



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
4 februari 2020

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking 2020

Advies

1. Vast te stellen de Subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking Zuid-Holland 2020.
2. Te bepalen dat de subsidieregeling in werking treedt per 1 april 2020 en geldt tot 1 januari 2024.
3. Te bepalen dat de subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking Zuid-Holland 2020 en het subsidieplafond worden gepubliceerd in het Provinciaal blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit tot vaststelling van de subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Overzicht verleende subsidies 2017, 2018 en 2019
2. Subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking Zuid-Holland 2020

1 Toelichting voor het College

Bij GS besluit van 24 januari 2017 is de subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking 2017 vastgesteld. Hierdoor kan subsidie worden verstrekt voor het uitvoeren van regionaal bestuurskrachtonderzoek, een evaluatieonderzoek naar intergemeentelijke samenwerking en een onderzoek naar de bestuurlijke toekomst.

Deze subsidieregeling eindigt per 1 januari 2020.

Het subsidieplafond voor deze subsidieregeling voor 2019 was € 200.000. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van toegekende subsidies in de jaren 2017, 2018 en 2019.

Gemiddeld is over de jaren 2017-2019 € 120.000 verstrekt, variërend van € 90.640 tot € 150.000. Uitputting van het budget vindt dus lang niet altijd plaats. Om die reden wordt voorgesteld om het subsidieplafond voor 2020 te verlagen naar € 150.000. Provinciale Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van dit subsidieplafond. Dit kan worden geregeld via de 1^{ste} wijziging van de begroting 2020.

Eveneens wordt voorgesteld een kleine wijziging van de subsidieverordening toe te passen, zodat het mogelijk is ook subsidie te verstrekken voor strategische keuzen van (heringedeelde) gemeenten voor participatiebeleid, dan wel kernenbeleid. Een hoge kwaliteit van het lokale bestuur wordt ook bepaald door de mate waarin gemeenten in verbinding staan met en in staat zijn om te luisteren naar elkaar, hun inwoners, ondernemers en het maatschappelijk middenveld. Het hebben van een strategische visie op participatie en/of kernenbeleid draagt daarmee bij aan de kwaliteit van het lokale bestuur. Uit een onderzoek naar nazorg bij heringedeelde gemeenten in opdracht van de provincie Gelderland en in overleg met de provincie Zuid-Holland bij de gemeenten Molenlanden en Alphen aan den Rijn en uit veelvuldige gesprekken die wij ambtelijk hierover hebben gevoerd met Zuid-Hollandse gemeenten blijkt hieraan behoefte.

Overigens wordt sinds 2018 ook in sommige situaties bij aanwezig provinciaal belang gewerkt via mede-opdrachtgeverschap. In dat geval wordt geen subsidie verleend, maar betaalt de provincie mee aan de opdracht tot onderzoek.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW:	€ 150.000
Programma 4:	Bestuur en Samenleving
Financiële risico's:	Er zijn geen financiële risico's

Voor de subsidieregeling is structureel budget beschikbaar. In de begroting 2020 hoeft slechts het subsidieplafond te worden vastgelegd. Het deelproductnummer is 005452.

Juridisch kader

De subsidieregeling vindt haar basis in de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013. Voor deze regeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van

subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement hoogte subsidiebedrag:

1. Tot € 25.000 direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie;
2. Vanaf € 25.000 tot € 125.000 verantwoording over de prestaties;
3. Vanaf € 125.000 verantwoording over kosten en prestaties.

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is. Deze regeling valt onder het eerste en tweede arrangement en heeft een midden risicoprofiel. Het maximum toe te kennen subsidiebedrag is € 50.000, zodat arrangement 3 bij deze regeling niet van toepassing is. Het aantal uit te voeren steekproeven is direct gekoppeld aan dit risicoprofiel.

Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 24 januari 2017 is de subsidieregeling bevorderen intergemeentelijke samenwerking Zuid-Holland 2017 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten hebben het subsidieplafond in 2017 en navolgende jaren tot en met 2019 vastgesteld op € 200.000.

3 Proces

Na vaststelling van de Subsidieregeling door Gedeputeerde Staten en vaststelling van het subsidieplafond door Provinciale Staten zal publicatie plaatsvinden. De vaststelling van het subsidieplafond wordt meegenomen bij de 1ste wijziging van de begroting 2020. De inwerkingtreding is gepland op 1 april 2020.

4 Participatie

De subsidieregeling is één van de instrumenten die wij als provincie hebben voor het bevorderen van de kwaliteit van het openbaar/lokaal bestuur binnen het Zuid-Hollandse grondgebied. Op basis van ervaringen in de afgelopen jaren met de Zuid-Hollandse gemeenten, de mate waarin de subsidieregeling de afgelopen jaren is benut en veelvuldige gesprekken die ambtelijk en bestuurlijk met onze gemeenten zijn gevoerd is gebleken dat de behoefte aan deze subsidieregeling nog altijd aanwezig is. De regeling biedt de mogelijkheid om op participatieve wijze invulling te geven aan onze relatie met de Zuid-Hollandse gemeenten ten aanzien van de kwaliteit van het openbaar bestuur.

We stellen bovendien voor de subsidieregeling uit te breiden met de mogelijkheid om deze te verkrijgen voor onderzoek naar de behoeften uit de samenleving voor een participatievisie of visie op kernenbeleid of het inhuren van capaciteit voor het ontwikkelen van een participatievisie of

visie op kernenbeleid. Deze optie is toegevoegd op basis van ervaringen met gemeenten uit de afgelopen jaren en ambtelijke en bestuurlijke (participatie)bijeenkomsten waar de kwaliteit van het openbaar bestuur is besproken.

5 Communicatiestrategie

De subsidieregeling zal, na bekendmaking in het Provinciaal Blad, worden geplaatst op de provinciale website. Verder zullen we via ons ambtelijk netwerk bekend maken dat de subsidieregeling ook dit jaar beschikbaar is en welke uitbreiding er heeft plaatsgevonden.