



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
14 juli 2020

Eindtermijn  
14 juli 2020

### **Onderwerp**

Vaststellen samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder

### **Advies**

1. Aan te gaan de samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder met de gemeente Zoetermeer, de gemeente Leidschendam-Voorburg en met het Hoogheemraadschap van Rijnland.
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder met de gemeente Zoetermeer, de gemeente Leidschendam-Voorburg en met het Hoogheemraadschap van Rijnland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder.

Aangezien de Commissaris van de Koning bevoegd is om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 van de Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen, wordt aan hem geadviseerd om machtiging te verlenen aan de heer B. Potjer, gedeputeerde van Energie, Natuur, Omgevingswet en Communicatie, om namens de provincie Zuid-Holland de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Zoetermeer, de gemeente Leidschendam-Voorburg en met het Hoogheemraadschap van Rijnland te ondertekenen.

NB. Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het maken van wijzigingen van ondergeschikt belang naar aanleiding van de besluitvorming bij de andere partijen, indien nodig.

### **Bijlagen**

1. Samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder.
2. GS-brief aan Provinciale Staten waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder met de gemeente Zoetermeer, de gemeente Leidschendam-Voorburg en met het Hoogheemraadschap van Rijnland

## 1 Toelichting voor het College

Op 29 oktober 2018 hebben de gemeenten Zoetermeer en Leidschendam-Voorburg en het Hoogheemraadschap van Rijnland samen met de provincie Zuid-Holland de Green/Blue deal Realisatie Weidevogel- Waterbergingsgebied Meerpolder ondertekend. In deze Green/Blue deal wordt uitgesproken dat de partijen verkennen op welke wijze ambities op het gebied van weidevogels, biodiversiteit, beperken van wateroverlast en recreatie het best gecombineerd kunnen worden. Daarnaast verklaren de partijen een samenwerkingsovereenkomst op te stellen waarin concrete afspraken worden gemaakt over de realisatie, inclusief inzet van de verschillende partijen.

Na ondertekening van de Green/Blue deal is op door de ondertekenende partijen op ambtelijk niveau gewerkt aan het verkennen van mogelijkheden. Hieruit is gebleken dat er in de Zoetermeerse Meerpolder meerdere opties zijn om de verschillende doelen te combineren. Welke optie uiteindelijk gerealiseerd zal worden, hangt af van de uitkomst van het proces van vrijwillige kavelruil.

Zoals in de Green/Blue deal afgesproken is er nu een samenwerkingsovereenkomst opgesteld. In deze samenwerkingsovereenkomst zijn concrete afspraken gemaakt over de realisatie, inclusief inzet van tijd, geld en andere middelen van de verschillende partijen.

### *Inhoud samenwerkingsovereenkomst*

In de samenwerkingsovereenkomst wordt vastgelegd dat de provincie zal gaan optreden als projecttrekker. Dat komt voort uit het feit dat er meerdere provinciale doelen worden bereikt met dit project. Zo heeft het project behalve een verbetering van de omstandigheden voor weidevogels heeft ook als doelstelling om wateroverlast te verminderen, om de biodiversiteit te versterken (met speciale aandacht voor bijen) en om extensieve recreatie te versterken. Daarnaast wordt een groot deel van de inrichtingswerkzaamheden op provinciale grond uitgevoerd.

Voor de uitvoering van het project ontvangt de provincie van de andere partijen in totaal maximaal € 4 ton. Daarnaast is er aan het project een subsidie van de landschapstafel Duin, Horst en Weide toegekend van bijna € 3 ton. Hoewel de provincie niet in euro's bijdraagt aan het projectbudget, wordt in de samenwerkingsovereenkomst wel benoemd dat de provincie haar grond in de Meerpolder zal inzetten. De besluitvorming over de inzet van provinciale gronden heeft plaatsgevonden bij het kaderbesluit Groen van juni 2018 (Statenbesluit nummer 7100). Bij dit besluit is € 10 miljoen beschikbaar gesteld voor de structurele inzet van provinciale gronden voor het realiseren van weidevogeldoelstellingen.

In de samenwerkingsovereenkomst wordt onder andere vastgelegd:

### *Algemeen*

- Einddatum van het project van 31-12-2022;
- Financiën (zie hierboven en onder kopje Financiën);
- Een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor juistheid, volledigheid en uitvoerbaarheid

van het projectmanagementplan, het definitieve inrichtingsplan en het bestek met kostenraming;

*Taken en verantwoordelijkheden van de deelnemende partijen*

- De provincie Zuid-Holland
  - zorgt voor inbreng gronden en het maken van pachtafspraken;
  - is financieel penvoerder en verstrekt opdrachten aan derden. De provincie doet juridisch op eigen titel en verantwoordelijkheid. Kosten worden betaald vanuit de bijdragen van de overige ondertekende partijen en de subsidie van de landschapstafel Duin, Horst en Weide;
  - stelt een projectleider aan (vanuit het projectbudget) die o.a. ook contractbeheersing uitvoert;
  - is verantwoordelijk voor beheer en onderhoud en voor beheer- en onderhoudsplan ten aanzien van de gronden van het gebied.
- Gemeenten Leidschendam-Voorburg resp. Zoetermeer zijn tijdens de uitvoeringsfase als wegbeheerder verantwoordelijk voor eventuele omleidingsroutes;
- Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de bestaande hoofdwaterring die in het Project verbreed en verlengd wordt.
- Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud en de bediening van de stuw in het eventueel in te stellen peilgebied.

