



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
3 juli 2018

Eindtermijn

Onderwerp

Vaststellen Streefbeeld Buitenland van Rhooon

Advies

1. Vast te stellen het "Streefbeeld Buitenland van Rhooon"- als uitwerking van de natuur- en recreatie doelstellingen in het kader van de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB PMR) en daarmee tevens als basis te nemen voor de nader te sluiten samenwerkingsovereenkomst met de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooon.
2. Vast te stellen de brief naar het minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit waarin Gedeputeerde Staten het streefbeeld en de aanpak en afspraken voor het Buitenland van Rhooon ter instemming voorleggen.
3. Vast te stellen de brieven naar de Tafel van Borging, gemeente Albrandswaard, gemeente Barendrecht en de gemeente Rotterdam waarin deze partijen worden geïnformeerd over het streefbeeld Buitenland van Rhooon.
4. Vast te stellen de brief naar Provinciale Staten waarin de Statenleden in kennis worden gesteld van het besluit over het Streefbeeld Buitenland van Rhooon en de vervolgaanpak.
5. Vast te stellen de publieksamenvatting over het streefbeeld Buitenland van Rhooon.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief aan PS over vaststelling 'Streefbeeld Buitenland van Rhooon'
2. Streefbeeld Buitenland van Rhooon
3. (concept) Samenwerkingsovereenkomst Buitenland van Rhooon
4. Statuten gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooon
5. Brief aan minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit met verzoek om in te stemmen met het streefbeeld en voorgenomen aanpak.
6. Brieven ter informatie aan:
 - Tafel van Borging
 - Gemeente Albrandswaard
 - Gemeente Barendrecht
 - Gemeente Rotterdam

1 Toelichting voor het College

Het project Buitenland van Rhoon kent een lange voorgeschiedenis.

- Als uitvloeisel van de Planologische Kernbeslissing Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB PMR) is het Buitenland van Rhoon als gebied aangewezen om hoogwaardige natuur- en recreatie doelen te realiseren. Het oude bestemmingsplan van de gemeente Albrandswaard voorzag in 2010 oorspronkelijk in een groot deel zoetklei oer-moeras. Deze vorm van (natte) natuur stuitte in het gebied op veel weerstand. Mede naar aanleiding hiervan heeft de staatssecretaris van Economische Zaken aan Prof. Dr. C.P. Veerman gevraagd te adviseren over een plan dat op meer draagvlak in het gebied kon rekenen.
- In 2014 heeft Prof. Dr. C.P. Veerman geadviseerd af te stappen van natte natuur en in plaats daarvan te streven naar een gemengd gebied met natuur, recreatie en agrarisch medegebruik. Ook was het advies de uitvoering over te laten aan een gebiedscoöperatie. Dit advies is vervolgens in grote lijnen door de staatssecretaris en de Tweede Kamer omarmd, waarbij de provincie is gevraagd om voorstellen te doen over de vervolgaanpak.
- Gedeputeerde Staten hebben toen een drietal kwartiermakers (Prof. Dr. J.C. Verdaas, dhr. Ir J.J. De Graeff en dhr. J. de Groot) gevraagd te adviseren over de manier waarop de voorgestelde gebiedscoöperatie zou moeten worden ingericht. Met dit advies hebben Provinciale Staten op 14 september 2016 ingestemd waarbij PS middels twee amendementen en een motie aanvullingen hebben gedaan. PS hebben gevraagd om een verruiming van het lidmaatschap van de coöperatie en om duidelijke uitwerking van de doelen voor natuur en recreatie. De motie vroeg vervolgens aandacht voor de borging van de doelen in een bestemmingsplan. De toenmalige staatssecretaris heeft vervolgens ingestemd met het kwartiermakersadvies inclusief de aanvullingen die door PS zijn gedaan.

Het vaststellen van het streefbeeld kan worden gezien als een belangrijke mijlpaal in het dossier Buitenland van Rhoon. Het streefbeeld is opgesteld door natuurorganisaties samen en in goed overleg met de ondernemers in het gebied. Hierdoor ligt er een breed gedragen toekomstbeeld. Hoewel de provincie opdrachtgever is geweest voor het streefbeeld is de provincie bij het opstellen van het streefbeeld op afstand gebleven.

