



provincie **HOLLAND**
ZUID

Aan
Provinciale Staten

Kopie aan

Onderwerp
Bijlage 7 : Participatie bij de vernieuwing van het
Omgevingsbeleid

Inleiding

Rondom de vernieuwing van het Omgevingsbeleid hebben wij langs 3 lijnen gewerkt aan participatie. In de voormalige 'ondersteuningscommissie omgevingsbeleid' op 6 december 2017 heeft u hierover ook onderling van gedachten gewisseld.

Deze drie lijnen zijn:

1. Nieuwe experimenten
2. Participatie als opmaat naar het omgevingsbeleid
 - a. Participatie rondom de Omgevingsvisie
 - b. Participatie rondom de Omgevingsverordening
3. Professionalisering van de participatie

Hieronder zijn kort de activiteiten omtrent participatie bij de vernieuwing van het Omgevingsbeleid beschreven. De participatie van beleidsrijke onderwerpen zoals de GroenBlauweLeefomgeving doorlopen een separaat proces met eigen participatie.

1. Nieuwe experimenten

De periode in aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet benutten we voor experimenten op het terrein van participatie. Op deze wijze kunnen we ondervinden welke vormen van participatie het beste aansluiten bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen in relatie tot het werkterrein en de schaalgrootte van de provincie:

Het Open Huis

Het Open Huis heeft primair tot doel de ontmoeting te faciliteren tussen beleidsmakers en belanghebbenden over de opgaven en ambities in Zuid Holland. Nog niet eerder heeft de provincie op deze schaal haar deuren over de volle breedte van het provinciale beleid open gezet. Leden van Provinciale Staten zijn bij alle bijeenkomsten uitgenodigd. Er zijn in totaal tussen 4 juli 2017 en september 2018 vier van dit soort bijeenkomsten georganiseerd.

1. Open Huis 'Vernieuwing van het Omgevingsbeleid' 4 juli 2017

De provincie heeft letterlijk haar deuren open gezet voor professionele partners (bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden) uit Zuid-Holland en hen een kijkje in de keuken gegeven van de diverse lopende beleidstrajecten van dat moment. Met hen zijn we het gesprek aangegaan over de ambities voor de toekomst van Zuid-Holland in een veertigtal kleinschalige sessies over provinciale onderwerpen. Het Open Huis was een ambtelijke bijeenkomst met ruim 250 bezoekers.

Een e-magazine hiervan is te vinden op:

<http://www.magazine-on-the-spot.nl/pzh/>

2. Open Huis Winterfestival 'Participatie' 20 februari 2018

Bij dit Open Huis was het thema participatie. Partners konden in gesprek met elkaar en de provincie over ambities en opgaven, via 'marktkramen' en workshops. Bij het Winterfestival hebben we uitdrukkelijk ook partners gelegenheid gegeven een workshop te verzorgen. Zo was er een sessie georganiseerd door het team van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van het rijk en diverse gemeenten. Ook waren de inwoners die betrokken waren bij de online community uitgenodigd.

Het Open Huis Winterfestival was een ambtelijke bijeenkomst met ruim 300 bezoekers.

Een e-magazine hiervan is te vinden op:

<http://www.magazine-on-the-spot.nl/winterfestival/>

3. Open Huis Winteravondgesprekken 'Samenwerken aan ambities' 20 februari 2018

Om ook op bestuurlijk niveau het gesprek te voeren over ambities en opgaven in de volle breedte zijn de Open Huis Winteravondgesprekken georganiseerd voor bestuurders van gemeenten en waterschappen, ook waren ambtelijke vertegenwoordigers van het rijk aanwezig. Het voltallige college heeft met bestuurders gesproken over ambities en de wijze van samenwerken als overheden onderling.

De Open Huis Winteravondgesprekken had een opkomst van 60 bestuurders

4. Open Huis Zomertoer, 'Gebiedsgericht werken' 27-30 augustus 2018

Om ook invulling te geven aan gebiedsgericht werken in relatie tot Omgevingsbeleid is in de zomer van 2018 een toer door de Provincie georganiseerd. In zes bijeenkomsten zijn partners en belanghebbenden betrokken bij de provinciale beleidsontwikkeling en zijn er ook workshops geweest over lokale opgaven en de omgevingsvisie van het rijk (novi). We hebben met onze partners het gesprek gevoerd in Oegstgeest, Gouda, Dordrecht, Naaldwijk, Rotterdam en Stellendam.

De Open Huis Zomertoer had een opkomst van bijna 300 bezoekers.