In de samenwerkingsovereenkomst worden de financiën van het project benoemd. Daarbij staat dat de partijen gezamenlijk in overleg treden als het projectbudget door tegenvallers overstegen dreigt te worden.

De inbreng van grond door PZH is reeds gedekt uit de € 10 miljoen voor weidevogelkerngebieden op eigen gronden (Statenbesluit nummer 7100). Dit bedrag is beschikbaar gesteld voor de afwaardering van grond, voor inrichting en voor gedeerde pachtinkomsten.

In 2019 is 18 hectare provinciale grond in de Zoetermeerse Meerpolder aan de voorraad groene grond onttrokken (en tegen reële waarde verrekend). Die 18 hectare vertegenwoordigt een waarde van circa € 1 miljoen. De provincie neemt ook zo'n 8-9 hectare van Staatsbosbeheer in de Meerpolder over. Hiervoor is ook nog zo'n € 6 ton nodig. Daar is ook ruimte voor vanuit de € 10 miljoen. De provincie blijft eigenaar van deze gronden.

In de Zoetermeerse Meerpolder brengt de provincie naast grond ook capaciteit in als projecttrekker. De inrichtingskosten en de voorbereidings- en afrondingskosten, nu begroot op circa € 7 ton, worden volledig door de andere projectpartijen gedekt

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: De PZH bijdrage in grond representeert € 1,6 mln
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De inbreng van de partijen ziet er op hoofdlijnen als volgt uit;

Partij	Inbreng
Provincie Zuid-Holland	minimaal 25 hectare grond (ter waarde van ca € 1,6 mln)
Gemeente Leidschendam-Voorburg	€ 60.000
Gemeente Zoetermeer	€ 80.000
Hoogheemraadschap van Rijnland	€ 325.000 (maximaal) <sup>1</sup>
Subsidie Landschapstafel	€ 290.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 755.000</b>

#### Kostenraming

De kosten voor het weidevogelproject zijn geraamd op € 711.000,-

Dit zijn de kosten voor:

Voorbereiding	Uitvoering	Afronding
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Advisering</li> <li>• Kavelruil</li> <li>• Ontwerp inrichtingsplan</li> <li>• Communicatie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bestek</li> <li>• Vergunningen</li> <li>• Inrichtingswerkzaamheden:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Graven van greppels, flauwe oevers, slootverbreding en waterpartijen</li> <li>- Baggeren</li> <li>- Maatregelen peilbeheer</li> <li>- Aanleg Kruidenstroken</li> <li>- Vee-kerende voorzieningen</li> <li>- Kijkpunt + infopaneel</li> <li>- Predatiemaatregelen</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oprichten Beheerorganisatie</li> </ul>

Er is voor d

#### Juridisch kader

PZH wordt trekker van het project. PZH krijgt daarmee een aantal verantwoordelijkheden. De provincie wordt verantwoordelijk voor het verstrekken van opdrachten.

Daarom is de concept- samenwerkingsovereenkomst intern breed afgestemd. De afdelingen FJZ (zowel financieel als juridisch) en OGZ hebben ingestemd met de voorliggende tekst.

Met het aangaan van de overeenkomst ontstaan er zeker voor de provincie de nodige verplichtingen, zoals beschreven onder *Taken en verantwoordelijkheden* onder **1. Toelichting voor het college**. Deze verplichtingen zijn ook noodzakelijk om de rol van projectleider adequaat te vervullen en om te kunnen voldoen aan de door de landschapstafel gestelde voorwaarden aan de subsidie.

it project een stuurgroep opgericht bestaande uit bestuurders van de vier deelnemende organisaties. Deze stuurgroep fungeert als opdrachtgever voor het project. Deze opdrachtgeversrol geven zij vorm in het Bestuurlijk Overleg. In het Bestuurlijk Overleg worden

<sup>1</sup> Hoogheemraadschap van Rijnland draagt de kosten van het graafwerk tot een maximum van € 300.000, en levert een algemene bijdrage van € 25.000. De andere deelnemende partijen leveren een vaste bijdrage.

indien nodig keuzes gemaakt over zaken die wezenlijke gevolgen hebben voor de scope van het project. In artikel 8 lid 7-11 zijn de taken en verantwoordelijkheden van het Bestuurlijk Overleg vastgelegd.

