen vinden. Er zijn geen vrijstellingen van de vergunningplicht opgenomen.

Voor elke nieuwe of veranderende activiteit dient er een voortoets, passende beoordeling of ADC-toets te zijn gemaakt (artikel 11.21 Bal). In het beheerplan is aangegeven welke activiteiten, op basis van de voortoets, zijn vrijgesteld of daarvoor een passende beoordeling moet worden uitgevoerd. Deze voortoets is door de ODH gecontroleerd en beoordeeld. Alle nieuwe of veranderende activiteiten zullen opnieuw getoetst moeten worden op het effect op de instandhoudingsdoelstellingen.

Het beheerplan vormt (mede) het toetsingskader voor vergunningverlening. Wanneer er niet op tijd een nieuw beheerplan kan worden vastgesteld, levert dat problemen op met vergunningverlening (omdat de beoordeling wordt gebaseerd op verouderde informatie) en in sommige gevallen met de uitvoering van maatregelen (omdat daarvoor de onderbouwing ontbreekt).

De Provincie Zuid-Holland is bezig met het actualiseren van de twaalf Natura 2000 beheerplannen van de gebieden waarvan zij voortouwnemer is. Voor de negen overige gebieden (behalve de Biesbosch die onlangs is verlengd door de provincie Noord-Brabant) wordt het beheerplan opgesteld door een andere voortouwnemer. De komende twee jaar zullen deze beheerplannen voor besluitvorming voorgelegd worden aan Gedeputeerde Staten en ter informatie worden aangeboden aan Provinciale Staten. De eerste in deze reeks is het Natura 2000 gebied Coepelduynen. De Provincie Zuid-Holland is voor dit gebied voortouwnemer.

Coepelduynen:

Coepelduynen is een Natura 2000-gebied tussen Katwijk en Noordwijk met stikstofgevoelige habitats. In dat kader is de natuurdoelanalyse van Coepelduynen opgesteld welke op 29-03-2022 (PZH-2022-801709498) is aangeboden aan PS. In de natuurdoelanalyse is in beeld gebracht hoe de natuurdoelen er voor staan, welke knelpunten er zijn voor het halen van de natuurdoelen, en welke maatregelen mogelijk genomen kunnen worden om de doelen te halen. De natuurdoelanalyse is voorgelegd en beoordeeld door de Ecologische autoriteit.

Van alle habitattypen lijkt de kwaliteit stabiel en bij de vochtige duinvalleien is er sprake van kwaliteitsverbetering. Uit de evaluatie van het eerste beheerplan, waarbij de Natuurdoelanalyse, het advies van de Ecologische autoriteit en het Eindoordeel Coepelduynen is gebruikt en wat is aangevuld met actuele informatie uit onderzoeken en monitoring, blijkt wel dat er nog verschillende

op te lossen knelpunten zijn in het gebied om de gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen te kunnen realiseren en dat het gebied nog niet in gunstige staat is. De evaluatie van het huidige beheerplan is als bijlage opgenomen in het nieuwe beheerplan.

Om de knelpunten aan te pakken worden er natuurherstelmaatregelen opgenomen in het nieuwe beheerplan. Dit zijn de maatregelen die de komende beheerplanperiode worden uitgevoerd. Daarbij ligt het accent op het beheersen van de effecten van drukfactoren (exoten, recreatie) en het tegengaan van de effecten van de stikstofdepositie (vergrassing, verstruweling en verzuring) door het uitvoeren van maatregelen binnen het N2000-gebied. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de knelpunten beheerst worden. Ze kunnen alleen opgelost worden door ook maatregelen buiten het gebied te nemen om de drukfactoren te beheersen / op te lossen zoals emissie-reductiemaatregelen.

