

Onderwerp

Vaststellen subsidieplafond Subsidieregeling
natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De natuur in Nederland en Zuid-Holland staat onder druk; er zijn brongerichte maatregelen nodig maar ook natuurmaatregelen in natuurgebieden. Deze maatregelen zijn nodig voor de natuur maar ook randvoorwaardelijk voor een gezonde economie. De provincie is verantwoordelijk voor natuurbeleid. Naar aanleiding van de stikstofproblematiek heeft het rijk extra financiële middelen beschikbaar gesteld om via het programma natuur de realisatie van onze natuuropgave een extra impuls te geven. Wij hebben u hier eerder over geïnformeerd. De uitvoering van dit programma doen wij met uitvoerende partners en met name de terrein beherende organisaties. Deze uitvoering wordt grotendeels via bestaande subsidieregelingen gefinancierd, maar een aantal uitvoerende organisaties en een aantal maatregelen passen niet in de bestaande subsidieregelingen. Hiervoor is een aanvullende subsidieregeling ontwikkeld.

Met dit Statenvoorstel informeren wij u over ons voornemen om de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 vast te stellen. Ook vragen wij u om het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 vast te stellen op € 6,47 miljoen. Ten opzichte van de huidige situatie is dit budgetneutraal.

Inhoud

Natuurpact en Programma Natuur

Sinds 2013 zijn de provincies verantwoordelijk voor het natuurbeleid. In dat jaar hebben de provincies daarover definitieve afspraken gemaakt met de staatssecretaris van Economische Zaken die zijn neergelegd in het Natuurpact. Een van de doelstellingen van het Natuurpact is om het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) af te ronden in 2027. Hiertoe wordt het bestaande netwerk vergroot door 80.000 ha nieuwe natuur in te richten en worden maatregelen getroffen om de natuurkwaliteit in dit netwerk te behouden en verbeteren. Het Rijk heeft hier financiële middelen beschikbaar voor gesteld.

In 2020 hebben het ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), de provincies en de groene partners gezamenlijk gewerkt aan het Programma Natuur. Op 8 december is een akkoord over bereikt over het Uitvoeringsprogramma Natuur. Vanuit het Rijk wordt er voor de jaren 2021 tot en met 2030 (extra) financiële middelen

beschikbaar gesteld voor natuurherstel- en verbetermaatregelen ten behoeve van stikstofgevoelige natuur: het zogenaamde spoor 1 van het Programma Natuur dat onderdeel uitmaakt van de landelijke structurele aanpak stikstof. Spoor 1 wordt gefaseerd uitgevoerd en kent twee fases: 2021-2023 en 2024-2030. Er is landelijk € 600 miljoen beschikbaar gesteld voor maatregelen in de eerste fase. In het Uitvoeringsprogramma Natuur is voor de provincie Zuid-Holland een bedrag van € 28,4 miljoen beschikbaar voor de jaren 2021-2023. De afspraken zijn vastgelegd door middel van een specifieke uitkering (SPUK). Voor het maatregelenpakket voor de fase 2021 tot en met 2023 is er samen met de groene partijen gewerkt aan een groslijst van maatregelen die binnen deze termijn gestart kunnen worden en die passen binnen de kaders die vanuit het ministerie van LNV zijn gesteld. Een van de voorwaarden is dat de natuurmaatregelen uiterlijk in 2025 zijn uitgevoerd en de bestuurlijke verplichtingen daartoe uiterlijk in 2023 zijn aangegaan. Er is belang bij dat de hiervoor noodzakelijk randvoorwaarden – een subsidieregeling en een subsidieplafond – nog dit jaar worden geschapen.

Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025

Met het Natuurpact en het Programma Natuur zijn dus financiële middelen beschikbaar voor het treffen van natuurmaatregelen in het NNN en – daarbinnen – in Natura 2000-gebieden. Uitvoering van deze maatregelen op korte termijn is van groot belang; voor het versterken van natuur en (daarmee) om de huidige stikstofproblematiek het hoofd te bieden. Dit is ook van groot belang voor economische ontwikkeling.

De gebieden waar de natuurmaatregelen zijn voorzien, zijn veelal in eigendom, erfpacht of beheer bij andere partijen. Dit zijn zowel natuurlijke personen, privaatrechtelijke rechtspersonen (bijvoorbeeld Natuurmonumenten, drinkwaterbedrijven) als publiekrechtelijke rechtspersonen (bijvoorbeeld gemeenten, waterschappen en Staatsbosbeheer). Deze partijen – tezamen ook wel aangeduid als terrein beherende organisaties (TBO's) – nemen het initiatief voor de natuurmaatregelen op de door hen beheerde gronden maar doen een beroep op de provincie voor de financiering van de natuurmaatregelen waarvoor de provincie op grond van het Natuurpact en het Programma Natuur middelen beschikbaar heeft. Deze middelen zullen beschikbaar worden gesteld aan de TBO's door middel van subsidies.