Gedeputeerde Staten voeren uit het project uit met inachtneming van wet en regelgeving inclusief zijn eigen regelgeving.

Naast de rollen, taken, verantwoordelijkheden, rechten en plichten regelt de overeenkomst ook de wijze waarop partijen omgaan met – de gevolgen van - een eventueel tekort of overschot, een geschil, stopzetting van het project etc.

Aangezien de samenwerkingsovereenkomst Weidevogelkerngebied Zoetermeerse Meerpolder zoals het thans ter besluitvorming voorligt, mogelijk nog enkele tekstuele wijzigingen ondergaat die geen andere, verdergaande rechtsgevolgen zullen hebben zoals het correct invullen van de benodigde gegevens van diverse partijen, moet worden geregeld dat de heer Potjer bevoegd is om namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland deze wijzigingen te accepteren. Daarom wordt voorgesteld om de heer Potjer hiervoor mandaat te verlenen.

Op grond van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 maken Gedeputeerde Staten hun besluiten actief openbaar. Een uitzondering hierop is bijvoorbeeld de situatie waarin sprake is van een als concept aan te merken overeenkomst zolang deze nog niet door alle betrokken partijen is ondertekend. Hiervan is sprake bij de samenwerkingsovereenkomst. Daarom wordt voorgesteld om te besluiten tot actieve openbaarmaking na ondertekening van deze overeenkomst door alle partijen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Deze Green/Blue deal, die op 25 september 2018 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld, komt voort uit het besluit om een deel van de gronden van de Provincie Zuid-Holland in te zetten voor de realisatie van weidevogeldoelen / icoonsoorten. Deze gronden liggen buiten het NNN. In het Kaderbesluit Groen d.d. 27 juni 2018 hebben Provinciale Staten binnen het Programma Natuurnetwerk Nederland (NNN) hiervoor € 10 miljoen beschikbaar gesteld. Hiermee kan ruim 200 hectare provinciaal eigendom worden ingezet om weidevogelkerngebieden te realiseren. Deze gronden liggen binnen acht polders/gebieden, verspreid over de provincie. Op alle plekken wordt in overleg met lokale partijen bekeken hoe de weidevogeldoelen het best gerealiseerd kunnen worden.

Op 15 oktober 2019 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met een op een aantal punten gewijzigde uitvoering van de Green/Blue deal. Deze gewijzigde uitvoering had onder andere betrekking op de planning.

## **3 Proces**

Met de samenwerkingsovereenkomst wordt de inzet van alle partijen duidelijk vastgelegd. De andere partijen zullen de samenwerkingsovereenkomst bestuurlijk vaststellen. Bij de andere partijen zal dat medio juli 2020 plaatsvinden.

In de samenwerkingsovereenkomst is een projectplanning opgenomen. Daarin staan de volgende mijlpalen.

1. oplevering definitief kavelruilplan :	1 juli 2020
2. oplevering definitief inrichtingsplan :	1 okt 2020
3. aanbesteding :	15 mei 2021
4. oplevering uitvoeringswerkzaamheden :	15 sept 2021
5. oplevering financiële eindrapportage :	1 okt 2022

#### **4 Participatie**

Binnen het project weidevogel-waterberging hebben we de participatie als volgt ingevuld.

- Na vaststelling zijn er zijn voorlichtingsavonden georganiseerd voor bewoners, grondeigenaren/pachters en overige betrokkenen / belangstellenden (waaronder (weide)vogelwerkgroep). Tijdens deze avonden zijn de gezamenlijke plannen toegelicht.
- Er is naar aanleiding van de voorlichtingsavonden periodiek een nieuwsbrief uitgestuurd wanneer er nieuwe ontwikkelingen waren.
- Er is met grondeigenaren van de Meerpolder gesproken over alternatieve manieren om de waterschade in de polder te verminderen. Oorspronkelijk was het plan om grootschalig grond af te graven. Onder andere naar aanleiding van de weerstand onder bewoners/beheerders en de gesprekken zijn de plannen ten aanzien van grootschalig afgraven bijgesteld.
- Er is een excursie georganiseerd voor belangstellenden naar een weidevogelreservaat elders in de provincie.
- Met betrokkenen zijn criteria opgesteld waaraan de variant moet voldoen.
- Er zijn voorlichtingsavonden georganiseerd over weidevogels en weidevogelbeheer en over de beoogde verpachting van het gebied.

#### **5 Communicatiestrategie**

In overleg met ondertekende partijen gemeenten Zoetermeer en Leidschendam-Voorburg en Hoogheemraadschap van Rijnland wordt de communicatiestrategie bepaald. Mogelijk kunnen een of meerdere mijlpalen zoals hierboven beschreven aanleiding vormen voor het uitsturen van een persbericht of een andere media-uiting.