Een specifieke maatregel die genomen gaat worden is dat er een verzoek bij het Ministerie van LNVN wordt gedaan om de begrenzing van het gebied te actualiseren. Aan de strandzijde van het gebied heeft het gebied een dynamische grens. De begrenzing loopt gelijk aan de duinvoet en kan door externe invloeden, zoals stormen en hoogwater, verplaatsen richting de zee of richting het binnenland. Het is noodzakelijk om eens in de zoveel tijd deze grens ook vast te stellen zodat deze gebruikt kan worden voor oppervlakte bepalingen of berekeningen. De beste tijd om dit te doen is na elke vegetatiekartering (eens per 12 jaar). In het gebied blijft altijd de meest actuele locatie van de duinvoet gelden wanneer bepaald moet worden waar de grens van het gebied, aan de strandzijde, ligt.

Door middel van onderzoek en monitoring houdt de provincie de ontwikkelingen in de gaten en zal bij de herziening van dit beheerplan (en zo nodig eerder) worden bepaald of voortzetting dan wel aanvulling en/of bijsturing nodig is. Uit de evaluatie van het eerste beheerplan is naar voren gekomen dat de monitoring van de kwantiteit en kwaliteitsaspecten van de VHR-typen transparanter, gedetailleerder en meer gestructureerd uitgevoerd moet worden. Dit is bevestigd door de ecologische autoriteit. In het beheerplan is hier nadrukkelijk invulling aan gegeven.

Het huidige Natura 2000 beheerplan van het Natura 2000-gebied Coepelduynen loopt tot en met 28 augustus 2025 en is conform artikel 10.18 lid 1 van het Omgevingsbesluit geactualiseerd. Het doel van dit besluit is het vaststellen van het Ontwerp Natura 2000-beheerplan Coepelduynen 2025-2031.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De maatregelen die opgenomen zijn in het nieuwe beheerplan zullen gefinancierd worden vanuit Natuurpact en vanuit Programma Natuur. Hiervoor lopen subsidietrajecten.

#### *Juridisch kader*

Tegen het besluit tot vaststelling van de beheerplannen kan een zienswijze worden ingediend bij de provincie Zuid-Holland. Na de behandeling van de zienswijzen is beroep bij de Rechtbank Den Haag mogelijk. Een eventueel beroep kan zich alleen richten tegen besluiten voor zover gericht op

rechtsgevolgen. In het geval van de Natura 2000-beheerplannen is dat alleen het geval wanneer nieuwe vrijstellingen van vergunningplicht zijn opgenomen, dat is in dit beheerplan niet het geval.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

Het Aanwijzingsbesluit is vastgesteld door het toenmalige Ministerie van LNV op 18-12-2009. Hierin is de begrenzing van het gebied opgenomen en is aangegeven voor welke typen natuur (habitattypen) Coepelduynen belangrijk is, de instandhoudingsdoelstellingen. Op 23-02-2022 volgde het 'Wijzigingsbesluit Habitatrichtlijngebieden vanwege aanwezige waarden' (ook wel 'Veegbesluit') van het Ministerie van LNV, waarbij voor Coepelduynen twee doelen zijn toegevoegd aan het aanwijzingsbesluit, te weten H2110 Embryonale duinen en H2180 Duinbossen.

Op 28-08-2017 hebben GS en de Staatssecretaris van Economische Zaken<sup>1</sup> ingestemd met de vaststelling van het eerste beheerplan voor Coepelduynen. Op 17-01-2023 heeft GS vervolgens ingestemd met een verlenging van dit beheerplan met een periode van twee jaar, waarmee het huidige beheerplan een einddatum heeft van 28-08-2025 (PZH-2022-822832031).

Coepelduynen is een Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitats. In dat kader is de natuurdoelanalyse van Coepelduynen opgesteld welke op 29-03-2022 (PZH-2022-801709498) aangeboden aan PS.

## 3 Proces

Dit huidige Natura 2000-beheerplan wordt (op grond van artikel 3.8 Omgevingswet) vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland in de rol van bevoegd gezag.

De procedure is als volgt:

- Het bevoegd gezag stelt eerst een Ontwerp Beheerplan Coepelduynen 2025-2031 vast. Provinciale Staten worden hierover geïnformeerd door middel van een GS-brief (zie bijlage);
- Deze wordt vervolgens ter inzage gelegd, waarbij iedereen een zienswijze kan indienen. Het bevoegd gezag beoordeelt deze zienswijzen en past het plan hierop al dan niet aan;
- Vervolgens stelt het bevoegd gezag (Provincie Zuid-Holland) het plan definitief vast;
- Daarna bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid tegen het plan in beroep te gaan. Dat beroep kan alleen betrekking hebben op besluiten gericht op rechtsgevolgen (vrijstellingen van vergunningplicht). Een beroep kan leiden tot de aanpassing van het plan.