Een deel van de TBO's kan gebruik maken van een bestaande subsidieregeling; de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap Zuid-Holland 2013 (SKNL). Dit geldt echter niet voor publiekrechtelijke rechtspersonen (met uitzondering van Staatsbosbeheer) en de drinkwaterbedrijven. De SKNL sluit deze partijen uit als begunstigde. Het is niet mogelijk de SKNL op dit punt aan te passen, althans niet op korte termijn. Dit houdt verband met aspecten van staatssteun. Om die reden is een nieuwe subsidieregeling nodig: de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 (hierna: subsidieregeling). Wij zullen deze in november van dit jaar vaststellen.

De subsidieregeling biedt voor (een deel van) de TBO's een grondslag om subsidie aan te vragen voor uitvoering van natuurmaatregelen in en rond natuurgebieden die daarvoor

worden aangewezen in de subsidieregeling. De benodigde natuurmaatregelen zijn en worden in samenspraak met de provincie bepaald en geprioriteerd. De aanvragen kunnen worden ingediend in de periode 1 januari 2023 tot 31 oktober 2023 en zien op natuurmaatregelen die tot (uiterlijk) 31 december 2025 worden uitgevoerd. Het gevraagde subsidieplafond is hierop afgestemd. De subsidieregeling zal daarnaast een grondslag bieden voor het onder strikte voorwaarden subsidiëren van saneringsmaatregelen voor zover sprake is van een verontreiniging die een belemmering vormt voor het treffen van natuurmaatregelen.

Subsidieplafond

Op grond van artikel 5, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (hierna: Asv) stellen Provinciale Staten het subsidieplafond vast voor subsidieregelingen. Wij stellen u voor om het subsidieplafond voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 vast stellen op € 6,47 miljoen.

Financiën en dekking

Het subsidieplafond wordt gedekt uit de middelen die het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit beschikbaar heeft gesteld in het kader van de Regeling specifieke uitkering Programma Natuur. Daarnaast bestaat de dekking uit bestaande budgetten welke meerjarig in de begroting zijn vastgelegd.

Juridische aspecten

Gedeputeerde Staten stellen de subsidieregeling vast op grond van artikel 3, tweede lid, van de Asv. Provinciale Staten stellen het subsidieplafond vast op grond van artikel 5, eerste lid, van de Asv.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

De formele bevoegdheid voor het nemen van onderhavig besluit is neergelegd in artikel 105 van de Provinciewet.

Voorafgaande besluitvorming

Het voorafgaande proces en aanleiding voor dit voorstel is toegelicht onder de volgende alinea 'Proces'.

Proces

De subsidieregeling is resultante van afspraken die eerder dit jaar zijn gemaakt met de TBO's over het subsidiëren van natuurmaatregelen. Gedeputeerde Potjer heeft de TBO's op 28 juni 2022 toegezegd dat de natuurmaatregelen gesubsidieerd zouden worden en dat hiervoor zo nodig een nieuwe subsidieregeling zou worden opgesteld. Over de inhoud en aanpak hiervan heeft op regelmatige basis afstemming plaatsgevonden met de betrokken TBO's.

Procedure

Nadat u heeft besloten over het subsidieplafond en wij hebben besloten tot vaststelling van de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 zullen deze worden

gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Na publicatie kunnen partijen die onder de doelgroep vallen een aanvraag indienen in de periode 1 januari 2023 - 31 oktober 2023. De provincie Zuid-Holland streeft ernaar om binnen 13 weken te besluiten over de subsidieaanvragen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 oktober 2022, met het besluitnummer PZH-2022-816839460;

Gelet op artikel 4:25, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 5, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Besluit subsidieplafond 2023-2025 voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025

Artikel 1 Hoogte subsidieplafond

Het subsidieplafond voor 2023-2025 voor de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 bedraagt EUR 6.470.000,00.

Artikel 2 Wijze van verdeling

Het subsidieplafond wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst, als bedoeld in artikel 1.2 van de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit subsidieplafond 2023-2025 Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025.

Den Haag, 14 december 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Bijlagen:

-

Den Haag, 11 oktober 2022

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

waarnemend secretaris, voorzitter,

ir. J.C. van Ginkel MCM drs. J. Smit