



Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
B-Geheim met termijn	18 september 2018	-

Onderwerp

Vaststellen Ontwerp-Omgevingsbeleid, vrijgave voor inspraak

Advies

1. Vast te stellen de brief van GS aan PS waarin het beleidsneutrale Ontwerp-Omgevingsbeleid ter bespreking wordt aangeboden.
2. Vast te stellen de brief van GS aan PS waarin de beleidsrijke onderdelen worden benoemd, die na separate besluitvorming in PS in het Omgevingsbeleid kunnen worden ingevoegd.
3. Te bepalen dat de Ontwerp-Omgevingsvisie en Ontwerp-Omgevingsverordening, na bespreking door Provinciale Staten voor de duur van zes weken vrij wordt gegeven voor inspraak en dat hiertoe de Ontwerp-Omgevingsvisie en Ontwerp-Omgevingsverordening worden gepubliceerd in het provinciaal blad en op ruimtelijke plannen.nl.
4. Vast te stellen de Ontwerp-Omgevingsvisie, bestaande uit:
 - a. Introductie op het Omgevingsbeleid;
 - b. Ambities en sturing;
 - c. Omgevingskwaliteit;
 - d. Beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving.
5. Vast te stellen de Ontwerp-Omgevingsverordening, inclusief de Ontwerp-toelichting.
6. Vast te stellen het Ontwerp Programma Ruimte.
7. Vast te stellen de 'publiekssamenvatting' bij het voorstel Vaststellen Ontwerp-Omgevingsbeleid, vrijgave voor inspraak.
8. Ter kennisname aanbieden aan Provinciale Staten de begeleidende notities en tabellen bij het Ontwerp-Omgevingsbeleid.
9. Geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 van de Provinciewet juncto art. 10 lid 2 sub f Wet Openbaarheid van Bestuur en op te heffen nadat GS in de laatste lezing over het Ontwerp-Omgevingsbeleid een besluit hebben genomen.

Besluit GS

vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de beleidsrijke stukken uit het Ontwerp-Omgevingsbeleid te halen (de zgn. knip aan te brengen) en deze separaat aan te bieden. Na consultatie hiervan door de overige gedeputeerden worden de stukken aan PS gezonden

Bijlagen

1. GS-brief aan PS, bespreking beleidsneutraal Ontwerp-Omgevingsbeleid.
 - a) Ontwerp-Omgevingsvisie, bestaande uit:
 - i. Introductie op het Omgevingsbeleid
 - ii. Ambities en Sturing
 - iii. Omgevingskwaliteit
 - iv. 'Beleidskeuzes
 - b) Ontwerp-Omgevingsverordening, bestaande uit:
 - i. Document 'Ontwerp-Omgevingsverordening'
 - ii. Document 'Ontwerp-Toelichting Omgevingsverordening'
 - c) Ontwerp-Programma Ruimte
2. Notitie 'Kwaliteitscheck beleidsneutrale omzetting' (tkn)
3. Overzicht titels van alle beleidskeuzes (beleidsneutraal) (tkn)
4. Transponeringstabel voor de beleidskeuzes van de Omgevingsvisie (tkn)
5. Transponeringstabel Omgevingsverordening (tkn)
6. Participatie bij vernieuwing van het Omgevingsbeleid (tkn)
7. Voorsorteren op de Omgevingswet (tkn)
8. GS-brief aan PS over de beleidsrijke onderdelen van het Omgevingsbeleid
 - a) Bijlage: toelichting op beleidsrijke onderdelen (tkn)

1 Toelichting voor het College

Op 1 februari 2017 hebben Provinciale Staten de Aanpak Ontwikkeling Omgevingsbeleid unaniem vastgesteld. Voorts hebben PS op 11 oktober 2017 en op 28 maart 2018 gesproken over de Ambitienotitie als opmaat naar het vernieuwde Omgevingsbeleid. In de GS-brieven van 4 juli 2017, 26 juni 2018 en 10 juli 2018 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de beleidsneutrale aanpak, de beleidsrijke programmering en het proces rondom participatie en besluitvorming.

