

Status
Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
11 oktober 2022

Eindtermijn
14 december 2022

Onderwerp

Vaststellen subsidieplafond Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarin Provinciale Staten wordt voorgesteld om het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 vast te stellen op € 6.470.000,00.
2. Te bepalen het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 na vaststelling door Provinciale Staten tezamen met de nog vast te stellen Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 na vaststelling te publiceren in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel tot vaststelling van het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

Statenvoorstel - Vaststellen subsidieplafond Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 - DOS-2022-0005878

1 Toelichting voor het College

Zie Statenvoorstel 'Vaststellen subsidieplafond Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025'.

Ter nadere toelichting wordt het volgende opgemerkt.

Voor de uitvoering van natuurmaatregelen wordt op dit moment gebruik gemaakt van drie verschillende instrumenten; subsidies (o.a. de Subsidieregeling Groen Zuid-Holland 2016 (Srg), de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur- en Landschap Zuid-Holland 2013 (SKNL) en de Subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer Zuid-Holland 2016 (SNL)) overeenkomsten en opdrachten. Eerder dit jaar is besloten om voor de uitvoering van natuurmaatregelen met ingang van 2023 gebruik te maken van het subsidie-instrumentarium. Dit is op verzoek van een deel van de terrein beherende organisaties (hierna: TBO's) gebeurd en ingegeven door de toepasselijke (natuur-, subsidie- en staatssteun)regelgeving, wat overeenkomsten en opdrachten in hun ogen risicovol maakt.

Vervolgens is in samenspraak met verschillende beleids- en vakafdelingen binnen de provincie een aantal mogelijkheden verkend: gebruik maken van één van de bestaande subsidieregelingen, een geheel nieuwe subsidieregeling of een combinatie van beiden. Hoewel een nieuwe, integrale subsidieregeling zekere voordelen zou hebben (en op termijn zeker wenselijk wordt geacht) is de uitkomst van de verkenning dat het opportuun is om voor de korte termijn gebruik te maken van een bestaande regeling – meer specifiek: de SKNL – en, alleen voor partijen die daarop geen beroep kunnen doen, een nieuwe subsidieregeling op te stellen.

Daarbij heeft vooral meegewogen dat het vaststellen van een nieuwe integrale subsidieregeling meer tijd (want o.a. een indringender staatssteunbeoordeling) vergt. Dit staat op gespannen voet met de door alle betrokken stakeholders gevoelde urgentie en gewenste snelheid voor uitvoeren van de natuurmaatregelen. Daarbij is een zwaar gewicht toegekend aan het feit dat de maatregelen op grond van het Natuurpact uiterlijk 31 december 2027 moeten zijn uitgevoerd. In de eenmalige specifieke uitkering Uitvoeringsprogramma Natuur (hierna: SPUK) is zelfs bepaald dat deze uitkering uitsluitend mag worden besteed aan uitvoeringsactiviteiten in de periode tot en met 31 december 2025, waarbij de provincie hiervoor uiterlijk 31 december 2023 bestuurlijke verplichtingen moet zijn aangegaan. Dit vraagt dus om een voortvarende aanpak. De SKNL – een regeling die voor wat betreft staatssteun is goedgekeurd door de Europese Commissie en voor ca. 75% van de beoogde natuurmaatregelen kan worden ingezet – biedt hier een bruikbaar instrument voor. Tot slot is van veel natuurmaatregelen duidelijk dat en waar deze getroffen moeten worden. Reden waarom de inzet is om voor het subsidiëren van de natuurmaatregelen, te werken met een combinatie van de SKNL en een nieuwe subsidieregeling.

Voor een groot deel van de beoogde natuurmaatregelen kan gebruik worden gemaakt

van de SKNL. Hiervoor wordt momenteel een openstellingsbesluit voorbereid dat op korte termijn ter vaststelling wordt aangeboden. Voor TBO's die hiervan zijn uitgesloten – kort gezegd: medeoverheden en drinkwaterbedrijven – is evenwel een nieuwe subsidieregeling nodig: de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025. Deze wordt momenteel voorbereid en op korte termijn ter vaststelling aangeboden.

Het Statenvoorstel strekt ertoe dat (tijdig) een subsidieplafond wordt vastgesteld voor de nieuwe Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025.

Uitvoering van natuurmaatregelen is nodig voor behoud en herstel van de natuur waarvoor de provincie een grote verantwoordelijkheid draagt. De natuurmaatregelen zijn bovendien randvoorwaardelijk voor een gezonde economie in en buiten de provincie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 6.470.000,-
Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's; het subsidieplafond wordt gedekt uit de middelen die het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit beschikbaar heeft gesteld in het kader van de Regeling specifieke uitkering Programma Natuur. Daarnaast bestaat de dekking uit bestaande budgetten welke meerjarig in de begroting zijn vastgelegd. De vaststelling van dit plafondbedrag is dus budgetneutraal.

Beheersmaatregelen : De subsidieverlening en -vaststelling vindt plaats via het reguliere subsidieproces waarin met onze accountant afgestemde beheersmaatregelen zijn genomen.

Juridisch kader

Op grond van artikel 5, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) zijn Provinciale Staten bevoegd om het subsidieplafond vast te stellen voor regelingen. Het besluit treedt in werking nadat het besluit is vastgesteld en na bekendmaking in het Provinciaal Blad.

De bekendmaking vindt plaats tezamen met de (door Gedeputeerde Staten vast te stellen) Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025.

Het voorstel tot vaststelling van het subsidieplafond wordt gedaan vooruitlopend op de vaststelling van de subsidieregeling door uw college. De achtergrond daarvan is dat de procedure die is gemoeid met het vaststellen van het subsidieplafond door Provinciale Staten meer doorlooptijd vergt dan die voor de vaststelling van de subsidieregeling. Gezien de beoogde datum van inwerkingtreding van de subsidieregeling – per 1 januari 2023 – is het noodzakelijk om reeds nu het voorstel tot vaststelling van het subsidieplafond te doen aan Provinciale Staten. De toepasselijke bepalingen uit de

Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Asv staan daaraan ook niet in de weg. Op grond van artikel 4:23, derde lid, onder a, Awb jo. artikel 3, vijfde lid, onder b, jo. artikel 5, eerste lid, Asv is het zelfs mogelijk om een subsidieplafond vast te stellen voor een subsidieregeling die nog niet in werking is getreden mits het wettelijk voorschrift – in casu: de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 – tot stand is gekomen en in werking is getreden binnen één jaar. Wij zijn voornemens het voorstel tot vaststelling van de subsidieregeling voor te leggen op 22 november a.s. (dezelfde datum waarop het subsidieplafond zou worden vastgesteld). Daarmee wordt ruimschoots aan dit vereiste voldaan.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het voorafgaande proces en aanleiding voor dit voorstel is toegelicht onder de eerste paragraaf 'Toelichting voor het College'.

3 Proces

Zie toelichting in Statenvoorstel

4 Participatie en rolneming

Zie toelichting in Statenvoorstel

5 Communicatiestrategie

Het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 wordt na vaststelling door Provinciale Staten tezamen met de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025, nadat deze regeling door u is vastgesteld in een separate besluitvormingsprocedure, gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Het is de bedoeling dat dit tegelijkertijd gebeurt met het Openstellingsbesluit SKNL 2023 dat momenteel wordt voorbereid en ook later aan u zal worden voorgelegd

De subsidieregelingen worden onder de aandacht gebracht bij de respectievelijke doelgroepen van de regelingen: de medeoverheden, drinkwaterbedrijven en andere TBO's. Dit wordt opgepakt via de lopende contacten met deze partijen.