## 4 Participatie en rolneming

Het beheerplan is opgesteld door de provincie Zuid-Holland in samenwerking met Sweco. Relevante gebiedspartijen zijn betrokken door deel uit te maken van de projectgroep of de adviesgroep. Tijdens meerdere overleggen met de projectgroep en de adviesgroep was gelegenheid voor de betrokken partijen om hun belangen in te brengen, input te leveren en vragen te stellen. Deze input is, voor zover mogelijk, verwerkt in het ontwerp-beheerplan. Hierbij zijn er geen punten geschrapt waarvan de provincie verwacht dat deze terugkomen in de zienswijze-procedure.

---

<sup>1</sup> EZ was destijds verantwoordelijk voor de gebieden die in beheer zijn bij Staatsbosbeheer. Sinds de invoering van de Wet natuurbescherming (2017) is dat niet meer van toepassing.

### **Projectgroep**

- Staatsbosbeheer (grootste terrein beherende organisatie van het gebied)
- Gemeente Katwijk
- Gemeente Noordwijk
- Hoogheemraadschap Rijnland (beheerder van de zeereep)

### **Adviesgroep**

- Omgevingsdienst Haaglanden (vergunningverlener)
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (toezichthouder)
- Stichting Berkheide en Coepelduynen
- Stichting Duinbehoud
- Nationaal Park Hollandse Duinen
- Natuur- en Vogelbescherming Noordwijk
- Koninklijke Nederlandse Natuurvereniging (KNNV) Bollenstreek

Binnen de provincie zijn verschillende domeinen en teams betrokken bij de totstandkoming van dit beheerplan, waaronder Monitoring, Recreatie en Waterveiligheid. Hierbij zijn de wettelijke kaders voor participatie gevolgd met als doel te komen tot een door de omgeving gedragen beheerplan. Specifiek gaat het om de volgende beleidsvelden / opgaven:

#### Ruimtelijke ordening

Het gebied Coepelduynen maakt onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Het ruimtelijk beleid zoals uitgewerkt in het provinciale Omgevingsbeleid, de ruimtelijke koers en de gemeentelijke bestemmingsplannen draagt bij aan de instandhoudingsdoelen.

#### Waterveiligheid

De zeereep van de Coepelduynen is onderdeel van de kustwering en is in beheer bij Hoogheemraadschap Rijnland. Het beheerplan is opgesteld in nauwe samenwerking met het Hoogheemraadschap en de kustveiligheid wordt door geen van de in het beheerplan vastgelegde maatregelen nadelig beïnvloed.

#### ZHPLG

Het Natura 2000 gebied ligt in ZHPLG kerngebied Kust en Duinen (deels in Duin, Horst en Weide en deels in Duin- en Bollenstreek en omvat veel maatregelen om binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied om drukfactoren aan te pakken en/of te onderzoeken. Daarnaast zijn er in de evaluatie knelpunten aangegeven die niet opgelost kunnen worden binnen de begrenzing. Hiervoor zijn ook maatregelen noodzakelijk. Het beheerplan geeft hiervoor motivatie.

#### Recreatie

Coepelduynen maakt onderdeel uit van het Nationaal Park Hollandse Duinen (NPHD). De onlangs opgeleverde Natuur en Recreatieprofielkaart is als input gebruikt voor het nieuwe beheerplan en het NPHD maakt onderdeel uit van de adviesgroep van het beheerplanproces.



## **5 Communicatiestrategie**

Het Ontwerp Beheerplan wordt onder de Omgevingswet gepubliceerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Van het besluit en de publicatie hiervan in het DSO wordt een mededeling gepubliceerd in het provinciaal blad. Particuliere eigenaren en de omgeving worden geïnformeerd over de ter inzage legging door middel van bewonersbrieven.