Met de vaststelling in Gedeputeerde Staten van de Ontwerp-Omgevingsvisie, de Ontwerp-omgevingsverordening en het Ontwerp Programma Ruimte, gaat de vernieuwing van het provinciale Omgevingsbeleid de fase in van inspraak en besluitvorming. Conform de protocol-afspraken tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten rondom structuurvisies, is de vrijgave voor inspraak na bespreking in (een commissie van) Provinciale Staten. Door eerst het Ontwerp voor te leggen voor bespreking, bieden we Provinciale Staten ruimte om hun inbreng te leveren. Indien deze inbreng leidt tot wijziging, stellen Gedeputeerde Staten Ontwerp-Omgevingsbeleid, dat ter inzage gaat, gewijzigd vast. Provinciale Staten hebben aangegeven deze stukken te bespreken in hun algemene commissie op 10 oktober.

De Ontwerp-Omgevingsvisie, de Ontwerp-Omgevingsverordening en het Ontwerp Programma Ruimte omvatten enkel bestaand beleid dat al eerder door PS is vastgesteld en nu beleidsneutraal is omgezet. Voor een aantal beleidsonderwerpen is aanpassing actueel. Voor deze beleidsrijke onderdelen worden separate besluitvormingsprocedures gestart. Na vaststelling door PS deze worden ingevoegd in het Omgevingsbeleid.

Zie verder de twee brieven van GS aan PS.

Financieel en fiscaal kader

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid wordt gedekt vanuit bestaande begrotingsprogramma's voor de fysieke leefomgeving: De proceskosten (ca € 500.000) voor de beleidsintegratie worden gedekt uit Programma 3 – Aantrekkelijk en Concurrerend en de kosten voor de digitalisering (ca € 750.000) worden gedekt uit de reservering Implementatie Omgevingswet (2017/2018). Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is dat Gedeputeerde Staten er belang bij hebben als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, lid 2 letter f van de Wet openbaarheid van bestuur. Geheimhouding tot na besluitvorming Gedeputeerde Staten bij laatste lezing is noodzakelijk omdat op basis van de behandeling in Gedeputeerde Staten mogelijk nog wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid is onder huidig recht voor de fysieke leefomgeving (zie ook bijlage 8):

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Waterwet (Ww);
- Planwet verkeer en vervoer (Pvv);
- Wet natuurbescherming (Wnb).

En overkoepelend algemene bestuurswet en provinciewet.

2 Proces

Voor de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid volgen we een proces dat is gericht op vaststelling van het beleidsneutrale Omgevingsbeleid door PS in deze Statenperiode (begin 2019). De beleidsrijke onderwerpen worden separaat ter besluitvorming aan Provinciale Staten voorgelegd, en na vaststelling ingevoegd. Het Omgevingsbeleid treedt pas hierna in werking. Van belang hierbij is om de eindtermijn van het Milieubeleidsplan (15 mei 2019) in het oog te houden. Deze is reeds verlengd en kan niet nogmaals verlengd worden.

De Leefomgevingstoets (beknopte planMER) en de Nota van Beantwoording bij het Startdocument zijn thans nog in afronding. De zienswijzen op het Startdocument worden bij de afronding betrokken. U ontvangt de Nota van Beantwoording en de Leefomgevingstoets ter vaststelling separaat medio oktober. De Leefomgevingstoets gaat gezamenlijk met het Ontwerp-Omgevingsbeleid ter inzage.

3 Communicatiestrategie

De communicatiestrategie voor de Aanpak Omgevingsbeleid is van toepassing. De centrale boodschap hiervan is dat de provincie opgavegericht gaat werken, voor het Omgevingsbeleid een modulaire aanpak kiest en dat het provinciale Omgevingsbeleid blijvend in ontwikkeling is: 'altijd klaar, nooit af'. De communicatie en participatie zullen zowel langs de lijn van de opgaven verlopen (beleidsrijke trajecten), als langs de lijnen van de totstandkoming van de beleidsinstrumenten van de Omgevingswet (beleidsneutrale en digitale omzetting van huidig beleid).