Naast dit streefbeeld is een andere belangrijke mijlpaal dat onlangs de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon is opgericht. Deze coöperatie heeft als taak het streefbeeld te realiseren. Ondernemers en verenigingen kunnen lid worden van de coöperatie wanneer zij een fysieke bijdrage kunnen (gaan) leveren aan de doelen van het Buitenland van Rhoon. En er is een onafhankelijke voorzitter dhr. G. Doornbos. Over de coöperatiestatuten wordt geen besluit genomen door de provincie. Desalniettemin is de afgelopen tijd door de provincie zorgvuldig meegekeken met de afspraken die in de statuten en de ledenovereenkomsten zijn komen te staan. Belangrijke onderwerpen waren bijvoorbeeld de toetredingscriteria en de samenstelling van het bestuur.

Er is intensief overleg gevoerd met beoogde vertegenwoordigers van de gebiedscoöperatie

(zoals de beoogd voorzitter, de agrariërs uit het gebied en natuurbeheerders) hetgeen heeft geresulteerd in een voorgenomen samenwerkingsovereenkomst. De afspraken en de voorwaarden waaronder de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooen aan de slag gaat worden vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst tussen de gebiedscoöperatie en de provincie Zuid-Holland. De provincie gaat via de samenwerkingsovereenkomst afspraken maken over de uitvoering en de inzet van middelen zoals grond en financiën. De provincie ziet daarnaast toe op het handelen en functioneren van de gebiedscoöperatie door middel van jaarplannen en verantwoording achteraf. Ook worden er afspraken gemaakt over monitoring van de doelen. Deze samenwerkingsovereenkomst is nu in concept ter informatie bij dit besluit gevoegd, en zal na de zomer aan u worden voorgelegd ter besluitvorming.

Zowel het streefbeeld als de oprichting van de gebiedscoöperatie zijn twee belangrijke stappen in de ontwikkeling waarbij de provincie meer op afstand komt en het gebied zelf verantwoordelijkheid neemt voor planvorming en uitvoering; een nadrukkelijke wens van de politiek en het gebied zelf en al enige tijd in voorbereiding mede ingegeven door de adviezen van dhr. Veerman en de drie kwartiermakers. De provincie is en blijft opdrachtnemer van het Rijk en verantwoordelijk voor de uitvoering van de afspraken in het kader van de PKB PMR en heeft een rapportageverplichting over de doelen richting het verantwoordelijke ministerie.

Financieel en fiscaal kader

Er zijn op dit moment geen financiële consequenties of risico's. Op het moment dat GS (na instemming van de minister) besluiten tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst komen wel de financiële of juridische risico's in beeld. Dat besluit zal daarom ook vergezeld gaan met een juridische, financiële en fiscale risico analyse en toetsing.

Juridisch kader

Het besluit heeft op dit moment geen juridische gevolgen. Op het moment dat GS (na instemming van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) besluiten tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst komen wel de financiële of juridische risico's in beeld. Dat besluit zal daarom ook vergezeld gaan met een juridische, financiële en fiscale risico analyse en toetsing.

2 Proces

Na de vaststelling van het streefbeeld door GS wordt er instemming gevraagd aan de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Vanzelfsprekend worden de documenten ook ter informatie verzonden naar de belangrijkste stakeholders. Middels een uitgebreide brief wordt PS geïnformeerd waarbij met name wordt ingegaan op de manier waarop de motie en amendementen zijn verwerkt en wordt uitleg gegeven over de verschillende borgingssystematieken.

Indien de minister ook instemt met het streefbeeld Buitenland van Rhooen en de door de provincie voorgestelde aanpak dan zal na de zomer kunnen worden overgegaan tot het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst tussen de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooen en de

provincie Zuid-Holland. Voor deze overeenkomst zal na de zomer een nieuw besluit aan GS worden voorgelegd.

Meer informatie is te lezen in de brief van GS aan PS

3 Communicatiestrategie

Het streefbeeld is op vrijdag 8 juni door de gebiedspartners gepresenteerd aan de provincie tijdens een feestelijke bijeenkomst op locatie in het Buitenland van Rhoon. Bij die gelegenheid is ook een persbericht verstuurd. Het streefbeeld is te vinden via www.buitenland-van-rhoon.nl en www.zuid-holland.nl. Bij positief besluit zullen wij via het provinciale Twitteraccount melden dat het streefbeeld officieel door de provincie is vastgesteld. Onlangs is de gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon formeel opgericht, die de doelen zoals verwoord in het streefbeeld in de praktijk zal brengen. De basis daarvoor wordt gevormd door een samenwerkingsovereenkomst tussen de gebiedscoöperatie en de provincie, die naar verwachting in het najaar van 2018 kan worden ondertekend. Ook voor die gelegenheid zal een feestelijk moment worden georganiseerd en wordt een persbericht verstuurd.