Een e-magazine hiervan is (vanaf medio september) te vinden op: <http://www.magazine-on-the-spot.nl/zomertoer/>

Online community

Een tweede experiment was de “Online community”. Deze had primair tot doel de input van de ‘gewone Zuid-Hollander’ te horen over de provincie. We hebben hiertoe eerst een kleinschalige Online Community gestart met een besloten groep van ca 250 deelnemers. De ambitienotitie ‘in wording’ was input voor deze community. In het voorjaar is een tweede Online Community gehouden op initiatief van Provinciale Staten. Nog niet eerder zijn inwoners in Zuid-Holland op deze wijze en in de volle breedte van het werkveld van de provincie bevroegd.

De uitkomsten van deze Community zijn te vinden op: : <https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21226/rapportageonlinecommunityzuid-holland.pdf>

Summerschool Zuid Holland

Een derde experiment was in de zomer van 2017 en 2018. Toen heeft de provincie een 3-daagse Summerschool Zuid Holland georganiseerd. Hierbij zijn jong-professionals aan de slag gegaan met de opgaven in Zuid Holland in 2017 was het thema ‘Samen een Omgevingsvisie maken’. In 2018 was het thema ‘Maak Zuid Holland Gelukkig’. Nog niet eerder zijn jong-professionals op deze wijze en in de volle breedte van het werkveld van de provincie benaderd en betrokken.

De Summerschools hadden 24 deelnemers per keer.

De resultaten hiervan zijn te vinden op:

2017: <http://www.kennislabvoorurbanisme.nl/summerschool-zuid-holland-2/>

2018: <http://www.kennislabvoorurbanisme.nl/zo-maken-we-zuid-holland-de-gelukkigste-provincie-van-nederland/>

2. Participatie rondom het Omgevingsbeleid

a. Omgevingsvisie

De Ambitienotitie vormt de opmaat voor de Omgevingsvisie. Voor de totstandkoming hiervan is met name langs lopende processen input en aanscherping opgehaald. In het prille begin van de totstandkoming zijn externe deskundigen gevraagd te reflecteren op de versie 0.2. Tevens is er een bijeenkomst met de Provinciale Adviescommissie Leefomgeving geweest. Ook zijn bij alle bijeenkomsten in de reeks van het Open Huis workshops en sessies gehouden over de ambities en sturingsprincipes. Daarnaast is met Provinciale Staten van gedachten gewisseld over de ambities en sturingsprincipes in de ondersteuningscommissie Omgevingsbeleid en zowel plenair als in commissies in oktober 2017 en maart 2018. Van de wijzingen die naar aanleiding van deze politieke bespreking zijn gedaan aan de notitie heeft u een overzicht ontvangen.

Ten aanzien van de beleidsneutrale omzetting van huidig beleid is eind mei 2018 de beta-versie van het digitale omgevingsbeleid via de provinciale website open gesteld. Ook is het digitale omgevingsbeleid actief onder de aandacht gebracht in de uitnodiging voor de Open Huis Zomertoer die aan ruim 1000 partners is verstuurd. Diverse betrokkenen hebben de ‘feedback-knop’ benut om hun bevindingen over de inhoud en de gebruiksvriendelijkheid van het systeem aan ons door te geven. Deze opmerkingen zijn continu verwerkt. .

b. Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is in nauw overleg met partners ontworpen. Een gebruikersgroep, bestaande uit medewerkers van gemeenten, waterschappen, het Havenbedrijf Rotterdam en omgevingsdiensten heeft vanaf het begin van het proces van ontwerp meegedaan met het maken van keuzes en de formulering van de tekst van de verordening. Vanuit de gebruikersgroep is het ontwerp in diverse ontwikkelingsstadia breed verspreid.

3. Professionalisering van de participatie

In de besprekingen in Provinciale Staten in maart 2018 heeft het college aangekondigd participatie duidelijker te positioneren. Dit, mede naar aanleiding van de nieuwe Omgevingswet maar ook naar aanleiding van ervaringen uit de praktijk. Gedeputeerde Staten hebben toegezegd toe te werken naar een visie op participatie, bijbehorende principes en een doorwerking in de organisatie. In de technische sessie van 5 september 2018 bent u hierover verder geïnformeerd, en is met u het gesprek gevoerd over wat u van belang vindt bij participatie. Het verslag naar aanleiding van de bijeenkomst heeft u op 6 september via de griffie ontvangen. De besluitvorming over het stuk in Gedeputeerde Staten is gepland in oktober 2018.

De doorontwikkeling van participatie in de organisatie staat overigens ook niet stil. Zo zijn er diverse kennisdelers georganiseerd over participatie en een Plein 1 bijeenkomst op 23 mei voor externe partners en deskundigen om input op te halen. Tevens is er een participatiekalender opgesteld. Deze geeft inzicht in de lopende beleidsprocessen en hoe en wanneer partners hierbij worden betrokken. Het instrument van de participatie-kalender moet nog verder worden doorontwikkeld naar een online-tool die via de website continu up-to-date is.

De participatie-kalender vindt u hier: : <https://www.zuid-holland.nl/publish/pages/21225/participatiekalender.pdf>